АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

**постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города**

18.12.2020 г. Красноярск № 13

О мерах предпринимаемых образовательными учреждениями по учету детей, систематически пропускающих занятия в образовательных учреждениях, мерах, направленных на профилактику систематических пропусков учебных занятий, ликвидацию академических задолженностей. Рассмотрение вопроса о работе районных методических объединений социальных педагогов.

Об утверждении планов работы: комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города, межведомственного плана по профилактике безнадзорности и правонарушений.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (далее – городская комиссия) в составе:

председателя городской комиссии О.А. Урбанович,

членов городской комиссии участвующих в заседании городской комиссии (список прилагается),

приглашенных участвующих в заседании городской комиссии (список прилагается).

при участии представителя прокуратуры города

Заслушав руководителя главного управления образования администрации города и обсудив информацию, предоставленную по рассматриваемому вопросу, городская комиссия

УСТАНОВИЛА:

С целью совершенствования профессиональной компетентности социальных педагогов в условиях инновационной образовательной среды были созданы районные методические объединения социальных педагогов (далее – РМО).

Анализ работы районных методических объединений социальных педагогов показал, что план работы РМО выполняется в полном объеме. В планах на следующий учебный год продолжить реализацию действующих задач. Основными приоритетными направлениями работы РМО являются:

- разработка единой формы отчетной документации социального педагога;

- организация своевременной, комплексной, социально-педагогической, личностно-ориентированной, психологической, правовой помощи семьям различных категорий.

В целях организации контроля за деятельностью образовательных учреждений по исполнению Федерального Закона от 29.12.202012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в главном управлении образования создана система учета несовершеннолетних детей в возрасте 7-18 лет, не обучающихся в образовательных учреждениях и систематически пропускающих учебные занятия (информационная справка в приложении).

В то же время, несмотря на выстроенную систему контроля за деятельностью образовательных учреждений, при рассмотрении обстоятельств чрезвычайного происшествия, повлекшего смерть несовершеннолетней от внешних причин в Советском районе города, городской комиссией установлено: 25.02.2020 на заседании КДН и ЗП администрации Советского района принято постановление № 87 о признании семьи несовершеннолетней Н находящейся в социально опасном положении. В соответствии с данным постановлением субъектам системы профилактики, в частности МАОУ СШ поручено несовершеннолетнюю и ее семью поставить на учет для проведения индивидуальной профилактической работы (далее ИПР).

В созданную межведомственную рабочую группу по разработке и реализации Программы ИПР вошел, в том числе, и социальный педагог МАОУ СШ. Руководителю МАОУ СШ поручено внести предложения в соответствии со своей компетенцией в программу ИПР и направить их в КГБУ СО «Центр семьи «Эдельвейс», обеспечить участие специалистов в разработке программы ИПР с семьей несовершеннолетней Н, организовать индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними и их семьей согласно утвержденной программе, предоставлять аналитические отчеты по реализации мероприятий Программы ИПР в установленные сроки.

В нарушение норм законодательства в МАОУ СШ № не была организована работа с несовершеннолетней Н. Причиной неисполнения постановления явилось то, что несовершеннолетняя не была зачислена в ОУ. Однако информация о данном факте в адрес комиссии района, куратора случая, ОП МУ МВД России «Красноярское» не направлялась, в результате чего несовершеннолетняя не приступила к занятиям, не была допущена к сдаче итоговых экзаменов и оставлена на повторный год обучения в 9 классе. Таким образом, администрацией ОУ было нарушено право несовершеннолетней на получение основного общего образования. Кроме того, администрацией ОУ не были направлены аналитические отчеты о работе с несовершеннолетними и семьей в адрес куратора случая. Приступив к обучению в новом учебном году, в период с 01.09. по 30.09. несовершеннолетняя Н пропустила 82 урока, в период с 01.10. по 23.10. 63 урока, однако информация о не обучении несовершеннолетней в адрес комиссии района и ОП МУ МВД России «Красноярское» не направлялась. Кроме того, администрацией ОУ не было принято достаточных мер по возвращению несовершеннолетней в ОУ, установлению и устранению причин, способствовавших не обучению несовершеннолетней. Сотрудниками учреждения образования в октябре 2020 года проведена серия нерезультативных патронажей семьи по месту жительства, что является признаком формального подхода к индивидуальной профилактической работе, свидетельствует о разобщенности и несогласованности в работе учреждений системы профилактики.

Таким образом, городской комиссией установлены факты формального подхода, а в отдельных случаях бездействия сотрудников МАОУ СШ, отсутствия согласованных действий должностных лиц органов системы профилактики.

Комиссия по делам несовершеннолетних Советского района, в свою очередь, не приняла своевременных мер к устранению указанных нарушений законодательства. Аналогичные нарушения допускают еще ряд учреждений образования города, иные органы и учреждения системы профилактики. Городской комиссией внесены представления в главное управление образования администрации города, комиссии по делам несовершеннолетних администраций Советского и Свердловского районов города, МУ МВД России «Красноярское».

Также городской комиссией рассмотрены доводы представления прокуратуры города по результатам проверок деятельности комиссий по делам несовершеннолетних, проведенных прокуратурами Советского, Железнодорожного, Кировского и Ленинского районов города. При проведении проверок установлены многочисленные факты ненадлежащего своевременного обмена информацией между субъектами системы профилактики города и отсутствие своевременного реагирования комиссий районов на данные факты.

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссии администрации города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Главному управлению образования администрации г. Красноярска (Ситдиковой Т.Ю.)

Провести разъяснительную работу с сотрудниками, ответственными за деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в подведомственных учреждениях среднего и дошкольного образования, направленную на своевременное ознакомление с постановлениями краевой и городской комиссий, углубленное изучение порядков, утвержденных краевой комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав №№73 – кдн, 516 – кдн и положений Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», обратив особое внимание на учреждения образования, где были выявлены нарушения.

Срок: до 31.12.2020. Информацию предоставить в городскую комиссию.

Рассмотреть вопрос о назначении в каждом учреждении образования ответственного лица за деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних из руководящего состава (руководитель, заместитель руководителя), привлекая данное лицо к дисциплинарной ответственности за допущенные сотрудниками нарушения законодательства, направленного на защиту прав и интересов несовершеннолетних, предупреждение безнадзорности и правонарушений. Возложить на ответственное лицо обязанность проводить регулярный инструктаж сотрудников, в том числе вновь принятых на работу, обеспечивающий надлежащее исполнение обязанностей связанных с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Срок: до 31.12.2020. Информацию предоставить в городскую комиссию.

Обеспечить неукоснительное исполнение постановлений комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок: постоянно.

1. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города (Урбанович О.А.) внести представление об устранении допущенных нарушений законодательства, установленных при проведении проверки деятельности комиссии по делам несовершеннолетних, проведенной прокуратурой Ленинского района города.

Срок: до 21.12.2020.

1. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе (председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав)

Принять меры по устранению недостатков в работе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций районов в городе, выражающихся в отсутствии контроля за выполнением решений и постановлений, принятых на заседаниях и своевременного реагирования на нарушения, допущенные в работе органами и учреждениями системы профилактики.

Принять дополнительные меры к укреплению исполнительской дисциплины должностных лиц районных учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, обеспечить строгий контроль за исполнением постановлений КДН и ЗП администраций районов, обратив особое внимание на качество и своевременность предоставления информации. Принимать незамедлительные меры к нарушителям, не допуская подмены представлений поручениями в адрес руководителей и специалистов органов системы профилактики.

4) Утвердить план работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города на 2021 год (приложение 1).

5) Утвердить Программу мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних в городе Красноярске на 2021-2023 годы (приложение 2).

6) Утвердить график проверок комиссий по делам несовершеннолетних администраций районов в городе на 2021 год (приложение 3).

7) Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав (председателям комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав), главному управлению образования (Ситдиковой Т.Ю.), руководителям краевых учреждений социального обслуживания населения, главному управлению культуры (Сахаровой Л.А.), главному управлению по физической культуре, спорту и туризму (Черноусову В.А.), главному управлению молодежной политики и туризма (Лебедеву В.В.), внести изменения в планы работы на 2021 год.

8) Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений города:

-один раз в год (за 12 месяцев) направлять в городскую комиссию итоговые отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Законом Красноярского края от 31.10.2002 № 4-608 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», отраслевыми нормативно-правовыми актами, постановлениями городской комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Срок 25.12.2020

- направлять предложения в планы работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города, программу мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, антиобщественных действий несовершеннолетних в городе Красноярске на 2021-2023 годы.

9) Контроль за исполнением постановления возложить на ответственного секретаря комиссии Миллер Н.А.

10) Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Председатель Комиссии О.А. Урбанович

Ответственный секретарь Комиссии Н.А. Миллер

Приложение к постановлению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города от 18.12.2020 № 13

Информационная справка

Во всех общеобразовательных учреждениях района реализуются программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних. В общеобразовательных организациях работа по выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально-опасном положении ведется своевременно.

В случае выявления несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, социальный педагог, совместно с классным руководителем, осуществляет посещение семьи по месту жительства в целях обследования условий проживания и выяснения информации о социальном статусе семьи. В дальнейшем составляется межведомственная программа индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и его семьей.

В целях проведения анализа, а также установления причин и условий, способствующих совершению преступлений и правонарушений, педагогами-психологами проводится диагностика психоэмоционального состояния обучающегося, совершившего общественно опасное деяние.

В общеобразовательных учреждениях осуществляется ежедневный контроль за посещаемостью уроков обучающимися класса классным руководителем. Ежедневное заполнение страницы классного журнала «Сведения о пропущенных уроках, допущенных обучающимися», позволяют, в случае необходимости, принять классным руководителем оперативные меры по оповещению родителей (законных представителей) о пропусках уроков детьми и выяснению причин (посещение на дому, рейды родительского классного комитета, разговор с родителями (законных представителей) по телефону, запись информации о пропусках уроков в ученический дневник с получением обратной связи от родителей (законных представителей).

Еженедельный анализ информации, полученной от классных руководителей, заместителем директора по ВР является обязательным инструментом, который позволяет формировать банк данных об обучающихся, которые пропускают уроки. Классный руководитель совместно с социальным педагогом контролирует обучающихся, пропускающих уроки без уважительной причины, проводят индивидуальные профилактические беседы с обучающимися, в случае необходимости, осуществляют рейд в семью, беседуют с родителями (законными представителями).

При выявлении  несовершеннолетних, пропускающих учебные занятия без уважительной причины, разработан алгоритм действий сотрудников образовательного учреждения по  взаимодействию с органами и учреждениями системы профилактики. Алгоритм предусматривает пошаговые действия классного руководителя, социального педагога, членов совета профилактики, регламент обращения в органы системы профилактики района и города.

В частности, проводятся следующие мероприятия:

* беседы с обучающимися, их родителями (законными представителями);
* проведение комиссионных рейдов по месту жительства обучающихся, осуществлению контроля за условиями проживания в семье;
* проведение заседаний школьных советов профилактики;
* организация мероприятий по исполнению протоколов школьных советов профилактики (психолого-педагогические обследования и консультации, консилиумы, медиация и др.);
* направление представлений в отделы по делам несовершеннолетних межмуниципальных отделов полиции, в администрации районов (КДНиЗП, отделы опеки) в отношении несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), обращения в организации системы социальной защиты.

Специалистами ГУО осуществляется контроль за действиями администраций школ по возвращению детей в ОУ.

В 2019-2020 учебном году 248 (0,2%) обучающихся образовательных организаций, систематически пропускают уроки без уважительной причины. Из них: 80 человек пропустили более 30% занятий, в том числе 62 человека не приступали к обучению в разные периоды учебного года. В ходе проделанной школами работы, удалось вернуть за парту 19 человек. Ещё четверо выбыли за пределы Российской Федерации, 8 человек находятся в розыске.

Несовершеннолетних, отчисленных до момента получения основного общего образования в 2019-2020 учебном году нет.

В соответствии со ст. 58 Федерального Закона от 29.12.202012   
№ 273-ФЗ «Об образовании в РФ» неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин признаются академической задолженностью. В пределах одного года обучающихся вправе пройти промежуточную аттестацию не более двух раз.

Образовательные организации, родители (законные представители) учащихся обязаны создать условия для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации.

С этой целью в образовательных организациях разработаны локальные нормативные акты, регламентирующие порядок ликвидации академической задолженности.

В качестве условий для ликвидации академической задолженности в образовательных учреждениях организуются следующие мероприятия для обучающихся:

* разрабатывается индивидуальный график ликвидации академической задолженности, который согласовывается с родителями (законными представителями);
* разрабатывается график индивидуальных тематических предметных консультаций.

В 2019-2020 учебном году завершили учебный период с академической задолженностью 543 обучающихся, из них по состоянию на 20.09.2020 не ликвидировали задолженность 442 обучающихся, в том числе не наступил срок ликвидации - 364, по причине продления срока - 65, оставлены на второй год 13.

Обучающиеся, которые не ликвидировали академическую задолженность, могут быть переведены на обучение по адаптированной образовательной программе (при наличии соответствующего заключения психолого-медико-педагогической комиссии), на обучение по индивидуальному учебному плану.

С целью совершенствования профессиональной компетентности социального педагога в условиях инновационной образовательной среды были созданы районные методические объединения социальных педагогов (далее – РМО).

Для реализации поставленной цели были определены следующие задачи:

* содействовать профессиональному росту и самореализации, повышению уровня профессиональной компетенции по вопросам социально-педагогической деятельности;
* расширять представления педагогов о направлениях и возможностях профессиональной деятельности в условиях модернизации образования;
* разнообразить формы работы с кадрами в рамках методического объединения.
* совершенствовать работу по методическому сопровождению молодых специалистов;
* совершенствовать деятельность социальных педагогов по профилактике безнадзорности, правонарушений, семейного и детского неблагополучия;
* оказывать методическую помощь педагогам в овладении новыми теоретическими знаниями, методиками и социально-педагогическими технологиями.

Основные направления деятельности:

* организационно-методическая;
* информационно-аналитическая;
* консультативная.

Заседание РМО социальных педагогов проводятся ежемесячно. Заседания проходят в различных формах: круглые столы, практикумы, мастер-классы. В рамках оптимизации деятельности у каждого районного РМО создана группа в мессенджере Viber, где еженедельно освещаются различные актуальные вопросы, касающиеся профилактики беспризорности и безнадзорности несовершеннолетних, работа с семьями в условиях санитарно-эпидемиологических ограничений. В связи с эпидемиологической обстановкой, с марта 2020 года заседания РМО проводятся с использованием дистанционных технологий.

Тематика заседаний, указывает на прикладной характер встреч, направленных на повышение мастерства социальных педагогов включает в себя следующие направления: разъяснение норм действующего законодательства при организации работы с семьями; взаимодействие с семьями ОВЗ; эффективные формы и методы профилактической работы, с детьми проявляющие агрессию (обмен опытом); профилактика потребления несовершеннолетними табачных изделий, курительных смесей предназначенных для совершения действий имитирующих процесс курения, сосательных и жевательных смесей содержащих никотин и его производные; занятость несовершеннолетних правонарушителей; профилактика деструктивного поведения подростков; профилактика детского суицида;

На заседания привлекались специалисты межведомственного взаимодействия: ответственный секретарь, главный специалист КДНиЗП района, инспектор ПДН; специалисты молодежного центра «Свое дело».

С целью формирования приоритетных направлений профилактической работы социального педагога, учитывая морально-нравственное развитие подрастающего поколения в современном обществе, особенностей девиаций поведения подростков в современном мире, действующей нормативно - правовой базы, а также определения единого подхода к ведению и наличию документации социального педагога, провести координационное совещание с приглашением представителей служб системы профилактики, а также районных и городской прокуратуры.

Анализируя работу районного методического объединения социальных педагогов можно отметить, что план работы выполняется в полном объеме. В планах на следующих учебный год продолжить реализацию действующих задач. Основными приоритетными направлениями работы РМО планируется:

* разработка единой формы отчетной документации социального педагога;
* организация своевременной, комплексной, социально-педагогической, личностно-ориентированной, психологической, правовой помощи семьям различных категорий.

В целях улучшения координации деятельности органов и учреждений системы профилактики, повышения эффективности работы комиссии администрации города, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних руководствуясь п.3 ст. 11 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», комиссия