АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

**постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города**

29.12.2021 г. Красноярск № 10

Об организации работы кураторов случая с детьми, признанными находящимися в социально опасном положении, в том числе специалистов органов по опеке и попечительству с подопечными детьми в СОП.

Содержание деятельности общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» на территории города Красноярска.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

председателя городской комиссии И.Н. Фоминых,

список членов городской комиссии участвующих в заседании городской комиссии (прилагается),

список приглашенных участвующих в заседании городской комиссии (прилагается).

при участии прокуратуры города

Заслушав и обсудив информацию, предоставленную по рассматриваемому вопросу комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе, заместителя руководителя администрации Ленинского района, начальника отдела по опеке и попечительству администрации Советского района, заместителя директора по развитию центра муниципального молодежного автономного учреждения «Свое дело», заместителя директора по реализации проектов и программ молодежной политики муниципального молодежного автономного учреждения «Центр продвижения молодежных проектов «Вектор»

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с примерным положением о кураторе случая межведомственной группы специалистов, реализующих индивидуальную программу реабилитации семьи (несовершеннолетнего), находящейся в социально опасном положении, одобренным решением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Красноярского края от 16 марта 2011г. № 3 (далее примерное положение) куратор случая назначается и освобождается от обязанностей руководителем учреждения субъекта системы профилактики, определенного координатором реализации КИПР семьи (несовершеннолетнего) территориальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП), из числа специалистов данного учреждения. Куратор может курировать одновременно до 10 семей (несовершеннолетних), находящихся в СОП.

Межведомственная группа специалистов, реализующих ИПР (далее – рабочая группа) утверждается постановлением КДНиЗП, состоит из представителей учреждений (органов) системы субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, исходя из индивидуальных особенностей и проблем несовершеннолетних и их семей. Состав рабочей группы указывается в ИПР семьи. Состав рабочей группы может меняться с учетом изменения ситуации в семьях СОП.

По информации, полученной от КДНиЗП администраций районов в городе в настоящее время кураторами случая на основании постановлений комиссий являются:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Субъект** | **Количество кураторов**  **Лен+Жел+Окт+Кир+Св+Цен, Сов** | **Количество семей**  **Лен+Жел+Окт+Кир+Св+Цен, Сов** |
| КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям», КЦСОН | 7+4+5+2+3+3+7=**31** | 81+19+75+41+75+12+82=**385/12,4 семьи на специалиста** |
| ОО (школы, гимназии, лицеи), краевые школы, техникумы, ДОУ | 22+20+11+19+8+2+7=**89** | 62+67+19+37+16+3+7=**211/2,4 семьи на специалиста** |
| Отделы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних | 8+0+0+0+1+3=**12** | 27, из них 3 опекаемые семьи + 0+0+0+0+2+3=**32/2,7 семьи на специалиста** |
| Учреждения здравоохранения | 1+1+0+0+0+0+0=**2** | 6+5+0+0+0+0+0=**11/5,5 семьи на специалиста** |
| Учреждения молодежной политики | 1+2+3+2+0+2+3=**13** | 12+12+11+7+0+3+11=**56/4.3 семьи на специалиста** |
| Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (структура отрасли образования) | 1 | 1 **семья на специалиста** |
| КГКУ; «Красноярский детский дом №1», «Самоцветы», Росток | 3 | 12/**4 семьи на специалиста** |
| ПДН МУ МВД России «Красноярское» | 1полиция+(8полиция и 6 соц – двойное кураторство  совместно с КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям» | 1+15/**1,8 на специалиста** |
| БФ «Причал добра» | 1 | 1 |
| **161 специалист. 725 случаев/4,5 на специалиста** | | |

## Как показывает вышеприведенный анализ на 1 специалиста учреждений социальной защиты населения приходится в среднем 12,4 семьи, находящихся в социально опасном положении, что превышает предельно допустимую нагрузку на специалиста, предусмотренную примерным положением. В иных учреждениях системы профилактики нагрузка на специалиста не превышает нормы, значительно не достигая предельно допустимого количества семей. Такое распределение нагрузки логически объяснимо, т.к. в соответствии с пунктом 2 статьи 12 и статьей 13 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в компетенцию учреждений социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания, входит организация индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, и детьми, нуждающимися в помощи государства, оказание им соответствующих социальных услуг. Поэтому КДНиЗП и руководитель органа опеки и попечительства (пункт 5 статьи 6 вышеуказанного закона) вправе привлечь к осуществлению индивидуальной профилактической работы с указанными семьями и несовершеннолетними вышеперечисленные учреждения в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. Однако имеется необходимость более рационального использования имеющегося ресурса специалистов системы профилактики с целью недопущения превышения предельной нагрузки на специалистов учреждений социального обслуживания.

Из докладов руководителей органов опеки и попечительства следует, что в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе применяются диаметрально разные подходы к назначению координатора реализации ИПР семьи (несовершеннолетнего) – руководителя учреждения (органа) – субъекта системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а так же к определению состава межведомственных групп специалистов, реализующих КИПР. Так, в значительных объемах используется ресурс специалистов органов опеки и попечительства, задействованных в работе межведомственных рабочих групп специалистов, реализующих КИПР только в Советском и Ленинском районах города. В Ленинском районе специалисты органа опеки и попечительства являются также одним из ключевых субъектов системы профилактики, осуществляющих функции координатора реализации ИПР (кураторы случая). В остальных районах города органы опеки либо не принимают участие в работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, либо такие случаи единичны.

В соответствие с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 ноября 2013 г. № 680н “Об утверждении профессионального стандарта “Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних” одной из основных целей профессиональной деятельности специалистов органов опеки и попечительства является предотвращение нарушений, обеспечение и защита прав и законных интересов детей, их социальных и иных государственных гарантий включая установленные в международных договорах и соглашениях с участием Российской Федерации, в частности выявление детей, нуждающихся в помощи государства (это дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию, прежде всего дети из семей, где родители (иные законные представители) не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию своих детей, отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними ), содействие оказанию помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации. В соответствии с требованиями профессионального стандарта работа специалиста органа опеки и попечительства должна быть направлена на раннее выявление детского и семейного неблагополучия; специалист не должен допускать изъятия детей из семьи без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, а также необоснованного изъятия детей из семьи; вмешательство специалиста в жизнь семьи должно строиться в позитивном взаимодействии с родителями с целью обеспечения безопасности и развития ребенка; в практике работы специалиста инициирование вопроса об обращении в суд с иском о лишении родительских прав должно являться крайней мерой вмешательства в семью и применяться в исключительных случаях; результатом работы специалиста с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, является сохранение кровной семьи для ребенка.

В соответствии с письмом Министерства образования и науки РФ от 30 июня 2008 г. № ИК-1105/06 “О повышении эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства” содержащим рекомендации по повышению эффективности деятельности органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства одной из основных причин, препятствующих сокращению численности детей, оставшихся без попечения родителей, остается неэффективность работы по социальной реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении. В связи с этим приоритетным направлением деятельности органов опеки и попечительства по защите прав и интересов детей, в том числе права ребенка на семью, является организация профилактической работы с семьями и детьми (в первую очередь с семьями, находящимися в социально опасном положении), предусматривающая создание условий для своевременного выявления и коррекции проблем на ранней стадии семейного неблагополучия, сохранения ребенка в его родной семье.Чрезвычайно важным условием эффективности реализуемых мероприятий является добровольное участие в них самих родителей. В связи с этим органу опеки и попечительства (уполномоченной организации) следует проводить с родителями разъяснительную работу, привлекать их, насколько это возможно, к обсуждению семейных проблем и способов их решения, составлению и последующему осуществлению плана совместных действий по нормализации обстановки в семье в интересах ребенка.

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссии администрации города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Главному управлению образования администрации города Красноярска (Аксеновой М.А.), главному управлению молодежной политики и туризма администрации города Красноярска (Матвеевой А.С.), главному управлению по физической культуре и спорту (Черноусову В.А.), главному управлению культуры (Сахаровой Л.А.), МУ МВД России «Красноярское» (Березину Г.Н.), руководителям краевых учреждений социального обслуживания населения, краевых учреждений здравоохранения, осуществляющим деятельность на территории города Красноярска, руководителям отделов по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних администраций районов в городе продолжать профилактическую деятельность по реализации КИПР семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении на основании постановлений КДНиЗП районов. Определить и закрепить приказом в каждом учреждении лицо из числа руководителей, обязав его осуществлять постоянный контроль и руководство деятельностью:

- кураторов случая и членов межведомственных рабочих групп по реализации КИПР семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении;

- специалистов осуществляющих профилактическую деятельность в отношении семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации с которыми на основании постановлений КДНиЗП районов организована индивидуальная профилактическая работа (ведомственный учет).

Привести должностные инструкции специалистов, осуществляющих деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствие с профессиональными стандартами, в том числе специалистов органов опеки в соответствие с Приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 18 ноября 2013 г. № 680н “Об утверждении профессионального стандарта «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

2.Руководителям учреждений - субъектов системы профилактики, определенных координатором реализации КИПР семей (несовершеннолетних):

2.1. обеспечитьсвоевременное и в полном объеме внесение кураторами случая данных о семьях (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении в Единый краевой банк данных несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении – государственную информационную систему Красноярского края (далее ГИС «ЕКБД»), обеспечить получение уполномоченными лицами доступа к защищенной сети (получение логина и пароля для входа в ГИС «ЕКБД»). Обеспечить исполнение порядка эксплуатации (использования) ГИС «ЕКБД» органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Красноярском крае установленный Постановлением от 2 сентября 2016 года N 441- п «Об утверждении Порядка эксплуатации государственной информационной системы Красноярского края "Единый краевой банк данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении".

2.2. обеспечить равномерное перераспределение трудовой нагрузки (не более 10 семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении на 1 одного специалиста – куратора случая) внутри трудового коллектива учреждений.

2.3. не допускать дефицита специалистов по социальной работе, по работе с семьей и молодежью, психолого-педагогических и юридических кадров. Принимать незамедлительные меры по организации работы специалистов, задействованных в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, согласно штатному расписанию учреждений, максимально используя все доступные инструменты для закрытия вакансий. Разработать внутри учреждений (подразделений, отделов, служб, осуществляющих деятельность, направленную на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних) программу, содержащую в себе меры, которые бы повышали привлекательность трудовой деятельности для молодых специалистов. Для формирования и закрепления у молодых специалистов знаний и навыков включить в программу мероприятия по повышению квалификации действующих специалистов и организации обучения вновь принятых специалистов практическим методам работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних путем организации обмена опытом со специалистами учреждений системы профилактики, участия в семинарах, тренингах, обучении по программам повышения квалификации.

1. Территориальным отделениям краевого государственного казенного учреждения «Управление социальной защиты населения» на постоянной основе оказывать консультативную поддержку по вопросам ведения ГИС «ЕКБД»; по запросу обучать вновь назначенных лиц, уполномоченных на внесение сведений в ГИС «ЕКБД».
2. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе (Хлынова Л.В.; Теплякова Е.С.; Проничева А.А.; Богданова Г.В.; Овчинникова Ю.В.; Кучерова О.И.; Остапчук А.А.):
   1. Во избежание снижения качества и эффективности индивидуальной профилактической работы с семьями (несовершеннолетними), признанными находящимися в социально опасном положении, усилить координирующую функцию комиссий районов в части осуществления контроля соблюдения координаторами КИПР баланса распределения нагрузки (не более 10 семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении на 1 одного специалиста – куратора случая) и повышения уровня вовлеченности членов семьи, признанной находящейся в социально опасном положении в разработку и реализацию мероприятий КИПР.
   2. При определении координатора КИПР и состава межведомственной рабочей группы исходить из индивидуальных особенностей и проблем несовершеннолетних и их семей с учетом рекомендаций, одобренных настоящим постановлением комиссии (Приложение №2).

Срок: по пунктам 1-4 информацию об исполнении направлять в комиссию города ежегодно в срок до 20 декабря по форме в Приложении №3.

1. Информацию о деятельности общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» принять к сведению (Приложение №5).
   1. Главному управлению образования администрации города Красноярска (Аксеновой М.А.), главному управлению молодежной политики и туризма администрации города Красноярска (Матвеевой А.С.) обеспечить вовлечение несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета в деятельность общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» на базе общеобразовательных школ города, в том числе применяя технологию наставничества активистов движения над несовершеннолетними, входящими в группу риска совершения противоправных деяний.

Срок: по пункту 5 информацию об исполнении направить в комиссию города в срок до 01 июня 2022 года, 20 декабря 2021 года. Далее предоставлять информацию об участии общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в профилактической деятельности по отраслям «образование» и «молодежная политика» в комиссию города для подготовки ежегодного отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города Красноярска в соответствии со ст.10.1 Закона края от 31.10.2002 №4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» согласно форме, утвержденной постановлением Правительства края от 17.04.2015 №186-п.

1. Утвердить План работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав на 2022 год (Приложение №4).

Контроль над исполнением постановления возложить на заместителя председателя комиссии города Кобылинского А.А. и ответственного секретаря комиссии Миллер Н.А.

Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Комиссии И.Н. Фоминых

Ответственный секретарь Комиссии Н.А. Миллер

|  |
| --- |
|  |
|  |

Приложение 1

**Об организации работы кураторов случая с детьми, признанными находящимися в социально опасном положении:**

**- специалистами учреждений молодежной политики;**

В рамках реализации деятельности по данному вопросу с 2011 года реализуется общегородской проект «Ювенальная служба», предполагающий работу в сфере вторичной и третичной профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета и лиц, находящихся в СОП и ТЖС, в том числе до достижения ими возраста 21 года.

Проект «Ювенальная служба» охватывает все районы города, функционируя посредством деятельности площадок проекта на базе пяти учреждений молодежной политики города Красноярска (ММАУ МЦ «Новые имена», ММАУ «КВЦ «Доброе дело», ММАУ «ИТ-центр», ММАУ МЦ «Свое дело», ММАУ ЦПМП «Вектор»), в двух молодежных центрах работают специалисты, использующие в своей деятельности ювенальные технологии (ММАУ «Центр технического проектирования», ММАУ «Центр авторского самоопределения молодежи «Зеркало»). Выбор в пользу учреждений системы молодежной политики был сделан по причине отсутствия у них негативной «стигмы» в молодежной среде, в отличие от учреждений иных ведомств, также это обусловлено возможностью учреждений отрасли молодежной политики осуществлять начатую комплексную профилактическую работу с подростком и после достижения им возраста совершеннолетия, расходуя на него бюджетные средства, чего не может позволить себе большинство субъектов системы профилактики.

Одним из приоритетных направлений проекта является осуществление индивидуально-профилактической работы с несовершеннолетними. В рамках этого направления происходит «возвращение» молодежи, вступившей в конфликт с законом, в семью, в образовательное пространство; нахождение для нее группы идентичности; формирование устойчивого интереса к социально одобряемому виду деятельности; уменьшение или полное отсутствие рецидивных правонарушений. В целях реализации этого направления специалисты молодежных центров являются «кураторами случая», членами межведомственной рабочей группы несовершеннолетних, которым присвоен статус «социально опасное положение» (По итогам 2021 года 13 специалистов Проекта являлись кураторами случая у 91 несовершеннолетнего и входили в состав межведомственной рабочей группы у 511 несовершеннолетних).

Специалист Проекта как «куратор случая» работает с законными представителями целевой аудитории, его ближайшим социальным окружением, выстраивает отношения с образовательным учреждением, профессиональной образовательной организацией, в которой обучаются несовершеннолетние, занимается сбором первичной информации о несовершеннолетнем, качественным ведением внутренней документации в рамках Проекта (комплексные индивидуальные программы реабилитации, планы, отчеты и т.д.).

В целях успешной реализации направлений работы специалистами Проекта используются следующие технологии и методы работы:

* + - организация реабилитационного пространства на базе молодежного центра посредством создания молодежных объединений/клубов и мероприятий. Специалист организует для целевой аудитории Проекта содержательное позитивное наполнение свободного времени, повышает культурный уровень и социальную компетентность, формирует полезные поведенческие навыки и установки, обеспечивающие эффективную социальную адаптацию, содействует снижению академической задолженности, проводит профилактические мероприятия и оказывает консультативную помощь. В рамках этого пункта осуществляется подготовка студентов-волонтеров, способных качественно организовывать мероприятия с участием целевой аудитории Проекта;
    - медиация – способ разрешения споров мирным путем на основе выработки сторонами спора взаимоприемлемого решения при содействии нейтрального и независимого лица – медиатора;
    - медиативный подход – подход, основанный на принципах медиации, предполагающий владение навыками позитивного осознанного общения, создающими основу для предотвращения и (или) эффективного разрешения споров и конфликтов в повседневных условиях без проведения медиации как полноценной процедуры;
    - выездная интенсивная школа для молодежи от 14 до 21 года – формат работы, предполагающий выездное трехдневное мероприятие, направленное на возврат аудитории в норму взросления, посредством демонстрации и апробации самой целевой аудиторией Проекта социально одобряемых моделей поведения, а также получения новых навыков конструктивной коммуникации и проведения досуга. В рамках этого мероприятия разрабатываются и проводятся блоки, направленные на культурную, интеллектуальную и спортивную деятельность; тренинговые программы, направленные на развитие коммуникативных компетенций (конфликтной, переговорной, эмоциональной). Интенсивная школа является стартовым мероприятием, предполагающим дальнейшее сопровождение целевой аудитории, в рамках указанного направления.
    - профилактические мероприятия для целевой аудитории Проекта на базе молодежных центров (тренинги, решение кейсов, мастер-классы, игротехнические упражнения, имитационно - деятельностные игры и т.д.)
    - досуговые мероприятия, проводимые на различных площадках города Красноярска (ЦЭС «Спортэкс», АванПост, Театр юного зрителя, Краеведческий музей, Ньютон парк и т.д.), с целью организации досугового пространства несовершеннолетних;
    - консультационная (социально-правовая и социально-психологическая) помощь целевой аудитории Проекта. В рамках этого пункта на площадках Проекта осуществляют свою работу психологи, которые оказывают как индивидуальную, так и групповую консультационную помощь.

По согласованию с ГУФСИН России по Красноярскому краю координаторами Проекта совместно с Юридическим институтом СФУ была подана заявка на организацию профильной смены в лагере «Республика Солнечная» для несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом.

По итогам 2021 года специалистами Проекта организовано и проведено более 100 мероприятий, в которых приняло участие более 1800 несовершеннолетних, из которых 386 состоят на различных видах учета.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии с основной уставной деятельностью и локальными актами, учреждения реализуют деятельность по своим приоритетным и дополнительным направлениям. Специалисты Проекта участвуют в организации и проведении мероприятий, на базе которых функционируют площадки Проекта, а также в городских и краевых мероприятиях отрасли молодежной политики, организуют и проводят мероприятия не только для целевой аудитории Проекта, но и для всей молодежи города, а также на базе Учреждения организуют работу молодежных объединений и клубов.

**- специалистами отделов по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних:**

**Ленинского района:**

В соответствии с положениями статьи 16 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» специалисты органов опеки и попечительства:

- участвуют в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, осуществляют меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

- участвуют в пределах своей компетенции в профилактике социального сиротства.

Специалисты отдела по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних осуществляют свою деятельность, согласно закреплёнными за образовательными учреждениями района, микроучасткам.

Специалисты органов опеки и попечительства, назначаются кураторами, в следующих случаях:

- семья, где опекаемый совершил правонарушение;

- единичные случаи, когда опекун, должным образом не защищает права опекаемого, нарушены детско-родительские отношения;

- вновь выявленные семьи, где дети помещены в госучреждение на период реабилитации;

- семьи, где выявлен факт жестокого обращения с малолетними детьми, не посещающими дошкольное образовательное учреждение;

- когда один из родителей, задержан за совершение преступления, второго родителя нет, дети помещаются в госучреждение, как оставшиеся без попечения родителей.

Кроме этого, специалисты отдела по опеке включены в состав 93 межведомственных рабочих групп, в следующих случаях:

- семьи с малолетними детьми, которые не посещают дошкольное образовательное учреждение, где родители не исполняют свои родительские обязанности;

- семьи, где выявлен факт жестокого обращения с несовершеннолетними, посещающими образовательные учреждения.

Кураторы случая, на родителей, уклоняющихся от выполнения родительских обязанностей, формируют учетные дела, в которых накапливаются характеризующиеся материалы: постановления комиссии, акты обследования, копия свидетельства о рождении, СНИЛС на н/л и родителей, копии паспортов родителей, документы и сведения, характеризующие семью, переписка с органами и учреждениями субъектами профилактики.

Исходя из проблемы, разрабатываются индивидуальные программы реабилитации, куда входят мероприятия направленные на:

- сохранения права детей, жить и воспитываться в семье»;

- устранение правовой неграмотности родителей;

- повышение уровня родительской ответственности, за жизнь и здоровье детей;

- оказание социально-психологического сопровождения и педагогической помощи семье, ведения здорового образа жизни;

- корректировку детско – родительских отношений;

- оказание педагогической и психологической поддержки несовершеннолетним, исходя из индивидуальных особенностей детей;

Так, иногда возникает проблема, когда в силу своей педагогической безграмотности, опекуны, предъявляют к ребенку завышенные требования, которые он не в состоянии выполнить, в силу своего развития. Либо когда ребенок был маленький, проблем не было, а наступает подростковый период, и опекун не справляется с воспитанием.

В данной ситуации ресурсов только специалистов отдела по опеке и попечительству недостаточно, тогда к сопровождению подключаются квалифицированные специалисты.

Одним из способов решения данной проблемы стало сотрудничество в вопросах социально-психологического сопровождения с ДБФ «Счастливые дети», Благотворительный Фонд «Причал Добра», с КГКУ «Центр развития семейных форм воспитания», ЦСПиД «Доверие» на основании договора о сотрудничестве.

Так в 2021 году:

12 семей приняли участие в проекте ДБФ «Счастливые дети» программа «Рука помощи»;

1 семья в проекте «Мир вашему дому» КРОО Центр медиации «Территория согласия»;

3 семьи в проекте «Школа ресурсных родителей» «Конфликт исчерпан» Фонда «Причал добра»;

33 семьи направлены на сопровождении КГБУ СО «ЦСПСиД «Доверие».

В соответствии с приказом министерства образования Красноярского края от 10.07.2015 № 256-11-05, информация о детях, находящихся в семьях, в которых родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующие их нормальному воспитанию и развитию, подлежит учету и вносится в журнал, который ведет уполномоченный специалист отдела. Сведения, внесенные в журнал учета, отражают поступившую информацию о ребенке, этапы проведенной субъектами профилактики работы с семьей, результаты этой работы.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, при администрации района создана межведомственная комиссия по защите прав несовершеннолетних. На заседаниях комиссии, при участии представителей органов системы профилактики района, коллегиально рассматриваются представленные документы, сведения в отношении семей и детей, выносится решение о возможности передачи несовершеннолетних, временно находящихся в учреждениях вне семейной формы воспитания, в семьи родителей и иных законных представителей, а также рассматриваются материалы и принимаются решения об освобождении, отстранении граждан от исполнения обязанностей опекунов, попечителей в отношении несовершеннолетних.

После принятия решения о возвращении ребенка на воспитание в семью куратор случая направляет рекомендации в адрес комиссии, субъектов профилактики, для дальнейшего сопровождения семьи, с целью оказания своевременной необходимой помощи, направленной на сохранении семьи и безопасности ребенка.

В случае продолжения профилактической работы, через 6 месяцев проведения комплексной индивидуальной профилактической программы реабилитации, происходит замена куратора – специалиста опеки на образовательное учреждение, специалистов «Доверия» и разрабатывается новая программа реабилитации.

**Советского района:**

Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», на специалистов органов опеке возложено участие в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, если они являются детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, осуществление мер по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства; участие в пределах своей компетенции в профилактике социального сиротства.

Указом президента Российской федерации от 29.05.2017 № 240 2018-2027 годы объявлены Десятилетием детства.

В целях реализации поручения Правительства Российской Федерации от 15 марта 2021 года о выполнении поручения Президента Российской Федерации от 5 марта 2021 года разработан План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022-2025 годы. Реализация Плана мероприятий направлена на содействие сохранению ребенка в кровной семье, сокращение случаев необоснованного лишения родителей родительских прав и ограничения их в родительских правах, расширение практики деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере профилактики социального сиротства.

Федеральный закон № 120 – ФЗ устанавливает, что профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Координатором работы по профилактике безнадзорности и правонарушений является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации районов в городе. Специалисты отдела по опеке и попечительству Советского района входят в состав рабочих групп по реализации комплексной индивидуальной программы реабилитации и адаптации несовершеннолетнего (семьи), находящихся в социально опасном положении (КИПР), в настоящее время проводится профилактическая работа со 115 семьями в которых воспитывается 162 ребенка, в том числе с 1 подопечный ребенок, куратором случая которого является специалист опеки. При изучении КИПР семей, находящихся в социально опасном положении, установлено что, как правило, в Советском районе члены рабочих групп и кураторы случая не привлекают родителей к разработке программы реабилитации, не вовлекают в работу родителей в качестве непосредственных заинтересованных участников программы, не предусмотрено вовлечение семей в самостоятельное решение своих проблем, с целью формирования и повышения родительской ответственности, что могло бы влиять на эффективность, качество реализации КИПР. При этом, как показывает практика, необходимость реализации комплексных мер по снижению жестокого обращения с детьми, повышению воспитательных ресурсов родителей, психологической поддержки, обучению навыкам конструктивного разрешения конфликтов и безопасного поведения сохраняет свою актуальность. Кроме того, в компетенцию специалиста по опеке и попечительству не входит оказание помощи разным типам семей и всесторонней поддержки семьям с детьми на основе выявления семейного неблагополучия с помощью различных технологий, разработка программы реабилитации ребенка и семьи в социум, оздоровления социально-психологической обстановки в семье, повышения ответственности родителей за воспитание детей, все это входит в компетенцию специалистов в сфере социальных проблем.

Выше сказанное позволяется сделать вывод о том, что при работе с семьями СОП каждый субъект системы профилактики проводит работу с семьей, не выходя за рамки своей компетенции, что не всегда позволяет оказать семье качественное профессиональное сопровождений, необходимую помощь. Судебная практика текущего года на территории Советского района показала, что суд при рассмотрении вопроса о лишении (ограничении) родителей родительских прав, дает оценку работе каждого субъекта профилактики в зависимости от того, какая помощь оказана семье субъектами в целях её сохранения (это касается обучения, психологического сопровождения, ремонта жилого помещения и др.). В текущем году по данным основаниям отказано в удовлетворении 5 исковых заявлений о лишении родительских прав (подано 38 исков, 16 из которых по семьям СОП, отказано по 7 искам в отношении семей СОП).

На протяжении последних трех лет также не уменьшается количество детей, изъятых по акту оперативного дежурного (110-130 детей).

Поэтому, при анализе работы отдела опеки по профилактике социального сиротства, выявлена необходимость привлекать дополнительные ресурсы для оказания своевременной, качественной и профессиональной помощи семьям. На сегодняшний день отдел по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних сотрудничает с 7 некоммерческими организациями, которые оказывают сопровождение семей, в целях предупреждения безнадзорности и детского неблагополучия в семьях. Ввиду оказания квалифицированной помощи специалистами некоммерческих организаций, в текущем году в виду отсутствия взаимопонимания и трудностей в воспитании органом опеки отменено 1 решение о передаче ребенка на воспитание в замещающую семью, в АППГ-5.

На сегодняшний день с некоммерческими организациями специалисты отдела опеки объединились в единую команду по сопровождению замещающих семей, семей находящихся в трудной жизненной ситуации, семей СОП. В проекте создание ресурсного центра на территории района «Семейный навигатор». В январе 2022 года запланирована рабочая встреча, на которой будет обсуждаться проект соглашения о сотрудничестве. Работа центра позволит качественно и профессионально сопровождать семью и поэтапно (преемственно) передавать семью для сопровождения от одних специалистов другим.

Приложение 2

|  |  |
| --- | --- |
| **Специалисты органов и учреждений системы профилактики (координатор КИПР)** | **Причины признания семьи/несовершеннолетнего, находящимися в социально опасном положении для определения координатора КИПР, «куратора случая»** |
| Специалист учреждения социальной защиты населения, в том числе СРЦН | Назначается ответственным специалистом по социальному сопровождению в составе межведомственной рабочей группы:  - во все семьи, находящиеся в социально опасном положении.  Назначается «куратором случая» в случаях, если основанием для признания несовершеннолетнего и его семьи, находящимися в социально опасном положении является:   1. Отсутствие контроля за поведением несовершеннолетнего со стороны родителей (законных представителей) вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию, способствовало совершению несовершеннолетним, не достигшим возраста 14 лет, противоправных действий; 2. При наличии в семье несовершеннолетних детей:  * занимающихся бродяжничеством или попрошайничеством; * содержащихся в специализированных учреждениях для несовершеннолетних (куратором случая назначается специалист СРЦН, целесообразно назначение двух кураторов); * употребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо употребляющих одурманивающие вещества, алкогольную и спиртосодержащую продукцию;  1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями (законными представителями) обязанностей по воспитанию, обучению или содержанию несовершеннолетних детей, повлекшее привлечение родителя (законного представителя) к административной ответственности в соответствии со [статьей 5.35](http://docs.cntd.ru/document/901807667) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ (лишение несовершеннолетних минимальных жизненных благ, необходимых для проживания и развития; отсутствие заботы о физическом и психическом здоровье несовершеннолетних, их нравственном развитии, материально-бытовом обеспечении, обучении, подготовке к труду и самостоятельной жизни в обществе; недостаток заботы, обусловленный болезнью, бедностью, неопытностью/несовершеннолетием родителей (законных представителей); трата пособий, компенсаций и выплат, получаемых на содержание несовершеннолетних, в ущерб их интересам; 2. Злоупотребление родителями (законными представителями) правами родителя (законного представителя) и (или) побуждение несовершеннолетних к совершению противоправных деяний, отрицательное влияние на поведение детей определяется по признакам:  * вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность, антиобщественное поведение или поощрение подобного поведения; оставление несовершеннолетнего без пищи, тепла, присмотра, изгнание несовершеннолетнего из дома; * приобщение несовершеннолетнего к употреблению спиртных напитков, немедицинскому потреблению наркотических, токсических, психотропных и других сильнодействующих, одурманивающих веществ; * стойкое антиобщественное поведение родителей (законных представителей): злоупотребление алкогольными напитками, наркотическими средствами, психотропными веществами, одурманивающими средствами, занятие проституцией, неоднократное совершение преступлений и других правонарушений и т.д.  1. Жестокое обращение с несовершеннолетними (в возрасте старше 7 лет) со стороны членов семьи, родственников или лиц, проживающих совместно с ними, но не являющихся родственниками  определяется по признакам:  * психологическое насилие над детьми (оскорбление, унижение достоинства ребенка, преднамеренная физическая или социальная изоляция, угрозы в адрес ребенка, негативный психологический климат в семье); * физическое насилие над детьми (побои, нанесение физических травм и телесных повреждений ребенку, которые могут привести к серьезным нарушениям здоровья); * покушение на половую неприкосновенность детей, в том числе непринятие мер родителями (законными представителями) при совершении действий сексуального характера в отношении детей третьими лицами.  1. Неисполнение родителями (законными представителями) обязанностей по содержанию несовершеннолетнего определяется по признакам:  * Отсутствие жилья, надлежащего качества; регулярного питания в соответствии с возрастом; одежды и обуви по возрасту и сезону; школьно-письменных принадлежностей; необходимого набора мебели и техники в жилище. * несоблюдение по месту жительства санитарно-гигиенических правил, отсутствие ухода за детьми; * оставление детей по месту проживания (пребывания) или на улице в ситуации, создающей угрозу их жизни и здоровью. |
| Специалист органа опеки и попечительства | Входит в МРГ в случаях если:  - дети, воспитывающиеся в семьях, находящихся в социально опасном положении, нуждающиеся в помощи государства (дети, еще не лишившиеся родительского попечения, находящиеся в обстановке, представляющей действиями или бездействием родителей (иных законных представителей) угрозу их жизни или здоровью либо препятствующей их нормальному воспитанию и развитию).  Назначается «куратором случая»:  - находящиеся в социально опасном положении семьи, в которых воспитываются несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, дети-сироты, переданные под опеку и попечительство, в приемные семьи (воспитывающиеся в замещающих семьях);  - семьи, имеющие намерение отказаться от ребенка (в т.ч. новорожденного);  - семьи, где установлены случаи жестокого обращения с детьми в возрасте до 7 лет, не посещающими дошкольное образовательное учреждение. |
| Специалист органа управления в сфере образования и образовательные организации  Муниципальные автономномные учреждения «Центр психолого-педагогической и социальной помощи» | Входит в МРГ в случаях если:  - обучающиеся и воспитанники, находятся в социально опасном положении, или проживают в семьях, находящихся в социально опасном положении;  Назначается «куратором случая»:  - основанием для постановки семьи на учет в СОП послужило то, что учащийся и/или воспитанник, находится в социально опасном положении и не посещает/систематически пропускает по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, имеет неудовлетворительную успеваемость, отклоняющееся (девиантное) поведение.  - семьи, где установлены случаи жестокого обращения с детьми в возрасте до 7 лет, посещающими дошкольное образовательное учреждение.  - нарушение родителями/иными лицами права несовершеннолетних на получение общего образования.  - в случае стойких нарушений детско-родительских отношений (конфликты в семье), в том числе повлекших совершение несовершеннолетним суицидальной попытки, регулярных самовольных уходов.  - в случаях если родители (иные законные представители) отказываются от медицинского обследования несовершеннолетних или лечения при наличии медицинских показаний, в том числе от психиатрической помощи в случае совершения несовершеннолетним суицидальной попытки, бродяжничества (регулярных самовольных уходов); |
| Специалист учреждения здравоохранения, в том числе специализированных домов ребенка, учреждений наркологического профиля | Входит в МРГ:  - во все семьи, находящиеся в социально опасном положении, где родители (иные законные представители) не соблюдают санитарно-гигиенические условия проживания детей и охрану их здоровья; несовершеннолетние, употребляют алкогольную, спиртосодержащую продукцию, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества.  Назначается куратором случая в случае, если основанием для постановки семьи на учет в СОП послужило то, что:  - родители (иные законные представители) отказываются от медицинского обследования несовершеннолетних или лечения при наличии медицинских показаний, в том числе от психиатрической помощи в случае совершения несовершеннолетним суицидальной попытки, бродяжничества (регулярных самовольных уходов);  - дети, заблудившиеся, подкинутые и другие дети, нуждаются в реабилитации в стационарных условиях в возрасте до четырех лет включительно, оставшиеся без попечения родителей или законных представителей (целесообразно назначение двух кураторов);  - расстройства пищевого поведения у несовершеннолетнего, представляющие угрозу его жизни, здоровью и нормальному развитию, а также расстройства пищевого поведения у родителей/иных законных представителей в результате которых игнорируются потребности ребенка в сфере еды. |
| Специалист отдела внутренних дел (подразделения по делам несовершеннолетних) | Входит в МРГ: во всех семьях, находящихся в социально опасном положении. |
| Специалист органа, учреждения по делам молодежи | Входит в МРГ в случаях если:  в семьях, находящихся в социально опасном положении воспитываются несовершеннолетние в возрасте от 14 лет.  Назначается «куратором случая» в случае, если основанием для постановки семьи на учет в СОП послужило то, что несовершеннолетний, достигший возраста 14 лет вступил в «конфликт с законом»:  - совершил правонарушение, повлекшее применение меры административного наказания; - совершил правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность;  - освобожден от уголовной ответственности вследствие акта об амнистии или в связи с изменением обстановки, а также в случаях, когда признано, что исправление несовершеннолетнего может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия; - совершил общественно опасное деяние и не подлежит уголовной ответственности в связи с не достижением возраста, с которого наступает уголовная ответственность, или вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством; - является обвиняемым или подозреваемым в совершении преступлений, в отношении которых избраны меры пресечения, предусмотренные [Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901802257); - условно-досрочно освобожден от отбывания наказания, освобожден от наказания вследствие акта об амнистии или в связи с помилованием; - которому предоставлена отсрочка отбывания наказания или отсрочка исполнения приговора; - освобожден из учреждений уголовно-исполнительной системы, вернулся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, если они после освобождения (выпуска) нуждаются в социальной помощи и (или) реабилитации; - осужден за совершение преступления небольшой или средней тяжести и освобожденных судом от наказания с применением принудительных мер воспитательного воздействия; - осужден условно, осужден к обязательным работам, исправительным работам или иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы.  - регулярно совершает самовольные уходы. |
| Специалист органа, учреждения уголовно-исполнительной системы | Входит в МРГ во всех семьях, находящихся в социально опасном положении, где воспитываются несовершеннолетние осужденные к мерам наказания, не связанным с лишением свободы. |
| Специалист любого органа и учреждения системы профилактики может назначается куратором случая вне зависимости от причин, послуживших основанием для признания семьи, находящейся в социально опасном положении, в случае если у специалиста налажено конструктивное взаимодействие с несовершеннолетним и его семьей.  В случае если настоящим приложением не предусмотрено какое либо основание для признания семьи, находящейся в социально опасном положении, «куратор случая» определяется на усмотрение КДНиЗП. | |

Приложение 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Субъект** | **Количество кураторов** | **Количество семей/количество семей на специалиста** | **Количество рабочих групп в которые включен специалист субъекта** |
| КГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям», КЦСОН |  |  |  |
| ОО (школы, гимназии, лицеи), краевые школы, техникумы, ДОУ |  |  |  |
| Отделы опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних |  |  |  |
| Учреждения здравоохранения |  |  |  |
| Учреждения молодежной политики |  |  |  |
| Центры психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (структура отрасли образования) |  |  |  |
| КГКУ«Красноярский детский дом №1», «Самоцветы», Росток и др. |  |  |  |
| ПДН МУ МВД России «Красноярское» |  |  |  |
| БФ , НКО |  |  |  |
| **специалистов случаев/семей на специалиста** | | | |

Краткая аналитическая справка (отражается информация по пунктам постановления в соответствии с поручениями).

Приложение 5

**Содержание деятельности общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» на территории города Красноярска**

Российское движение школьников (далее – РДШ) – общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация, деятельность которой направлена на воспитание подрастающего поколения, развитие детей на основе их интересов и потребностей, а также организацию досуга и занятости школьников. РДШ является важной составляющей системы воспитания образовательной организации.

Российское движение школьников в своей деятельности реализует следующие цели:

* содействие в совершенствовании государственной политики в области воспитания подрастающего поколения;
* содействие формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей;
* создание условий для самопознания, саморазвития и самореализации школьников;
* становление гражданской позиции путем коллективного взаимодействия на благо России.

РДШ было создано 29 октября 2015 года по указу Президента Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным. В Красноярске деятельности РДШ реализуется с 2016 года, изначально функционировало на базе 10 пилотных школ, а в сентябре 2017 года в деятельность включили все общеобразовательные организации (далее – ОУ). За 5 лет в деятельность движения было вовлечено более 12 тысяч школьников, на текущий момент РДШ насчитывает 8438 несовершеннолетних, обучающихся на территории Красноярска.

Деятельность Российского движения школьников реализуется на основе плодотворного межведомственного взаимодействия отрасли «молодежная политика» и «образование». Функциями оператора на территории Красноярска наделено главное управление молодежной политики и туризма, на базе муниципального молодежного автономного учреждения «Центр продвижения молодежных проектов «Вектор» функционирует ресурсный центр по реализации деятельности РДШ на территории города Красноярска.

В каждом ОУ города Красноярска определен куратор – это педагог, занимающийся деятельностью по развитию и продвижению РДШ в своем учреждении, а также ведется активная работа по организации на базе образовательных учреждений первичных отделений в соответствии с Уставом ООГДЮО «Российское движение школьников».

В рамках РДШ функционирует 4 направления: информационно-медийное, гражданская активность, личностное развитие, военно-патриотическое направление.

Информационно-медийное направление направлено на поддержку юных журналистов, на развитие школьных медиацентров, на приобретение навыков в медийном направлении.

Гражданская активность развивает добровольчество, поисковую деятельность, направлена на изучение истории России, краеведение, создание и развитие школьных музеев, а также включает мероприятия по экологии, социальному проектированию.

Личностное развитие включает творчество, популяризацию здорового образа жизни и спорта, выбор будущей профессии.

Военно-патриотическое направление занимается организацией профильных событий, направленных на повышение интереса у школьников к службе в вооруженных силах Российской федерации. Данное направление реализуется молодежным военно-спортивным центром «Патриот» совместно с общественной организацией «ЮнАрмия».

Российское движение школьников объединяет школьников от 8 до 18 лет, родителей и педагогов. Чтобы стать членом РДШ необходимо пройти регистрацию на сайте РДШ.рф, скачать заявление о вступлении и отдать его Куратору РДШ в ОУ, после чего ребенку на сайте присвоят статус участника.

В зону ответственности РДШ входит:

* обеспечение условий для выявления и развития талантливых детей и детей со скрытой одаренностью независимо от сферы одаренности, места жительства и социально-имущественного положения их семей
* формирование новой общественно-государственной системы воспитания детей, обеспечивающей их социализацию, высокий уровень гражданственности, патриотичности, толерантности, законопослушное поведение
* развитие системы дополнительных образовательных услуг на бесплатной основе, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей.

Основной смысл РДШ – наполнить внеучебное время школьников, чтобы это было интересно и полезно для их развития. С помощью РДШ можно вовлечь учащихся в общественно полезные проекты и в жизнь страны. РДШ воспитывает чувство коллективизма, товарищества, лидерские качества.

Для развития подрастающего поколения, Российское движение школьников в рамках направлений деятельности организовывает проекты, мероприятия и акции, приуроченные к памятным датам РФ.

За активное участие в деятельности РДШ участники получают возможность выхода на всероссийский уровень, где они могут себя проявить и получить поддержку на реализацию проекта, путевку в ВДЦ на профильные смены. Партнерская сеть РДШ формирует дополнительные механизмы поощрения активных школьников, так например всероссийский конкурс «Большая перемена» дает возможность школьникам получить средства на обучение в лучших вузах страны. В этом году 12 красноярцев стали победителями этого конкурса и получили от 200 тысяч до 1 миллиона рублей, которые они могут потратить на поступление, путешествия и предметы необходимые для обучения.

Каждый год РДШ внедряет новые проекты для большего охвата школьников с разными интересами. В прошлом году запустилось 3 больших проекта: Всероссийская Киберспортивная школьная лига РДШ – чемпионат по киберспорту, Шеф в школе – проект, направленный на повышение качества еды в школьных столовых и Школьная классика – всероссийский проект, направленный на создание поликультурной среды, глобальная задача проекта-разработка программы развития школьных театров.