**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА**

**ПРОТОКОЛ**

проведения публичных слушаний по проекту бюджета города

Красноярска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов

**01.12.2015 г. Красноярск**

Место проведения: малый зал администрации города Красноярска

**Присутствовали:**

Члены комиссии по проведению публичных слушаний по проекту бюджета города Красноярска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Акбулатов Э.Ш. | – | Глава города, председатель комиссии; |
| Хаснутдинова И.Н. | – | заместитель Главы города – руководитель департамента финансов, заместитель председателя комиссии; |
| Антипина И.Р. | – | заместитель председателя постоянной комиссии по бюджету и налоговой политике Красноярского городского Совета депутатов (по согласованию); |
| Бухарова Е.Б. | – | председатель постоянной комиссии по экономической политике, собственности и содействию развития предпринимательства; |
| Игнатенко А.Л. | – | первый заместитель Главы города – руководитель департамента Главы города; |
| Титенков И.П. | – | первый заместитель Главы города – руководитель департамента городского хозяйства; |
| Фирюлина Н.В. | – | председатель постоянной комиссии по бюджету и налоговой политике Красноярского городского Совета депутатов (по согласованию); |
| Сетов С.А. | – | заместитель Главы города – руководитель департамента экономики; |
| Шлома А.Г. | – | заместитель Главы города – руководитель департамента муниципального имущества и земельных отношений; |

и приглашенные.

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

О проекте бюджета города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов.

Выступления:

1. Сетов Сергей Александрович – заместитель Главы города – руководитель департамента экономики;
2. Хаснутдинова Ирина Николаевна – заместитель Главы города – руководитель департамента финансов;
3. Титенков Игорь Петрович – первый заместитель Главы города – руководитель департамента городского хозяйства;
4. Фирюлина Наталия Вячеславовна – председатель постоянной комиссии по бюджету и налоговой политике Красноярского городского Совета депутатов;
5. Гриб Светлана Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора Института экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет».

**СЛУШАЛИ:**

1. **Вступительное слово Главы города, председателя комиссии Акбулатова Э.Ш.**

Публичные слушания по проекту бюджета города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов проводятся в соответствии с Уставом города и решением о бюджетном процессе.

Хочу поблагодарить всех присутствующих за то, что нашли время прийти и принять участие в обсуждении проекта бюджета города.

Сегодня у нас есть возможность обсудить сформированный проект, те стратегические задачи, которые мы наметили на плановый период.

Поэтому особенно приятно, что в обсуждении принимают участие профессионалы, эксперты, представители властных структур, горожане. Это люди, которым есть, что сказать, которые могут дать конкретные предложения по решению тех или иных задач.

Таким образом, публичные слушания позволяют обеспечить всестороннее обсуждение тех вопросов, которые имеют для жителей города приоритетное значение.

Традиционно для организации нашей работы мы создаем рабочую группу для обработки поступивших в ходе проведения публичных слушаний вопросов и предложений в следующем составе: Криволуцкая Ирина Николаевна– заместитель руководителя департамента финансов, Бугаева Виктория Вениаминовна – заместитель руководителя департамента финансов; Вихрова Анжелика Васильевна – начальник юридического отдела департамента финансов.

Я прошу рабочую группу фиксировать все замечания и предложения, которые будут поступать, для того чтобы их можно было обобщить и в дальнейшем использовать при доработке рекомендаций.

В публичных слушаниях принимают участие: Самохин Андрей Николаевич – председатель комитета по бюджету и экономической политике Законодательного Собрания края; Пастухова Ирина Леонидовна – первый заместитель министра финансов Красноярского края.

Также в публичных слушаниях принимают участие председатель Красноярского городского Совета депутатов Казанова Татьяна Ивановна, председатель постоянной комиссии по бюджету и налоговой политике Красноярского городского Совета депутатов Фирюлина Наталия Вячеславовна, депутаты Красноярского городского Совета.

Присутствуют представители бизнес-сообществ, прокуратуры и Контрольно-счетной палаты города, средств массовой информации.

Кроме того, принято 1 письменное заявление на участие в публичных слушаниях от граждан.

Предложен следующий регламент проведения слушаний. Продолжительность публичных слушаний составляет около 2 часов. На основные доклады отводится до 20 минут, на доклады приглашенных участников – до 10 минут.

После выступлений докладчиков всем желающим будет дана возможность задать вопросы и высказаться по изложенному материалу.

На вопросы и ответы отводится 20 минут. На выступления иных участников публичных слушаний – до 10 минут, не более 3 минут на каждого желающего.

Приступим к работе в соответствии с утвержденным планом.

1. **Доклад Сетова С.А.**

Сложная международная политическая и экономическая ситуация оказывает существенное влияние на российскую экономику, которая в уходящем году характеризуется значительным снижением цен на нефть, драгоценные металлы, прекращением поставок оборудования и комплектующих в основные отрасли экономики в связи с экономическими санкциями, ухудшением ситуации на финансовых рынках, что безусловно не в лучшую сторону повлияло на социально-экономическое положение крупных городов России и в частности, города Красноярска.

Так, за 9 месяцев текущего года индекс промышленного производства составил 95,8%, за аналогичный период 2014 года индекс промышленного производства составил 102,8%.

Снижение обусловлено сокращением металлургического производства и производства готовых металлических изделий на 1,8%, производства строительных материалов на 14,1% и производства транспортных средств и оборудования на 19,9%.

Сокращение объема производства в указанных отраслях экономики произошло в связи со сложной макроэкономической ситуацией.

В связи с прекращением по решению собственников деятельности филиала ОАО «ПК «Балтика – «Балтика-Пикра», снижением объемов производства ПАО «Красноярский хлеб» на 20%, производство пищевых продуктов, включая напитки сократилось на 20,7%. Учитывая относительно теплую зиму, а также проводимую работу по энергосбережению и энергоэффективности, производство и распределение электроэнергии, газа и воды уменьшилось на 5,2%.

Номинальный темп роста заработной платы за январь-сентябрь 2015 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составил 103,4%, реальный –91,7%. Среднемесячная зарплата по крупным и средним организациям составила 38,5 тыс. рублей, за аналогичный период прошлого года – 37,3 тыс. рублей.

Сокращение реальных доходов населения оказало влияние на снижение спроса на товары и услуги.

Сократился объем розничного товарооборота на 10% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года и составил 212,8 млрд. рублей. При этом, увеличился объем товарооборота на проводимых ярмарочных мероприятиях, который составил 536 млн. рублей.

При этом инвестиции в основной капитал по крупным и средним организациям за 9 месяцев этого года сократились всего на 2,1% и составили 43 млрд. рублей. Доминируют вложения в операции с недвижимым имуществом, аренду и предоставление услуг, транспорт и связь, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, обрабатывающие производства.

По сравнению с прошлым годом на 50,6% увеличился объем ввода жилых домов, введено 370 тыс. кв. метров жилья.

В непростом текущем году в соответствии с муниципальными программами, поддерживается и развивается дорожно-транспортная инфраструктура города, жилищно-коммунальное хозяйство, совершенствуется работа в области земельно-имущественных отношений, стабильно функционируют объекты социально-культурного назначения, при этом принимаются меры по повышению эффективности бюджетных расходов.

Значительное место в экономике занимают субъекты малого и среднего предпринимательства, оборот которых в текущем году составил 258,6 млрд.руб. руб., что на 12% выше чем в соответствующем периоде прошлого года.

Таким образом, социально-экономическое положение города характеризуется незначительным замедлением развития экономики города, развивающейся социальной и дорожно-транспортной инфраструктурой, но мощный производственным потенциал, позволяет прогнозировать поступательное развитие города в среднесрочной перспективе.

Прогноз социально-экономического развития города на период 2016-2018 сформирован на основе одобренных Правительством страны, края сценарных условий социально-экономического развития.

 В прогнозе учтены результаты деятельности предприятий, отраслей экономики за 2014 год и 9 месяцев 2015 года, включая производственные планы системообразующих предприятий на ближайшие три года, в том числе планы по реализации инвестиционных проектов.

Прогнозы разработаны в двух вариантах инерционный и базовый, в основе рассмотрен базовый, который рекомендован Правительством края и наиболее объективно отражает реальное состояние дел в экономике.

Данный вариант предполагает сдержанную политику негосударственных компаний, активную государственную и муниципальную политику, направленную на улучшение инвестиционного климата в городе, в том числе за счет подготовки и проведения Универсиады 2019 года, развития механизмов частно-муниципального партнерства, поддержки развития кластерных инициатив и сохранения, развития социальной инфраструктуры.

Одним из важнейших индикаторов уровня жизни населения является демографическая ситуация. Тенденция прошлых лет нам позволяет прогнозировать ежегодный рост численности населения за счет естественного прироста и миграционных процессов. Ежегодный миграционный прирост прогнозируется в среднем 12,5 тыс. человек.

Ожидается, что среднегодовая численность постоянного населения к 2018 году по прогнозам составит 1 млн. 113 тыс. человек.

Как я уже отметил, сложившаяся неблагоприятная ситуация в основных отраслях экономики, инфляционные процессы привели к снижению деловой активности хозяйствующих субъектов, ухудшению ситуации, связанные с пополнением оборотных средств и росту издержек производства.

В результате, по оценке в текущем году ожидается незначительное падение индекса промышленного производства до 96,9%, объем промышленного производства составит 381,3 млрд. рублей. Учитывая сложившиеся тенденции в экономике, результаты опроса основных предприятий города в среднесрочной перспективе прогнозируется сдержанный рост промышленного производства от 101,3% до 102,1% ежегодно.

В 2016 году планируется рост производства строительных материалов до 102,5% к 2018 году до 104,6%, что связано со строительством объектов Универсиады и подготовкой соответствующей инфраструктуры, а также планируемым увеличением объемов жилищного строительства.

Развитие производства пищевых продуктов с индексом в 2016 году 101,2%, к 2018 году 101,3% на предприятиях ООО «Ярск», АО  «Краскон», ООО «Фабрика мороженого «Славица», ООО «Красноярский Хлеб» и ООО «Саяны» обусловлено перспективами импортозамещения и поддержкой местных товаропроизводителей.

При этом, предприятиями отрасли планируется в 2016 году увеличение производства: колбасных изделий на 2,1%, мясных полуфабрикатов на 1,8%, кондитерских изделий на 8,9%, макаронных изделий на 1,5%.

Индекс промышленного производства в секторе распределения электроэнергии, газа и воды в 2016 году составит – 100,9% благодаря реализации программ модернизации инженерных сетей.

Определяющим фактором развития промышленности в среднесрочной перспективе является реализация инвестиционных проектов.

В 2016 году индекс промышленного производства в металлургической отрасли составит 101,2%, а к 2018 году – 102,2%, что обусловлено реализацией:

- трех инвестпроектов на Красцветмете: это развитие производства технических изделий; строительство лабораторно-исследовательского корпуса; расширение передела утилизации «бедных» солевых растворов на установке обратного осмоса – создание замкнутого водооборота, при этом предусмотрено увеличение производства основной номенклатуры продукции – золота в слитках;

- трех проектов на КраМЗе. Среди которых: приобретение комплекса на базе короткоходового пресса; линии цветного анодирования профилей; а также трубного пресса;

- проекта технического перевооружения производственных участков на ОАО «Германий» по опытно-промышленному и малотоннажному выращиванию оптического и полупроводникового германия.

В химической отрасли планируется рост индекса производства в 2016 году до 101,2%. Так, на Красноярском заводе синтетического каучука в текущем году будет увеличено производство на 29,4% (до 42,2 тыс. тонн). На предприятии реализуется инвестиционный проект «Техническое перевооружение схемы разогрева жирных кислот», в рамках которого запланирована закупка и эксплуатация устройства разогрева высоковязких жидкостей в железнодорожных цистернах в пункте приема и слива продуктов.

В производстве машин и оборудования планируется рост индекса производства в 2016 году до 100,8%. Прирост объемов производства будет обеспечен за счет увеличения выпуска холодильников и бытовых морозильных камер, а также специального оборудования.

АО «Красмаш» в рамках Государственной программы «Космическая деятельность России на 2013-2020 годы» осуществляет техническую модернизацию производства.

В результате рост производительности труда в промышленности к 2018 году достигнет 105,2%, что соответствует федеральным целевым ориентирам.

В соответствии с принятым Генеральным планом развития города, подготовленными основными направлениями промышленной политики города на период до 2034 года, предусматривается развитие 5 промышленных зон: «Станция Бугач», «ТЭЦ-3», «Юго-западная», «Южная», «Юго-восточная», где наибольший потенциал для развития будет реализован в машиностроении; металлургическом комплексе; производстве строительных материалов и химическом производстве.

Это связано прежде всего с подготовкой и проведением Универсиады 2019, долгосрочными договорами местных товаропроизводителей с международными и российскими организациями (Airoldi Metalli, Seykoc Aluminyum, Korea Non-Ferrous Metals, Aker, Роснефть, Лукойл), а также развитием природноресурсного потенциала Сибири и Дальнего Востока.

По прогнозам департамента градостроительства ежегодный ввод жилья, в среднем, составит 740 тыс. кв. метров.

Кроме того, в период с 2016-2017 годов прогнозируется рост инвестиций в основной капитал до 8 процентных пунктов.

В прогнозном периоде планируется реализация 205 инвестпроектов в различных отраслях экономики, что позволит привлечь в экономику города около 300 млрд. рублей.

В целях повышения качества и доступности социальных услуг особое внимание будет уделено сохранению и развитию социальной инфраструктуры города. Развитие отраслей социальной сферы предусмотрено утвержденными муниципальными программами на 2016-2018 годы.

При реализации программы развития образования планируется создание не менее 7 100 дополнительных мест в общеобразовательных учреждениях за счет строительства 4-х школ с общей проектной мощностью 4 490 мест и проведения капитального ремонта, что позволит восстановить около 3 000 мест.

В целях увеличения охвата детей услугами отдыха и оздоровления с 44% в 2015 году до 46% к 2018 году планируется устройство модульных быстровозводимых жилых корпусов и пищеблоков в муниципальных загородных лагерях.

Программой развития физической культуры, спорта и туризма за счет возрождения лучших спортивных и физкультурных традиций, развития массового спорта, строительства и модернизации спортивных сооружений планируется увеличение доли населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом с 30% в 2015 году до 37% к 2018 году.

Реализация программы развития культуры через совершенствование деятельности действующих учреждений и создания новых позволит обеспечить 100%-ую удовлетворенность населения услугами в сфере культуры к 2018 году.

Так, реализация программы развития системы социальной защиты населения  позволит обеспечить охват граждан, получающих социальные услуги в муниципальных учреждениях социального обслуживания, от общего числа граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании, к 2018 году в объеме 99,5%.

Численность занимающихся в кружках, секциях, молодежных центрах к 2018 году увеличится на 61% благодаря успешной реализации развития молодежной политики.

Учитывая рост экономики и, как следствие, спрос на рабочую силу, стабильные маятниковую миграцию и демографические процессы, а значит увеличение численности постоянного населения, в прогнозируемом периоде ожидается прирост числа занятых в экономике в среднем на 5 тыс. человек ежегодно и снижение уровня регистрируемой безработицы до отметки 0,4% (около 2500 чел).

 За 3 года количество занятых в экономике может возрасти до 577 тысяч человек (в 2015 году занято в экономики – 565,2 тыс. чел.).

Учитывая темпы роста номинальной заработной платы на предприятиях в предыдущий период, а также производства в прогнозируемом периоде
(индекс объема промышленного производства 2016 – 101,3%, 2017 – 102,0%, 2018 -102,1%), инфляционные процессы (2016 - 107%, 2017 -106,2 %, 2018 – 105,3%) прогнозируется ежегодный реальный рост заработной платы – в среднем на 102,8%.

Рост доходов и численности населения окажут положительное влияние на покупательскую способность красноярцев и, как следствие, на рост объемов розничной торговли и платных услуг.

Уважаемые присутствующие, хочу отметить, что среднесрочный период 2016-2018 годы является ключевым для дальнейшего социально-экономического развития города. В данный период нам предстоит в соответствии с принятым Генеральным планом развития города до 2030 года, утвержденными правилами землепользования и застройки города разработать и принять Стратегию социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года, которое в числе прочих задач определит главную – это подготовка Универсиады 2019 года.

Основными направлениями развития города в среднесрочной перспективе станут:

1.Повышение эффективности деятельности традиционных отраслей промышленности и на их основе развитие сегмента высокотехнологических услуг.

2.Улучшение экологической ситуации.

3.Сохранение высокого стандарта качества оказания социальных услуг.

4.Обеспечение продовольственной безопасности города и прилегающих территорий с учетом повышения уровня жизни населения.

5.Развитие жилищного строительства и создание комфортной среды проживания.

6.Увеличение потенциала научно-образовательного комплекса и высокотехнологичного бизнеса на базе ведущих ВУЗов города.

Завершая выступление отмечу, что в прогнозном периоде показатели социально-экономического развития города соответствуют темпам развития экономики Российской Федерации и Красноярского края.

Разработанный прогноз обеспечит объективное формирование параметров бюджета, что в конечном счете позволит успешно реализовать утвержденные муниципальные программы развития основных отраслей экономики города.

1. **Доклад Хаснутдиновой И.Н.**

Вашему вниманию представлен проект бюджета города Красноярска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов.

Традиционные публичные слушания по проекту бюджета позволяют оценить, какие задачи приоритетны для жителей нашего города, а также обсудить возникающие вопросы и предложения горожан.

В 2016 году продолжится процесс разграничения полномочий по отрасли «Образование» между городом и краем.

На краевой уровень передаются расходы по заработной плате и содержанию административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала детских садов и школ.

Они будут финансироваться за счет субвенции из краевого бюджета.

За счет собственных средств бюджета города будут осуществляться расходы, не связанные с образовательным процессом: содержание и обслуживание зданий, коммунальные расходы, питание, медикаменты, заработная плата технического персонала.

В связи с изменением источника расходов изменены и проценты отчисления на муниципальный и краевой уровень по налогу на прибыль.

Что касается прогноза собственных доходов бюджета города в целом, то основные трудности по наполнению доходной базы связаны с продолжающимся снижением темпов экономического роста.

Общий объем собственных доходов в 2016 году составит 14,6 млрд. рублей, в том числе объем налоговых поступлений – порядка 10,8 млрд. рублей.

По-прежнему наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 63,9%.

Жесткие экономические условия обязывают нас вести еще более активный поиск резервов для увеличения неналоговых доходов бюджета.

Для решения данной задачи планируется максимальное расширение плана приватизации, в том числе за счёт изымаемых из аренды объектов, формирование земельных участков под строительство для продажи с аукционов.

В этом году началось освоение территории в мкрн.Солонцы. Подготовлены к продаже 2 земельных участка. На 2016-2018 годы в этом микрорайоне еще готовятся к продаже права аренды на земельные участки.

Это станет импульсом для  общественно-делового и жилищного строительства в новом микрорайоне.

Кроме того, будет усилена работа с должниками с целью снижения задолженности в бюджет города по арендным платежам за землю и муниципальное имущество.

Изыскиваются резервы и новые подходы и в части расходов бюджета.

Так, при формировании расходной части всем подразделениям администрации были поставлены следующие общие задачи.

Первая – это необходимость рационального и эффективного использования бюджетных средств без снижения качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

Реализуя оптимизационные мероприятия, мы делаем акцент не на необходимости сокращения тех или иных расходов, а на повышении их эффективности.

Вторая задача заключается в активной работе с краевыми министерствами и ведомствами по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов. Третья - это продолжение практики применения муниципально-частного партнерства. В настоящее время указанный механизм активно используется в области дошкольного образования посредством закупки мест в частных детских садах.

Кроме того, бизнес-сообщество привлекается к реализации отдельных социально-значимых проектов в дорожной сфере, сфере благоустройства городской территории и других сферах.

Вопросы расширения возможностей применения данного механизма мы продолжаем прорабатывать.

На федеральном уровне уже появилась правовая регламентация этих отношений. Теперь ждем принятия всех необходимых подзаконных актов на федеральном уровне, чтобы использовать данный механизм с максимальным эффектом.

Четвертая задача подразумевает расширение межведомственного сотрудничества и взаимодействия между различными отраслями.

Объединение усилий ведомств позволяет комплексно подходить к реализации программных мероприятий. В программном формате – на основе 12-ти муниципальных программ, бюджет города действует с 2014 года. Доля программных расходов сохранится на уровне 94-х %. Общий объем средств на реализацию программ в 2016 году составит 25,8 млрд. рублей. Из них большая часть - свыше 15-ти млрд. рублей - это расходы на реализацию программ социальной сферы.

Таким образом, бюджет сохранит свою социальную направленность.

Текущие расходы в рамках программ социальной сферы с учетом предпринимаемых мер эффективности позволят обеспечить бесперебойное функционирование всех муниципальных учреждений, подготовку учреждений к новому учебному году, проведение летней оздоровительной кампании, оказание мер социальной поддержки и реализацию иных программных мероприятий.

Наибольший удельный вес программных расходов социальной сферы приходится на реализацию программы «Развитие образования в городе Красноярске» - это 12,1 млрд. рублей.

2015 год является завершающим этапом выполнения майских Указов Президента РФ в части обеспечения дошкольников местами в детских садах.

В рамках выполнения этой задачи в 2015 году строится и капитально ремонтируется 14 детских садов, расширяется практика муниципально-частного партнерства по закупке мест в частных детских садах, с октября начались ежемесячные денежные выплаты родителям детей от 3-х до 5-ти лет, не посещающих детский сад.

Предоставление этой выплаты предполагает право родителей на получение дошкольного образования в организациях, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности, развивающих и досуговых центрах, а также вне таких организаций на дому.

Прием заявлений и выплаты производятся через органы социальной защиты населения, что является примером межведомственного взаимодействия. Работа по созданию дополнительных мест для дошкольников будет продолжена и в 2016 году.

Планируется создать 540 мест за счёт строительства 2-х зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений.

В плановом периоде приоритетным для нас будет вопрос обеспечения учащихся местами в школах. Решать его предполагается разными способами.

Первый - рациональное использование имеющихся площадей, заполнение всех общеобразовательных учреждений до нормативной мощности.

 Второй - комплексный капитальный ремонт школ.

Такой вариант создания обновленных мест для школьников является более экономичным по сравнению со строительством.

Поэтому на ближайшие годы предусматриваются расходы на комплексный капитальный ремонт 7-ми школ.

Для снижения дефицита мест в общеобразовательных учреждениях в районах массовой застройки жилья в 2016 году планируется разработка проектно-сметной документации на строительство 4-х школ в жилых районах -  «Иннокентьевский»,  «Покровский», «Солнечный» и «Южный берег».

На федеральном уровне с 2016 года планируется реализация Программы содействия созданию дополнительных мест в школах субъектов РФ.

Возможность участия в таких проектах рассматривается при наличии проектно-сметной документации по объектам капитального строительства.

Мы готовимся к этому и разрабатываем проектно-сметную документацию, чтобы иметь возможность принять участие в этой Программе и получить дополнительные средства на строительство школ.

Еще одним приоритетным направлением остается обустройство спортивных площадок на территориях общеобразовательных учреждений.

С начала реализации проекта по созданию спортивных площадок в городе дополнительно обустроено более 200 плоскостных спортивных сооружений во дворах жилых домов и на территориях школ.

На них планируется проводить различные мероприятия по всем направлениям: спортивные соревнования, культурно-массовые мероприятия, районные праздники, что напрямую свидетельствует о многофункциональности созданных мест досуга.

Такое комплексное использование делает их центрами притяжения жителей разных возрастов.

В области молодежной политики получат развитие мероприятия по трудовому и патриотическому воспитанию молодежи.

Реализация этого направления обеспечивается в том числе за счет проекта «Трудовой отряд Главы города Красноярска».

Для повышения эффективности его планируется осуществлять на принципах муниципально-частного партнерства. Использование этого механизма предусматривает выделение средств предприятиями и организациями города на трудоустройство детей своих сотрудников.

Это позволит увеличить количество подростков, занятых в проекте, а также усилить профориентационную работу.

В рамках развития патриотического воспитания молодежи с 2015 года внедрен новый проект – «Пост №1» по несению почетной караульной службы у Вечного огня на Мемориале Победы.

Участниками проекта являются учащиеся школ, а также учреждений среднего профессионального образования.

Кроме того, в городе реализуется образовательная программа, направленная на гражданско-патриотическое воспитание молодежи.

С целью создания условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения планируется провести реконструкцию помещения библиотеки имени Островского по улице Микуцкого, 8.

В результате реконструкции отдаленный район города – микрорайон Солнечный получит Центр семейного чтения, где будут размещенф детская и взрослая библиотеки.

Мероприятия по всем социальным отраслям, в том числе межведомственные, в рамках муниципальных программ развития молодёжной политики, культуры, спорта и туризма, будут реализовываться и на вновь созданных общегородских площадках – например, на «Арт-набережной» и в восточной зоне острова Татышев.

Следующее большое направление по значимости и объему средств - развитие дорожной инфраструктуры. На эти цели запланировано 2 млрд. рублей.

Особое значение это направление приобретает в связи с проведением Универсиады – 2019.

Планируется построить и капитально отремонтировать дороги, мосты и путепроводы к объектам Универсиады, провести мероприятия по улучшению безопасности дорожного движения.

В план работы включены транспортная развязка в мкр. «Тихие Зори» и автодорога в створе улицы Волочаевской от Дубровинского до Копылова, которая обеспечивает съезд с 4-го автодорожного моста в сторону Октябрьского района.

В рамках строительства данной автодороги решается и задача переселения 270-ти семей из зоны строительных работ.

Совместно с краем будет продолжена работа по получению федеральных средств на проведение капитального ремонта и строительства дорожных объектов в рамках подготовки к Универсиаде.

Всего за три года планируется построить и капитально отремонтировать около 19 км автомобильных дорог общего пользования и 3 транспортные развязки.

Еще одним важным направлением остаётся вопрос переселения из аварийного жилья.

До конца 2015 года с целью ускорения темпов ликвидации аварийного жилья планируется досрочно завершить расселение из домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в рамках региональной адресной программы.

Это дает городу возможность принять участие в новых федеральных программах по переселению из аварийных домов, признанных таковыми после 1 января 2012 года.

Задача ликвидации аварийного жилья решается также с использованием механизма развития застроенных территорий, которое ведется в рамках муниципально-частного партнерства.

Застройщики на аукционе приобретают право осваивать земельные участки, расселяют граждан из аварийных домов, строя новое жилье и благоустраивают прилегающие территории. В 2015 году планируется реализация 10-ти проектов развития застроенных территорий.

В результате удастся расселить 216 семей из 18-ти аварийных домов.

В плановом периоде это будет уже 45 территорий, что позволит снести еще 51 аварийный дом и переселить 606 семей.

С целью обеспечения комплексного развития краевого центра в 2015 году принят Генеральный план города. В 2016 году планируется следующий важный этап градостроительной деятельности - разработка проекта планировки и межевания земельных участков.

Проект позволит выявить резервные возможности развития жилищного строительства, дорожной инфраструктуры, создания социальных объектов. Перед городом поставлены задачи и по другим направлениям, которые приоритетны для жителей города.

Для организации общественных пространств город уже не первый год использует муниципально-частное партнёрство.

Бизнес-структуры за счет своих средств благоустраивают городские парки, скверы, набережные, высаживают деревья.

В 2016 году за счет бюджетных средств и средств частных инвесторов планируется обустроить 35 городских объектов.

В сфере пассажирских перевозок транспортом общего пользования для оптимизации процесса перевозок и обеспечения транспортной доступности новых удаленных микрорайонов планируется изучить возможность организации маршрутов с использованием современных автобусов особо малого класса.

Решение об открытии таких маршрутов будет определяться по результатам обследования пассажиропотоков и обсуждения с жителями.

Для удобства пассажиров постоянно ведется работа по развитию безналичной оплаты проезда.

Это социальная и транспортная карты, которыми в 2016 году, по прогнозам, будет пользоваться половина пассажиров общественного транспорта.

Это те основные задачи, решение которых закладывается на предстоящую трехлетку.

Важной целью организации бюджетного процесса также остается обеспечение прозрачности и открытости в сфере управления муниципальными финансами.

 С 2013-ого года в сети Интернет успешно функционирует сайт «Открытый бюджет города Красноярска», который стал дополнительным инструментом общественного контроля и взаимодействия жителей города с органами власти.

Работа по наполнению информацией и расширению возможностей сайта ведется постоянно.

 В этом году на сайте появился новый раздел – «Опросы». В данном разделе мы размещаем вопросы для населения на бюджетную тематику с вариантами ответа.

В 2016 году планируется разработка электронной версии «Путеводителя по бюджету», который позволит в доступной, максимально информативной форме ознакомить граждан с бюджетом города.

В рамках повышения финансовой грамотности населения в 2015-ом году сотрудниками департамента финансов проведены открытые уроки в трех школах города Красноярска.

Учащимся 10-х классов представили информацию о бюджете нашего города на примере семейного бюджета, в том числе о видах поступающих доходов, направлениях расходования бюджетных средств, принципах формирования городского бюджета и другие вопросы.

Уроки показали, что школьники заинтересованы предложенной информацией, поэтому проведение занятий планируется и в 2016-2018 годы.

Уважаемые участники слушаний!

Общие параметры бюджета города на 2016 год следующие:

доходы – 26,0 млрд. рублей;

расходы – 27,5 млрд. рублей;

дефицит – 1,5 млрд. рублей.

С учетом реальной экономической ситуации решать текущие вопросы жизнедеятельности города и при этом продолжать реализацию проектов развития только за счет собственных средств невозможно.

Поэтому проект бюджета города внесен с максимальным дефицитом.

Для минимизации расходов на обслуживание муниципального долга в 2016 году будет продолжена работа с Правительством Красноярского края и Федеральным казначейством по замещению коммерческих кредитов бюджетными.

Эта возможность  впервые появилась в 2015 году.

С инициативой применения таких кредитов в муниципальных образованиях края выступил город Красноярск.

«Казначейские» кредиты позволяют восполнять возникающие кассовые разрывы в течение финансового года, тем самым обеспечивая дополнительную устойчивость бюджета города.

Преимуществом данного вида заимствований являются низкие процентные ставки под 0,1% годовых.

Кредиты коммерческих банков мы привлекаем на аукционах, что позволяет снизить процентные ставки за счет создания конкуренции среди банков.

В завершение хочу отметить, что проект бюджета предусматривает решение тех задач, которые востребованы у жителей нашего города.

Несомненно, для того чтобы выполнить все намеченные планы, предстоит напряженная работа по наполнению бюджета и по контролю за рачительным расходованием бюджетных средств.

Но четкое взаимодействие всех подразделений администрации, эффективная работа с депутатским корпусом и краевыми властями позволят обеспечить сбалансированность бюджета и стабильность функционирования отраслей в реальных экономических условиях.

**Доклад Титенкова И.П.**

Жилищно-коммунальное хозяйство - один из крупнейших сегментов экономики города, это отрасль, встроенная практически во все другие отрасли хозяйства, и ее состояние служит тем индикатором, который позволяет достаточно объективно оценивать результаты управления городом в целом.

Жилищно-коммунальное хозяйство занимает в жизни города одно из самых значимых мест и потому во многом определяет социальный климат, затрагивая интересы каждого жителя.

Основной целью программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов» является содержание жилищно-коммунального хозяйства, дорожного комплекса и объектов внешнего благоустройства города в надлежащем состоянии и обеспечение населения качественными жилищно-коммунальными услугами.

В 2016 году на городское хозяйство из бюджета выделяется 4 млрд. 328 млн. рублей.

Большое внимание в следующем году планируется уделить решению проблем жилищного фонда города. В связи с этим предусмотрены мероприятия по обеспечению безопасности и комфортности условий проживания граждан в многоквартирных домах и обеспечению доступности предоставляемых коммунальных услуг.

В 2016 году в городе в полную силу заработает созданный Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, выполняющий функции регионального оператора. Старт ремонтных работ затянулся, но тому были вполне объективные причины: чтобы соблюсти все предусмотренные законом процедурные моменты, Фонду капремонта понадобилось больше времени, чем планировалось изначально.

В краткосрочный план капитального ремонта 2015 года попали 65 домов, жители этих многоэтажек стали первопроходцами, и именно на них отрабатывался предусмотренный законом механизм проведения работ, носящих капитальный характер

В 2016 году за счет средств регионального оператора планируется выполнить работы по капитальному ремонту 184 многоквартирных домов. Данное направление предусматривает такие виды работ, как ремонт кровли, фасадов, внутридомовых инженерных сетей и прочих работ.

В следующем году продолжится практика ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги. На компенсацию расходов в этой части за счет средств субвенции из краевого бюджета предусматриваются средства в сумме более 900 миллионов рублей.

Состояние инженерной инфраструктуры города напрямую связано с безопасностью и комфортностью проживания граждан в жилых домах.

Учитывая, существенный износ коммунальных сетей, а также постоянное выявление сетей, брошенных собственниками, одним из приоритетных направлений расходов бюджета города остаются вопросы жизнеобеспечения, и в первую очередь, расходы на ремонт объектов коммунальной инфраструктуры.

С целью качественного и бесперебойного обеспечения коммунальными ресурсами потребителей города в отопительный период, а также минимизации рисков возникновения аварийных ситуаций в 2016 году предусмотрен ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства, теплоснабжения, сетей электроснабжения, а также устранению аварийных ситуаций на вновь выявленных бесхозяйных объектах тепло-, электро-, водоснабжения и водоотведения, на сумму 481 млн. рублей.

Работы по ремонту будут проходить во всех районах города. В частности, запланирована перекладка 16 км тепловых сетей, 8,5 км сетей водоснабжения и водоотведения и 5,9 км электрических сетей.

Кроме того, в ближайшие три года за счет средств ресурсоснабжающих организаций планируется провести ремонт около 300 км коммунальных сетей.

Направляемые последние годы на ремонт коммунальных сетей средства позволят повысить техническую надежность функционирования объектов инженерной инфраструктуры.

Следующим важным аспектом развития городской среды является состояние автомобильных дорог. Поэтому приоритетным направлением деятельности остаются работы по уборке и ремонту автомобильных дорог, содержанию инженерных сооружений и дорожно-знаковой информации.

Большую поддержку со стороны горожан получают мероприятия по капитальному ремонту дворовых территорий и межквартальных проездов. В Красноярске они реализуются уже не первый год и, безусловно, будут продолжены и в дальнейшем.

Перечень объектов ремонта по-прежнему формируется на основании обращений горожан. На 2016 год планируется отремонтировать более 50 дворов и 110 проездов. Окончательный перечень объектов будет сформирован в начале следующего года.

В 2016 году будут продолжены работы по благоустройству парков, скверов и мест массового отдыха горожан. Также планируется ремонт 14 потенциально опасных подпорных стен.

На эти цели в бюджете города на 2016 год предусмотрено около 78 млн. рублей.

В ближайшие три года планируется увеличить темпы посадки деревьев. В 2016 году будет высажено 12 тыс. деревьев, в 2017-2018 годах – по 15 тысяч.

Большой вклад в озеленение Красноярска вносят предприятия города, управляющие компании, неравнодушные красноярцы.

Предусмотрены средства и на премирование победителей конкурса «Самый благоустроенный район города».

В текущем году ежегодный конкурс «Самый благоустроенный район города Красноярска» проведен во второй раз. Участие в нем приняли как жители города, так и различные организации.

В администрацию поступило около 2,5 тысяч заявок участников. Это в 2 раза больше, чем в прошлом году.

Решение конкурсной комиссии первое место присуждено сразу двум районам Центральному и Советскому, которые набрали равное количество мест в различных номинациях, почетное третье место занял Железнодорожный район.

В 2016 году проведение этого конкурса будет продолжено.

В рамках возложенных законодательством полномочий в области охраны окружающей среды запланировано проведение следующих мероприятий:

-защита и сохранение городского лесного массива «Березовая роща», планируется посадка крупномерных хвойных деревьев *(в количестве 236 шт.)*, в том числе для пресечения несанкционированных проездов автотранспорта и квадроциклов в зеленой зоне;

-экологическое образование и просвещение на базе муниципальных образовательных учреждений города Красноярска;

-приобретение оборудования, материалов и выполнение профилактических мероприятий по недопущению загрязнения нефтепродуктами реки Енисей на территории города.

Также в природоохранных мероприятиях активное участие принимают жители города. Так, ежегодно в последнюю субботу сентября проводится День Енисея, посвященный оздоровлению р. Енисей и ее притоков. День Енисея активно поддерживается компанией РУСАЛ и общественной организацией «Русское географическое общество». В мероприятиях по улучшению санитарного состояния берегов водных объектов участвуют трудовые коллективы промышленных предприятий, представители администрации города и края, неравнодушные граждане.

Резюмируя изложенное, хочу еще раз отметить, что бюджет города по отрасли «жилищно-коммунальное хозяйство» продолжает ориентироваться в первую очередь на решение тех проблем, которые нам обозначают жители города. Поэтому мы постарались максимально полно учесть эти пожелания.

Спасибо за внимание.

**Доклад Фирюлиной Н.В.**

Открытое обсуждение проекта бюджета города является неотъемлемой частью реализации эффективной системы общественного контроля.

Ежегодные публичные слушания позволяют оценить позиции сторон, обсудить приоритеты развития города. Все замечания и предложения, высказанные горожанами, тщательно анализируются и учитываются при подготовке окончательного варианта бюджета.

Это очень важно, ведь цели и задачи, поставленные перед городскими властями, должны учитывать, прежде всего, интересы жителей города, а механизм их реализации должен быть для горожан открытым и понятным.

Формирование проекта бюджета на 2016-2018 годы осуществлялось в еще более непростых условиях, чем в прошлом году.

Реальность такова, что сложившаяся в стране экономическая ситуация негативно сказывается на поступлениях налога на прибыль, налога на доходы физических лиц. Они сокращаются.

Поэтому мы должны совместно работать над тем, чтобы поступления в городской бюджет осуществлялись по всем возможным направлениям и максимально полно.

Несмотря на изменение планов, связанных с поступлением доходов в бюджет города, задачи и функции, которые город обязан выполнять в рамках своих полномочий, остаются прежними.

В первую очередь, это реализация майских Указов Президента РФ.

Актуальным вопросом является переселение граждан из аварийного жилищного фонда. Решение данного вопроса планируется в том числе в рамках подготовки к знаковому для города событию – Универсиаде 2019 года. Будет производиться расселение граждан из аварийных домов, расположенного вдоль гостевых трасс.

Кроме того, ликвидация аварийного жилья также планируется за счет реализации проектов развития застроенных территорий в рамках муниципально-частного партнерства, когда к расселению и сносу аварийных домов подключаются застройщики.

Данный механизм уже не первый год активно используется администрацией города при реализации отдельных проектов.

Такое направление очень перспективно. С его помощью город может решить сразу несколько задач. С одной стороны, сохранить весь объем муниципальных услуг, оказываемых населению, но сократить бюджетные расходы на них. С другой стороны, поддержать бизнес, предоставив для освоения привлекательные территории. А работающие компании – это налоги.

Решая задачу по обеспечению 100%-ной доступности дошкольного образования, мы понимаем, что встает вопрос по увеличению мест в школах.

Актуален он также в связи с тем, что отдельные микрорайоны города в настоящее время активно застраиваются и в этих условиях школы города заполняются неравномерно.

Несмотря на ограниченность бюджетных ресурсов, город предусматривает решение и этого вопроса. Вместо дорогостоящего строительства планируется использовать альтернативный вариант – комплексный капитальный ремонт школ, особенно, 60-70-х годов постройки.

Проект бюджета вот уже третий год формируется в программном формате. Каждую из 12 муниципальных программ депутаты активно обсуждали на комиссиях, внося свои коррективы.

Новацией этого года является то, что все программы содержат в себе подходы, которые позволят максимально эффективно реализовать предусмотренные мероприятия.

Программы утверждены. Но на этом работа не заканчивается.

В течение года депутаты будут принимать активное участие в обсуждении предложенных для рассмотрения проектов, предусматривающих варианты решения актуальных для города вопросов.

В завершение своего выступления отмечу, что параметры представленного проекта бюджета, несомненно, напряженные. Однако, учитывают решение практически всех задач, которые стоят перед местной властью.

Слаженная работа администрации города и городского Совета позволит городу даже в такое сложное время обеспечить поддержание стабильности и развитие города.

1. **Выступление Гриб С.Н.**

Экспертной комиссией по проведению обязательной публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения и возможных социально-экономических последствий в результате его принятия.

Кратко обозначу основные положения экспертного заключения.

При составлении проекта бюджета учтены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики города Красноярска на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов, действующее бюджетное и налоговое законодательство и его изменения, вступающие в силу с 1 января 2016 года.

Прогноз доходов бюджета города сформирован исходя из базового варианта социально-экономического развития города.

Налоговая политика на 2016 – 2018 годы сохраняет преемственность задач, обозначенных в предыдущие годы:

* + укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета города;
	+ оценка эффективности налоговых льгот;
	+ осуществление качественного администрирования доходов;
	+ работа по внесению изменений в законодательство.

В области расходов политика направлена на решение следующих задач:

* + повышение эффективности бюджетных расходов;
	+ взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов;
	+ продолжение реализации Указов Президента РФ 2012 года;
	+ обеспечение учащихся местами в школах;
	+ подготовка к проведению Универсиады 2019 года;
	+ разработка градостроительной документации;
	+ повышение открытости и прозрачности бюджета города.

Это также свидетельствует о преемственности приоритетных направлений бюджетной политики города в 2015-2017 годах.

Предстоящий период для бюджета города непростой. В условиях ограниченных доходных источников, администрация планирует «жить по средствам», то есть планировать расходы исходя из имеющихся доходов и источников финансирования дефицита бюджета в пределах нормативов, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Необходимо отметить, что проект бюджета города сформирован в 2016 году с объемом дефицита, приближенным к максимально допустимому Бюджетным кодексом РФ, поскольку собственных средств для развития города в существующей системе межбюджетных отношений, а также в сложившихся экономических условиях недостаточно. Наряду с этим, в плановом периоде предусматривается снижение объема дефицита.

Долговая политика города в 2016 – 2018 годах ориентирована на обеспечение сбалансированности бюджета города и безусловного выполнения принятых долговых обязательств.

Основными направлениями федеральной бюджетной политики предусмотрено, что сокращению уровня долговой нагрузки местных бюджетов будет способствовать замещение коммерческих кредитов субъектов Российской Федерации бюджетными кредитами из федерального бюджета с одновременным снижением платы за пользование бюджетными кредитами.

В качестве рекомендации советуем администрации города продолжать работу по привлечению более дешевых в обслуживании бюджетных кредитов для сокращения уровня долговой нагрузки города.

В планируемом периоде муниципальный долг и расходы на его обслуживание увеличиваются, но не превышают ограничений, установленных Бюджетным Кодексом РФ.

Очень важным с точки зрения реализации долговой политики является то, что администрация города своевременно выполняет все принятые на себя обязательства.

По согласованному мнению Экспертной комиссии, предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов»:

* + отражает соблюдение основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики города Красноярска на 2016 – 2018 годы;
	+ соответствует нормам бюджетного законодательства;
	+ обеспечивает преемственность целей и задач, обозначенных в бюджетной политике города на 2015-2017 годы;
	+ и в целом положительно скажется на социально-экономических процессах в городе и крае.

Экспертная комиссия считает возможным принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов» и осуществлять его реализацию с учетом высказанных соображений.

1. **Вопросы и ответы на них, выступления иных участников публичных слушаний**

**Владимиров В.В.**

Медведев Д.А. вчера порекомендовал бюджетам в долг не брать. Как Вы оцениваете эту ситуацию?

**Гриб С.Н.**

Бюджетным кодексом предусмотрены следующие возможные виды заимствований для муниципалитетов: бюджетные кредиты, банковские кредиты и переходящие остатки, которые позволяют в меньшем объеме привлекать кредиты. Кроме того, доходы от продажи муниципального имущества также можно рассматривать как источник уменьшения заимствований.

**Карпов А.Б.**

Какая цена на алюминий была заложена при формировании проекта бюджета.

**Акбулатов Э.Ш.**

Что касается цены на алюминий – это 1690 долларов за тонну. Более точно Вам в рабочем порядке ответит Сетов С.А.

**Карпов А.Б.**

В докладе прозвучало, что собственные доходы бюджета увеличиваются. Однако, если смотреть предыдущие годы, они уменьшаются.

Какие мероприятия предусмотрены по увеличению доходной части бюджета.

**Хаснутдинова И.Н.**

В основном мы делаем упор на неналоговые доходы за счет расширения прогнозного плана приватизации, формирования земельных участков под строительство для продажи с аукционов и сокращения задолженности по арендным платежам за землю и муниципальное имущество.

**Акбулатов Э.Ш.**

Следует отметить, что снижение доходов, в том числе, обусловлено изменением с 2016 года норматива отчислений по налогу на прибыль. В сопоставимых условиях доходы бюджета в 2016 году составляют порядка 15,2 млрд. рублей.

**Карпов А.Б.**

Какой объем средств предусматривается в бюджете на поддержку малого предпринимательства.

**Акбулатов Э.Ш.**

Объем выделяемых средств незначителен. В этой связи мы должны ориентироваться на меры государственной поддержки социально ориентированному бизнесу.

**Хаснутдинова И.Н.**

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, в рамках полномочий мы сохранили такую меру поддержки как предоставление инвестиционного налогового кредита по земельному налогу за счет средств бюджета города.

**Суртаев С.Н.**

Как Вы оцениваете приобретение дополнительных двух пунктов весового контроля для обеспечения качества дорожного покрытия. Данные пункты приносят доходы в казну города.

**Титенков И.П.**

Мы подвели итоги и действительно город в 2015 году получил порядка 13 млн. рублей. В дальнейшем мы предполагаем вынести на рассмотрение возможность приобретения дополнительных пунктов.

**Суртаев С.Н.**

Учтено ли создание оптово-распределительного центра в районе промзоны ТЭЦ № 2.

**Сетов С.А.**

По распоряжению Губернатора Красноярского края создана рабочая группа, в рамках работы которой планируется обсуждение вопроса создания промзон на территории города Красноярска.

**Колотов А.А.** (выступление на основании письменного заявления на участие в публичных слушаниях)

Долгосрочная городская целевая программа «Озеленение города Красноярска. Миллионному городу – миллион деревьев» предусматривала четкие результаты ее реализации.

В рамках утвержденных муниципальных программ города Красноярска отдельная муниципальная программа по озеленению и улучшению экологической ситуации отсутствует. Расходы предусмотрены в рамках подпрограммы 4 муниципальной программы в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Указанная подпрограмма включает, кроме того, расходы на содержание кладбищ, отлов безнадзорных животных и другие. Поэтому не ясно сколько средств выделено на высадку деревьев и обустройство газонов. Целевые индикаторы не позволяют оценить результаты реализации указанных мероприятий. Всего в бюджете на природоохранные мероприятия предусмотрено 3,7 млн. рублей.

В связи с этим предлагаю разработать отдельную муниципальную программу города Красноярска, направленную на улучшение экологической ситуации в городе, и увеличить объем средств на природоохранные мероприятия.

**Акбулатов Э.Ш.**

Ваши предложения будут включены в рекомендации публичных слушаний, чтобы в дальнейшем уточнить муниципальную программу в части определения контролируемых показателей.

**Иманов А.А.**

Город должен иметь недвижимость, которую может отдавать в аренду и получать от этого доходы. Мы выявили предпринимателя, которому под строительство был передан в аренду земельный участок. Он ничего не строит, а доход получает. Предлагаю такие участки изымать и отдавать добросовестным предпринимателям.

 Кроме того, предлагаю стимулировать предпринимателей путем предоставления им налоговых льгот и кредитов.

**Акбулатов Э.Ш.**

В части земельных участков, передаваемых в аренду, мы будем усиливать контроль за их целевым использованием.

Предоставление кредитов предпринимателям из бюджета города не рассматривается, предлагаем эту функцию оставить за кредитными организациями. Возможная тема для обсуждения – применение льготных ставок арендной платы под объектами благоустройства.

**Карпов А.Б.**

Поясняю по бюджету развития. В рамках бюджета развития считаю необходимым работать с созданием дополнительных рабочих мест, развитием новых отраслей экономики, таких как добыча и транспортировка нефти. Прошу данные предложения включить в рекомендации публичных слушаний.

**Акбулатов Э.Ш.**

В настоящее время ведется работа по формированию Стратегии социально-экономического развития города Красноярска до 2030 года. Предлагаю оценить данную Стратегию, создать экспертный Совет для проведения такой оценки и рассмотреть предложенные мероприятия при подготовке указанного документа.

**Волков А.С.**

Первое – это вопрос с продажей муниципального имущества.

С одной стороны, нужно продавать непрофильное имущество, с другой стороны у нас есть все условия, чтобы заставить имущество работать и приносить доход в бюджет города.

Второе – это вопрос оформления тепловых сетей в муниципальную собственность, который до сих пор не решен, в то время как оформленные и переданные в аренду сети водоснабжения и водоотведения позволяют получать доход в бюджет города от Краскома.

Третье – с точки зрения выбора приоритетов предлагаю выделять больше средств на благоустройство территорий города, дворов, межквартальных проездов, освещение и др.

Еще одна проблема – спецжилфонд. Ежегодно из бюджета города выделяются средства на возмещение недополученных доходов по общежитиям.

**Акбулатов Э.Ш.**

Хочется видеть конкретные предложения по затронутым темам. По общежитиям отдельно поясню, что финансирование расходов производится не через жильцов, а напрямую, через муниципальное предприятие, и это более верно.

По продаже имущества – его реализация осуществляется через аукционы в соответствии с планом приватизации, который утверждается Красноярским городским Советом депутатов. И в этом вопросе я рассчитываю на Вашу твердую позицию и поддержку.

Что касается озабоченности в части обеспечения мероприятий по благоустройству – она у нас тоже есть. И для решения возникающих проблем предлагаю работать совместно.

**Лапунов Г.С.**

Нужно объединиться и представителям экономики, и властям. В городе сейчас делается многое. Администрации города и бизнесу необходимо совместно работать, развивать производство, платить налоги, наращивать доходы. А мы Вас поддержим.

1. **Выступление Вихровой А.В.**

В публичных слушаниях по проекту бюджета на 2016 год и плановый период приняло участие 103 человека.

На публичных слушаниях было задано 6 вопросов, высказано 10 предложений. Все поступившие предложения зафиксированы и будут учтены при доработке рекомендаций по проекту бюджета на 2016 год.

1. **Заключительное слово по результатам слушаний Главы города, председателя комиссии Э.Ш. Акбулатова**

Подводя итог выступлений, хочу отметить, что совместная работа органов администрации города будет направлена на обеспечение стабильности функционирования отраслей в реальных экономических условиях.

В сложившихся условиях возрастает необходимость рационального и эффективного использования бюджетных средств. Это вовсе не означает, что мы планируем отказываться от реализации отдельных приоритетных проектов. Наша работа будет нацелена на активный поиск новых подходов к решению возникающих вопросов в пределах имеющихся бюджетных ресурсов.

Бюджет на очередную трехлетку сформирован непростой, можно сказать, «жесткий».

При этом все те цели, которые мы ставим перед собой, по-прежнему остаются актуальными: это и базовые потребности города, и те задачи, решение которых будет способствовать его дальнейшему развитию. Необходимо строить новые объекты социальной сферы, осуществлять ремонтные работы, работы по благоустройству, развивать дорожную инфраструктуру и т.д.

Одними из самых важных векторов нашей работы в новых экономических условиях станет расширение межведомственного сотрудничества и взаимодействия между различными отраслями, продолжение практики применения механизма муниципально-частного партнерства и привлечения бизнес-сообщества к реализации городских проектов.

Все это должно позволить нам в 2016 году отработать максимально эффективно, совместными усилиями выполнить принятые обязательства и решить поставленные задачи.

Полагаю, что публичные слушания по проекту бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов можно считать состоявшимися.

К проекту бюджета города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов подготовлен проект рекомендаций, который будет доработан с учетом предложений, высказанных сегодня.

Предлагаю комиссии по проведению публичных слушаний одобрить проект рекомендаций. Рекомендации одобрены единогласно.

В заключение, хочу еще раз поблагодарить всех присутствующих за участие в публичных слушаниях.

Глава города, председатель комиссии по проведению

публичных слушаний Э.Ш. Акбулатов

Приложение 1

к протоколу проведения публичных слушаний по проекту бюджета города Красноярска на 2016 год и плановый период

2017-2018 годов

**Рекомендации**

**по проекту решения «О бюджете города на 2016 год и**

**плановый период 2017 – 2018 годов»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по социально-экономическому развитию города и проекту бюджета города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов, отмечают, что проект бюджета города сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития, рекомендованного Правительством Красноярского края, в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики.

Целями налоговой политики города остается сохранение устойчивости бюджета в реальных экономических условиях, получение необходимого объема доходов при поддержке предпринимательской и инвестиционной активности, сохранение налогового потенциала города путем создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов.

На достижение поставленных целей ориентирована реализация следующих основных направлений налоговой политики города на 2016 год и плановый период 2017- 2018 годов:

* укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета города, в том числе за счет масштабного расширения плана приватизации, формирования земельных участков под строительство для продажи с аукционов;
* оценка эффективности налоговых льгот;
* осуществление качественного администрирования доходов;
* взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по совершенствованию законодательства, оказывающего влияние на формирование местных бюджетов.

Основные направления бюджетной политики города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2015 года:

* повышение эффективности бюджетных расходов;
* реализация Указов Президента Российской Федерации 2012 года;
* обеспечение учащихся местами в общеобразовательных учреждениях;
* подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года;
* разработка градостроительной документации (проектов планировки территорий города);
* повышение открытости и прозрачности бюджета города.

Важнейшие направления деятельности администрации города в 2016-2018 годы в рамках бюджетной политики ориентированы на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В условиях замедления темпов социально-экономического развития особое значение обретает повышение эффективности бюджетных расходов, которое планируется обеспечить за счет:

* развития программно-целевых методов управления (совершенствования разработки муниципальных программ и повышения их реализации);
* повышения эффективности бюджетной сети и качества оказания муниципальных услуг (формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями работ и услуг, утвержденных на федеральном уровне для определения стоимости каждой муниципальной услуги в целях рационального использования бюджетных средств);
* взаимодействия с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов;
* развития модели муниципально - частного партнерства (привлечение бизнес-сообществ к реализации городских проектов).

В 2016 - 2018 годах актуальными останутся задачи в социальной и экономической сферах, поставленные в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

* повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (*педагогическим работникам школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, учреждений, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, учреждений культуры; медицинским работникам учреждений образования и спорта, работникам учреждений культуры, социальным работникам учреждений социального обслуживания*);
* переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
* обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
* продолжение работы по созданию дополнительных мест для дошкольников.

В плановом периоде одним из приоритетных для города станет вопрос обеспечения учащихся местами в общеобразовательных учреждениях.

Решение указанной задачи планируется осуществлять различными способами:

* увеличение мест для школьников посредством проведения комплексного капитального ремонта школ;
* разработка проектно-сметной документации на строительство 4-х новых учреждений;
* реализация мероприятий, направленных на обеспечение равномерной наполняемости школ.

В 2016 – 2018 годах продолжится выполнение подготовительных работ к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года, в рамках которых за счет средств вышестоящих бюджетов планируется:

* развитие дорожной инфраструктуры;
* развитие коммунальной инфраструктуры;
* переселение граждан из аварийных жилых домов и др.

 В целях повышения открытости и прозрачности бюджета города в 2016-2018 годах планируется:

* поддерживать в актуальном состоянии и развивать сайт «Открытый бюджет города Красноярска» путем размещения новой информации и предоставления посетителям дополнительных инструментов для общественного взаимодействия с органами городской власти, включая проведение интернет-опросов населения о бюджете города и разработку электронной версии «Путеводителя по бюджету»;
* обсуждать бюджет города на различных общественных площадках с участием представителей науки и бизнеса;
* проводить открытые уроки финансовой грамотности для учащихся общеобразовательных учреждений с целью предоставления доступной информации о бюджете города;
* обеспечивать широкую общественную и профессиональную экспертизу принимаемых решений в сфере финансов.

Бюджет города на 2016-2018 годы сформирован в программном формате – на основе 12 муниципальных программ. В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются администрацией города Красноярска.

Доля программных расходов в 2016 - 2018 годах составляет порядка 94% (без условно утверждаемых расходов в плановом периоде).

Исполнение муниципальных программ в среднесрочной перспективе будет осуществляться на основании установленных приоритетов и поставленных задач.

Формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2016 – 2018 годы осуществлено, исходя из следующих основных подходов:

1. определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2017 годы на основе утвержденных решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» с учетом индексации коммунальных расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2016 года на 6,6 %;
2. определение базового объема бюджетных ассигнований на 2018 год на основе объема ассигнований на 2017 год за исключением:
* мероприятий, заканчивающих свое действие в 2017 году;
* расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2017 годом;
1. безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ;
2. изменение межбюджетных отношений между городом и краем по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных учреждениях.

Долговая политика города в 2016 году и в плановом периоде 2017 – 2018 годов так же, как и в предыдущие годы, будет направлена на безусловное выполнение принятых обязательств по возврату заемных средств и эффективное управление муниципальным долгом города Красноярска.

Реализация данной задачи предусматривает:

сохранение объема и структуры муниципального долга в пределах ограничений, установленных законодательством;

соблюдение ограничений по расходам на обслуживание муниципального долга, установленных законодательством;

качественное обслуживание муниципального долга;

минимизацию стоимости заимствований.

В качестве основных инструментов заимствований предлагается использовать бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков.

Участники публичных слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Красноярскому городскому Совету депутатов принять проект решения «О бюджете города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов».
2. Администрации города Красноярска:
* обеспечить реализацию:
* основных направлений бюджетной политики города и основных направлений налоговой политики города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов;
* плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики;
* продолжить работу по:
* привлечению дополнительных средств из федерального и краевого бюджетов в рамках государственных программ;
* стабилизации экономического положения на территории города, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности;
* развитию механизма муниципально-частного партнерства на территории города и расширению межведомственного взаимодействия;

– созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличению занятости населения;

* проводить систематический мониторинг размера муниципального долга, принять меры по стабилизации доли муниципального долга в собственных доходах и сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;
* проводить анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;
* продолжить оценку эффективности реализации муниципальных программ;
* осуществлять систематический мониторинг исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Приложение 2

к протоколу проведения публичных слушаний по проекту бюджета города Красноярска на 2016 год и плановый период

2017-2018 годов

**Рекомендации**

**по проекту решения «О бюджете города на 2016 год и**

**плановый период 2017 – 2018 годов», одобренные комиссией по проведению публичных слушаний по проекту бюджета города на 2016 год и плановый период 2017−2018 годов**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады по социально-экономическому развитию города и проекту бюджета города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов, отмечают, что проект бюджета города сформирован на основе базового варианта прогноза социально-экономического развития, рекомендованного Правительством Красноярского края, в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики.

Целями налоговой политики города остается сохранение устойчивости бюджета в реальных экономических условиях, получение необходимого объема доходов при поддержке предпринимательской и инвестиционной активности, сохранение налогового потенциала города путем создания благоприятных условий для деятельности экономических субъектов.

На достижение поставленных целей ориентирована реализация следующих основных направлений налоговой политики города на 2016 год и плановый период 2017- 2018 годов:

* укрепление и развитие собственной доходной базы бюджета города, в том числе за счет масштабного расширения плана приватизации, формирования земельных участков под строительство для продажи с аукционов;
* оценка эффективности налоговых льгот;
* осуществление качественного администрирования доходов;
* взаимодействие с федеральными и краевыми органами власти по совершенствованию законодательства, оказывающего влияние на формирование местных бюджетов.

Основные направления бюджетной политики города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2015 года:

* повышение эффективности бюджетных расходов;
* реализация Указов Президента Российской Федерации 2012 года;
* обеспечение учащихся местами в общеобразовательных учреждениях;
* подготовка к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года;
* разработка градостроительной документации (проектов планировки территорий города);
* повышение открытости и прозрачности бюджета города.

Важнейшие направления деятельности администрации города в 2016-2018 годы в рамках бюджетной политики ориентированы на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В условиях замедления темпов социально-экономического развития особое значение обретает повышение эффективности бюджетных расходов, которое планируется обеспечить за счет:

* развития программно-целевых методов управления (совершенствования разработки муниципальных программ и повышения их реализации);
* повышения эффективности бюджетной сети и качества оказания муниципальных услуг (формирования ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями работ и услуг, утвержденных на федеральном уровне для определения стоимости каждой муниципальной услуги в целях рационального использования бюджетных средств);
* взаимодействия с федеральными и краевыми органами власти по увеличению объема финансовой поддержки из вышестоящих бюджетов;
* развития модели муниципально - частного партнерства (привлечение бизнес-сообществ к реализации городских проектов).

В 2016 - 2018 годах актуальными останутся задачи в социальной и экономической сферах, поставленные в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года:

* повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (*педагогическим работникам школ, детских садов, учреждений дополнительного образования, учреждений, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, учреждений культуры; медицинским работникам учреждений образования и спорта, работникам учреждений культуры, социальным работникам учреждений социального обслуживания*);
* переселение граждан из аварийного жилищного фонда;
* обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
* продолжение работы по созданию дополнительных мест для дошкольников.

В плановом периоде одним из приоритетных для города станет вопрос обеспечения учащихся местами в общеобразовательных учреждениях.

Решение указанной задачи планируется осуществлять различными способами:

* увеличение мест для школьников посредством проведения комплексного капитального ремонта школ;
* разработка проектно-сметной документации на строительство 4-х новых учреждений;
* реализация мероприятий, направленных на обеспечение равномерной наполняемости школ.

В 2016 – 2018 годах продолжится выполнение подготовительных работ к проведению XXIX Всемирной зимней Универсиады 2019 года, в рамках которых за счет средств вышестоящих бюджетов планируется:

* развитие дорожной инфраструктуры;
* развитие коммунальной инфраструктуры;
* переселение граждан из аварийных жилых домов и др.

 В целях повышения открытости и прозрачности бюджета города в 2016-2018 годах планируется:

* поддерживать в актуальном состоянии и развивать сайт «Открытый бюджет города Красноярска» путем размещения новой информации и предоставления посетителям дополнительных инструментов для общественного взаимодействия с органами городской власти, включая проведение интернет-опросов населения о бюджете города и разработку электронной версии «Путеводителя по бюджету»;
* обсуждать бюджет города на различных общественных площадках с участием представителей науки и бизнеса;
* проводить открытые уроки финансовой грамотности для учащихся общеобразовательных учреждений с целью предоставления доступной информации о бюджете города;
* обеспечивать широкую общественную и профессиональную экспертизу принимаемых решений в сфере финансов.

Бюджет города на 2016-2018 годы сформирован в программном формате – на основе 12 муниципальных программ. В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы утверждаются администрацией города Красноярска.

Доля программных расходов в 2016 - 2018 годах составляет порядка 94% (без условно утверждаемых расходов в плановом периоде).

Исполнение муниципальных программ в среднесрочной перспективе будет осуществляться на основании установленных приоритетов и поставленных задач.

Формирование объема и структуры расходов бюджета города на 2016 – 2018 годы осуществлено, исходя из следующих основных подходов:

1. определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2016 – 2017 годы на основе утвержденных решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджете города на 2015 год и плановый период 2016 – 2017 годов» с учетом индексации коммунальных расходов на оплату коммунальных услуг с 1 июля 2016 года на 6,6 %;
2. определение базового объема бюджетных ассигнований на 2018 год на основе объема ассигнований на 2017 год за исключением:
* мероприятий, заканчивающих свое действие в 2017 году;
* расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2017 годом;
1. безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств и продолжение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ;
2. изменение межбюджетных отношений между городом и краем по обеспечению государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных общеобразовательных и дошкольных учреждениях.

Долговая политика города в 2016 году и в плановом периоде 2017 – 2018 годов так же, как и в предыдущие годы, будет направлена на безусловное выполнение принятых обязательств по возврату заемных средств и эффективное управление муниципальным долгом города Красноярска.

Реализация данной задачи предусматривает:

сохранение объема и структуры муниципального долга в пределах ограничений, установленных законодательством;

соблюдение ограничений по расходам на обслуживание муниципального долга, установленных законодательством;

качественное обслуживание муниципального долга;

минимизацию стоимости заимствований.

В качестве основных инструментов заимствований предлагается использовать бюджетные кредиты и кредиты коммерческих банков.

Участники публичных слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

1. Красноярскому городскому Совету депутатов принять проект решения «О бюджете города на 2016 год и плановый период 2017 – 2018 годов».
2. Администрации города Красноярска:
* обеспечить реализацию:
* основных направлений бюджетной политики города и основных направлений налоговой политики города на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов;
* плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики;
* продолжить работу по:
* привлечению дополнительных средств из федерального и краевого бюджетов в рамках государственных программ;
* стабилизации экономического положения на территории города, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности;
* развитию механизма муниципально-частного партнерства на территории города и расширению межведомственного взаимодействия;

– созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличению занятости населения;

* проводить систематический мониторинг размера муниципального долга, принять меры по стабилизации доли муниципального долга в собственных доходах и сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;
* проводить анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, усилить контроль за их целевым использованием;
* осуществлять систематический мониторинг исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;
* продолжить оценку эффективности реализации муниципальных программ;
* предусмотреть четкие контролируемые показатели по мероприятиям по озеленению, направленным на улучшение экологической ситуации в городе, в рамках муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и дорожного комплекса города Красноярска» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов;
* прорабатывать вопросы по развитию экономического потенциала города, в том числе через привлечение на территорию города крупных федеральных компаний;
* рассмотреть возможность применения пониженных ставок по арендным платежам за объекты муниципальной собственности;
* развивать механизмы эффективной системы взаимодействия органов власти и бизнес – структур.