**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА**

**ПРОТОКОЛ**

публичных слушаний по проекту отчета

об исполнении бюджета города за 2016 год

**16.05.2017 г. г. Красноярск**

Место проведения: малый зал администрации города Красноярска

**Присутствовали:**

Члены комиссии по проведению публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета города Красноярска за 2016 год:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Акбулатов Э.Ш.  Хаснутдинова И.Н.  Антипина И.Р.  Бухарова Е.Б.  Кочан С.В.  Титенков И.П.  Щербенин В.Ф.  и приглашенные. | –  –  –  –  –  –  – | Глава города, председатель комиссии;  заместитель Главы города – руководитель департамента финансов, заместитель председателя комиссии;  депутат Красноярского городского Совета депутатов;  председатель постоянной комиссии по экономической политике, собственности и содействию развития предпринимательства Красноярского городского Совета депутатов;  заместитель Главы города;  первый заместитель Главы города – руководитель департамента городского хозяйства;  заместитель Главы города – руководитель департамента муниципального заказа |

**ПОВЕСТКА ДНЯ:**

О проекте отчета об исполнении бюджета города за 2016 год.

Выступления:

1. Цаплин Александр Николаевич – руководитель департамента социально-экономического развития;
2. Хаснутдинова Ирина Николаевна – заместитель Главы города – руководитель департамента финансов;
3. Бучацкая Ольга Валентиновна – заместитель руководителя УФНС России по Красноярскому краю;
4. Титенков Игорь Петрович – первый заместитель Главы города - руководитель департамента городского хозяйства;
5. Рукша Геннадий Леонидович – советник Главы города;
6. Гриб Светлана Николаевна – заместитель директора института экономики, управления и природопользования ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», председатель экспертной комиссии.

**СЛУШАЛИ:**

1. **Вступительное слово Главы города, председателя комиссии Акбулатова Э.Ш.**

Уважаемые коллеги, приветствую всех на публичных слушаниях по проекту исполнения бюджета города за 2016 год.

Публичные слушания проводятся в соответствии с Уставом города Красноярска. Я, пользуясь случаем, хочу всех поблагодарить за то, что вы нашли время, чтобы принять участие в обсуждении.

Цель проведения публичных слушаний - дать возможность красноярцам оценить эффективность расходования бюджетных средств, внести свои предложения в отношении того, на что следует обратить внимание администрации города при дальнейшей работе, а также принятии решения о возможной корректировке бюджетных назначений.

Публичные слушания проводятся регулярно. Результаты публичных слушаний учитываются при рассмотрении отчета о бюджете и рассмотрении планов, связанных с формированием бюджетов на следующие периоды при обсуждении этих вопросов в администрации города, в комиссии городского Совета и на сессии городского Совета перед принятием соответствующих решений.

Уважаемые коллеги, я предлагаю приступить к работе. И традиционно, нам необходимо создать рабочую группу для обработки поступающих в ходе проведения публичных слушаний вопросов и предложений. Предлагается рабочая группа в традиционном составе: В.В. Бугаева - заместитель руководителя департамента финансов, И.Н. Криволуцкая - заместитель руководителя департамента финансов и А.В. Вихрова - начальник юридического отдела департамента финансов.

Я прошу рабочую группу фиксировать вопросы, которые будут поступать письменно либо в устном виде. Также на публичных слушаниях присутствуют И.Л. Пастухова – заместитель министра финансов, Т.И. Казанова - председатель городского Совета депутатов, депутаты КГСД, которые представляют как профильную комиссию, так и депутатский корпус, представители бизнес-структур, управления налоговой службы, прокуратуры, федеральной службы государственной статистики, управления федерального казначейства, также все те, кто посчитал для себя возможным прийти и принять участие в публичных слушаниях.

Предлагаю следующий регламент проведения слушаний:

продолжительность до 2-х часов. На основные доклады отвести до 20-ти минут, содокладчикам - от 7-ми до 15-ти минут.

Вопросы предлагаю задавать после того как будут заслушаны все докладчики.

Время для вопросов ограничить периодом 20 минут, но если будет необходимость, мы сможем выделить на это дополнительное время.

Уважаемые коллеги, предлагаю приступить к обсуждению.

1. **Доклад Цаплина А.Н.**

Уважаемый Эдхам Шукриевич! Уважаемые участники публичных слушаний!

В прошедшем, 2016 году на ситуации в Красноярске, как и в Красноярском крае, отразилось влияние экономических условий, сложившихся в стране в конце 2014 года. Особенностью стало смягчение влияния негативных факторов к концу года.

По ключевым показателям развития городу удалось не только сохранить ранее достигнутые параметры социального и экономического развития, но и добиться по отдельным направлениям деятельности положительных изменений.

Анализ основных показателей развития Красноярска в сравнении с городами Сибирского федерального округа подтверждает, что наш город по-прежнему сохраняет лидирующие позиции, это:

- традиционно 1 место по обороту розничной торговли;

- 2 место по объему промышленного производства. Мы уступаем только Омску;

- 2 место по размеру среднемесячной заработной платы.

По вводу жилья наш город улучшил позиции, поднявшись с 5 места на 2 по итогам прошлого года.

В декабре 2016 года на всероссийском конкурсе «Самое благоустроенное городское поселение России» Красноярск занял третье призовое место.

Также в 2016 году Красноярск занял 17 место в рейтинге городов по уровню бюджетной обеспеченности в расчете на душу населения и первое – среди городов Сибирского Федерального округа.

Безусловно, эти оценки и показатели характеризуют высокую конкурентоспособность города, что определяет уже не один год положительную демографическую ситуацию. На 31 декабря 2016 года численность населения составила 1 миллион 83 000 человек и увеличилась за отчетный год на 16 000 человек.

В течение последних девяти лет рождаемость в городе превышает смертность: естественный прирост населения в прошлом году составил более 5 000 человек.

Привлекательность города, возможности для учебы, трудоустройства и развития человеческого потенциала обеспечили миграционный прирост населения в количестве 10,7 тыс. человек.

Социально-экономическое положение города определяют базовые отрасли экономики, кратко остановлюсь на отдельных показателях.

В 2016 году замедлились темпы снижения промышленного производства. Индекс промышленного производства составил 98,3%, тогда как в 2015 году индекс составлял 97,9%. Безусловно, на деятельность промышленности в прошлом году по-прежнему оказывала влияние неблагоприятная экономическая конъюнктура. Руководителями предприятий отмечались сложности с обеспеченностью оборотными средствами в связи с напряженной ситуацией на рынках и жесткими условиями кредитования.

Объем отгруженной продукции промышленного производства в отчетном периоде составил 332 млрд. рублей.

В 2016 году предприятиями города увеличен:

- объем производства машин и оборудования на 3,6%, в частности увеличено производство бытовых холодильников и морозильников на 23,5% на заводе холодильников «Бирюса», увеличен выпуск холодильных витрин и прилавков на 56,4% на Заводе торгового оборудования «Бирюса» и предприятии «Вариант 999»;

- в химическом производстве прирост составил 7% за счет увеличения объема выпуска каучуков до 41-ой тысячи тонны на Красноярском заводе синтетического каучука и лекарственных средств на 3,7% на Красфарме;

- увеличено производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования на 11% за счет увеличения производства на Радиосвязи и Геофизики;

- увеличено производство пищевых продуктов на 2%, что обусловлено увеличением производства кондитерских изделий на 8% и макаронных изделий на 40% на Красконе; майонеза на 29% на Красноярском майонезном заводе;

- увеличено производство обуви на 30% на Ионесси;

- увеличено производство текстильной и швейной продукции на 8% за счет увеличения объемов производства спецодежды группой компаний «Покров».

При этом по отдельным видам деятельности наблюдалось снижение объемов производства:

- так, снизилось производство строительных материалов, что обусловлено сокращением выпуска цемента на Красноярском цементе и снижением производства железобетонных конструкций строительными организациями. Основной причиной снижения производства является сокращение объемов строительства в Красноярском крае;

- производство транспортных средств и оборудования снизилось в связи со снижением объема ремонта подвижного состава на ЭВРЗ. При этом, на «КиК» на 25% увеличилось производство алюминиевых колесных дисков;

- металлургическое производство снизилось на 2,3% в связи с сокращением объемов производства на Красцветмете. На СИАЛМЕТе снижен объем производства литейной продукции на 38%, при этом вырос объем прессового производства на 8%.

На Красноярском алюминиевом заводе на 1,2% увеличено производство товарного алюминия, также на КраМЗе увеличен выпуск продукции на 18%;

- в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева снижение производства составило 6% в связи с прекращением производства древесно-стружечных плит на Красноярском деревообрабатывающем комбинате.

Также в связи с мерами по ресурсосбережению снизился объем производства и распределения электроэнергии, газа и воды на 1,3%.

Основным фактором экономической стабильности и развития по-прежнему остается реализация инвестиционных проектов. Остановлюсь на отдельных проектах промышленных предприятий, реализуемых в 2016 году.

На Красцветмете запущен лабораторно-исследовательский комплекс, реализованы проекты по расширению передела очистки солевых стоков и созданию передела каталитического разложения аммиака.

КраМЗом приобретены линии цветного анодирования профилей и запущен в эксплуатацию трубный пресс мощностью в 3,5 тыс. тонно-сил.

На Красноярском заводе синтетического каучука реализованы 4 проекта по техническому перевооружению производства.

В 2016 году рост объема инвестиций отмечен: в химическом производстве в 2,4 раза; в производстве и распределение электроэнергии, газа и воды на 44%; в строительстве на 37%; в предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг на 30%.

Снизились инвестиций: в транспорте и связи; в торговле; в гостиницах и ресторанах.

Всего объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям в 2016 году составил 62 млрд. рублей.

В целях создания на территории города условий для осуществления инвестиционной деятельности администрацией города в приоритетном порядке совершенствуются механизмы муниципально-частного партнерства.

На принципах МЧП в прошлом году в Ленинском районе благоустроен военно-исторический парк «Звезда», создан сквер в комплексе с автопарковкой возле гипермаркета «Леруа-Марлен».

В Железнодорожном районе благоустроен сквер на Красной площади и территории возле бизнес-центра «Баланс».

В Кировском районе благоустроена территория в районе гостиницы «Три Совы», сквера «Каменный городок» по ул. Щорса и создана Арт-галерея по ул. Семафорная.

В Советском районе благоустроен сквер по ул. Белинского.

Также администрацией города организована работа по заключению концессионного соглашения в отношении здания дома культуры «Энергетик».

Стабилизация ситуации в экономике и замедление более чем в двое инфляции привели к восстановлению потребительского спроса на товары и услуги. Оборот розничной торговли составил 291 млрд. рублей и в сопоставимых ценах сохранился на уровне предыдущего года. При этом оборот общественного питания в сопоставимых ценах увеличился на 5,5% до 10 млрд. рублей.

В этой связи в 2016 году продолжилось развитие инфраструктуры потребительского рынка. Так, был открыт крупный торгово-развлекательный центр «ПокровSky», торговый центр «Славянский», а также 2 гипермаркета «Лента».

В целях обеспечения доступности, качества и ассортимента основных продовольственных товаров для жителей города организовано 279 продовольственных фестивалей и базаров, а также и 1 269 расширенных продаж продовольственной продукции товаропроизводителей. Определено 147 адресов для постоянной торговли товаропроизводителей и мобильной торговли типа «выездной прилавок». Товарооборот от реализации продукции по всем каналам ярмарочной торговли составил 830 млн. рублей.

В рамках муниципальных полномочий одним их важнейших направлений деятельности администрации города по-прежнему остается поддержка малого и среднего предпринимательства.

В прошлом году по различным направлениям поддержку получили более 6,5 тыс. предпринимателей, в том числе около 6 тысяч предпринимателей получили консультационно-информационные услуги.

35-ти предпринимателям предоставлены поручительства муниципального гарантийного фонда, что позволило им привлечь займы в размере 242  млн. рублей.

Предоставлены субсидии 62 предпринимателям, в том числе поддержано 55 частных детских садов, что позволило обеспечить 2 346 дошкольных мест.

Важнейшим инструментом стимулирования экономики города по-прежнему остается муниципальный заказ, по итогам 2016 года органами администрации города проведены закупки на общую сумму 5,6 млрд. рублей, в том числе 18% или 1,0 млрд. рублей у субъектов малого бизнеса.

В 2016 году в городе введено в эксплуатацию 247 многоквартирных жилых домов общей площадью 910,6 тыс. кв. метров, что на 28,6% выше уровня 2015 года.

Безусловно, такой значительный рост ввода жилья обусловлен завершением в прошлом году строительства жилых домов, сроки ввода которых были перенесены с 2014-2015 годов.

Несмотря на сдержанную динамику экономического развития в отдельных отраслях экономики ситуация с занятостью населения оставалась стабильной. Уровень безработицы на конец 2016 года составил 0,57%, на учете в Центре занятости населения состояло 3,8 тыс. граждан, ищущих работу. Уровень регистрируемой безработицы в городе в 2 раза ниже уровня по Красноярскому краю и по стране в целом. В течение 2016 года при содействии органов службы занятости населения нашли работу 19 тыс. человек, из них 70% обратившихся трудоустроены на постоянной основе.

Сложившаяся ситуация в экономике и на рынке труда обеспечила рост заработной платы в номинальном выражении на 4,8%. В 2016 году средняя заработная плата по крупным, средним и некоммерческим организациям составила почти 42 тыс. рублей. Учитывая инфляционные процессы, в реальном выражении заработная плата практически сохранилась на уровне 2015 года.

В значительной мере увеличение заработной платы отмечено в: торговле, в сфере транспорта и связи, в сфере предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, в добыче полезных ископаемых.

Увеличению заработной платы, в том числе способствовала работа комиссии по легализации теневой заработной платы и повышению ее уровня. В результате работы комиссий приняли решения о повышении заработной платы боле 1 000 работодателей.

Завершая свое выступление, отмечу, что благодаря успешной деятельности предприятий по выполнению производственных планов, эффективности функционирования учреждений социальной сферы, участию бизнеса в реализации социально значимых проектов города, а также поддержке деятельности администрации города Правительством края, обеспечено устойчивое функционирование в 2016 году всех сфер жизнедеятельности города.

Спасибо за внимание!

1. **Доклад Хаснутдиновой И. Н.**

Доброе утро, уважаемый Эдхам Шукриевич, уважаемая Татьяна Ивановна, уважаемые участники публичных слушаний!

Сегодня мы собрались в этом зале на публичные слушания, которые позволят обсудить с общественностью итоги исполнения бюджета за 2016 год.

Прошедший год продолжал испытывать нас на прочность. Красноярск не стоял на месте, а продолжал своё движение вперед и бюджет города по-прежнему оставался бюджетом развития. Это подтверждается и реализованными в 2016 году проектами, о которых мы сегодня будем говорить, и объективными сравнительными показателями.

Так, среди городов миллионников по Сибири Красноярск имеет самый высокий показатель капитальных расходов на одного жителя. На протяжении 2016 года мы старались подстраивать наши действия под существующую экономическую ситуацию, искать нестандартные решения, повышать финансовую дисциплину. И это дало позитивные результаты. Год завершен с приростом доходов к предыдущему году и снова взят курс на наращивание собственных доходов, которому мы следовали до 2015 года.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет города составило 13,8 млрд. рублей. Если рассматривать цифры, то увеличение доходов незначительное. Прирост к уровню 2015 года составил 159 млн. рублей или 1,2%. Однако, для понимания реального роста доходов, необходимо принимать во внимание, что с 2016 года был уменьшен норматив отчисления по налогу на прибыль организаций с 10% до 5%, поэтому, если сравнивать доходы в сопоставимых условиях, их рост составил около 730 млн. рублей, поступления по налогу на прибыль увеличились на 126 млн. рублей, по налогу на доходы физических лиц поступления приросли на 361 млн. рублей.

Следует отметить, что влияние на доходы бюджета города поступлений от крупнейших организаций не столь значительно. В основном налоговые доходы формируются за счет платежей крупных и средних предприятий. Это более 37 тысяч налогоплательщиков. Доля их налоговых отчислений в бюджет города составляет более 90%. Все это свидетельствует о том, что в отчетном году экономика адаптировалась к существующим реалиям и в конце 2016 года наметились признаки её восстановления. Кроме того, на поступление доходов оказало влияние изменение налогового законодательства по налогу на доходы физических лиц. С 2016 года установлена обязанность представлять в налоговые органы ежеквартальную отчетность. Раньше она представлялась один раз в год. Это повысило налоговую дисциплину и увеличило собираемость налога. За последние годы Красноярск стал одной из крупнейших территорий, формирующих налоговые доходы краевого бюджета. Так, в 2016 году только налоговых доходов в краевой бюджет с территории города поступило более 45 млрд. рублей. Несмотря на экономические вызовы, город всегда берет на себя напряженные обязательства по наполнению бюджета и прилагает все усилия по их исполнению. Однако в 2016 году плановые назначения в полном объеме исполнить не удалось. На это были объективные причины: возвраты из бюджета ранее уплаченных налогов, пересмотр кадастровой стоимости земельных участков; низкий спрос на муниципальные объекты и земельные участки.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета города, в 2016 году, как и в предыдущие годы утверждён План мероприятий по мобилизации доходов. Учитывая полномочия города, основные усилия были направлены на увеличение поступлений неналоговых доходов. Прежде всего – за счет масштабного расширения прогнозного плана приватизации. В течение 2016 года по согласованию с депутатским корпусом в него пять раз вносились изменения. Он был увеличен более чем на 700 млн. рублей. Доходы от продажи объектов и земельных участков на торгах в рамках 178-ФЗ увеличились в 2,6 раза. В результате доходы от продажи права аренды по сравнению с 2015 годом увеличились на 310 млн. рублей. Подготовка новых мест под размещение рекламных конструкций и временных сооружений для продажи с аукционов позволила мобилизовать в бюджет в 2016 году 116 млн. рублей, что на 30 млн. рублей выше поступлений 2015 года. Реализация мер, направленных на взыскание задолженности в бюджет города, дала свои положительные результаты: количество должников снизилось ‒ на 2,8% по аренде земли; ‒ на 7,9%. по аренде имущества. Была организована разъяснительная работа, направленная на своевременную уплату налогов: размещалась наглядная информация в местах, массово посещаемых гражданами города; проводились прямые линии в редакциях газет и дни открытых дверей в налоговых инспекциях, практиковались встречи с руководителями организаций на предмет уплаты их сотрудниками налогов в бюджет. В целом местные налоги возросли по сравнению с 2015 годом на 4,6%.

На положительную динамику доходов бюджета города значительное влияние оказала и работа по привлечению средств из вышестоящих бюджетов. Она ведется нами постоянно. Еще на стадии формирования бюджета все органы администрации города осуществляют анализ государственных программ на предмет возможности участия в них. Как и в предыдущие годы, мы стараемся вовлечь город практически во все приоритетные проекты. Признаться честно, быть претендентом на получение государственных грантов - не просто. Потенциальным получателям необходимо соответствовать всем параметрам, обозначенным в условиях государственной программы, собрать полный пакет документов и обеспечить долю софинансирования за счет средств городского бюджета. Благодаря проделанной работе объем поступлений с вышестоящих уровней в течение прошлого года увеличился на 2,3 млрд. рублей. Привлекать дополнительную финансовую помощь в бюджет города мы продолжим и в текущем году.

Достижение позитивных результатов в сфере социально-экономического развития города невозможно без проведения взвешенной бюджетной политики. Понимая ограниченные возможности бюджета в 2016 году, мы делали упор на повышение эффективности использования бюджетных средств. Расходы бюджета были адаптированы под сложившиеся экономические условия и нацелены, в первую очередь, на развитие города и реализацию государственных приоритетов. По-прежнему актуальной оставалась работа по оптимизации расходов. С этой целью в прошлом году была продолжена реализация Плана мероприятий по оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в городе. За счет проведенных мероприятий за отчетный год удалось дополнительно получить и направить на первоочередные расходы 1 398 млн. рублей. В основном, средства были изысканы за счет экономии, возникшей в результате проведения торгов, замещения собственных средств краевыми, а также за счет уточнения видов и стоимости проектных и строительных работ.

Обеспечить сбалансированность бюджета и изыскать дополнительные резервы удалось и благодаря мероприятиям в сфере долговой политики города. В целях сокращения расходов на обслуживание долга в 2016 году: проводилась работа: с Правительством Красноярского края и Федеральным казначейством по замещению банковских кредитов бюджетными, под 0,1% годовых; с коммерческими банками по снижению процентных ставок в рамках заключенных муниципальных контрактов. Экономия расходов за счет проведенных мероприятий составила 217 млн. рублей и была перераспределена при корректировках бюджета. Банки оценивают финансовое положение города Красноярска как стабильное, Об этом свидетельствуют торги по кредитованию бюджета, проведенные в декабре 2016 года. При активной конкуренции банков ставки были снижены с 11,5% до 10,1% годовых. Эта тенденция сохранилась и в 2017 году – по итогам проведения торгов в марте-апреле ставка была снижена до 9,4% годовых. В 2016 году продолжилась работа по оптимизации штатной численности муниципальных служащих. Напомню, благодаря сокращению расходов на содержание органов управления экономический эффект за период с 2012 года, с учетом отказа от площадей, арендуемых для органов администрации, составил около 400 млн. рублей. Работа по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики позволила ещё в середине апреля 2016 года погасить просроченную задолженность за 2015 год и сдержать ее рост на 1 января 2017 года.

Прошедший год нам удалось завершить с незначительным объёмом просроченной кредиторской задолженности: по сравнению с прошлым годом она сократилась в 6 раз и составила 180 млн. рублей. Основной объем задолженности был полностью погашен уже в январе 2017 года. Неоплаченными остались только контракты с подрядчиками, которые недобросовестно выполнили свои обязательства. В их адрес были направлены претензии, в связи с чем оплата по контрактам отложена. В 2016 году был определен механизм расчета с такими подрядчиками. Он позволяет усилить контроль за устранением выявленных претензий и сэкономить бюджетные средства.

В итоге мы завершили год с такими параметрами: по доходам – 26,1 млрд. рублей по расходам – 27,6 млрд. рублей дефицит – 1,5 млрд. рублей.

На протяжении последних трех лет бюджет города формируется на основе 12 муниципальных программ. Это позволяет выявить приоритеты в каждой отрасли и определить параметры выполнения тех или иных показателей. Доля программных расходов в 2016 году, как и в предыдущие годы, составила почти 96%. Традиционно 60% этих расходов – расходы социальной сферы.

В 2016 году продолжено выполнение задач, поставленных в рамках Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года. На эти цели в отчетном периоде, было направлено почти 4 млрд. рублей. Одним из приоритетов, обозначенных Президентом, было повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы: Для оценки выполнения Указов в этом направлении отраслевыми министерствами Красноярского края городу доведены целевые значения средней заработной платы. По итогам исполнения за 2016 год эти целевые показатели достигнуты. Кроме того, в рамках решений, принятых на краевом уровне, – с 1 января 2016 года увеличен на 4% размер минимальной заработной платы. С 1 марта 2016 года повышена заработная плата специалистам по работе с молодежью, методистам молодежных центров. Важным направлением в 2016 году оставался вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Он решается планомерно, и не только в рамках реализации Указов президента.

Привлекая частных инвесторов в Красноярске реализуется проект развития застроенных территорий. Для переселения горожан из зоны строительства дороги по ул. Волочаевской был построен жилой дом в Октябрьском районе. Осуществление указанных мероприятий позволило в 2016 году: переселить 116 семей из аварийных домов, обеспечить снос 74 домов, признанных в установленном порядке непригодными для проживания. В отчетном периоде продолжено обеспечение жильем детей-сирот. Жилые помещения получили 118 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ещё в 2015 году в Красноярске завершена реализация «майских» Указов по обеспечению 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет. Однако работа по созданию дополнительных мест для дошкольников продолжена и в 2016 году. Так, завершено строительство 2 зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 540 мест. Помимо этого, в области дошкольного образования внедряются уникальные подходы к оказанию услуг. Благодаря развитию муниципально-частного партнёрства с 2014 года, в Красноярске в области дошкольного образования успешно применяется механизм закупки услуги по присмотру и уходу за детьми у негосударственных дошкольных учреждений. Он позволяет расширить возможности для населения, повысить доступность и качество услуг. В 2016 году посредством закупки мест в частных детских садах было создано 2 711 мест для дошкольников. Расходы на эти цели составили около 300 млн. рублей. Администрация города также выделила субсидии в сумме 39 млн. рублей на создание и поддержку частных детских садов субъектам малого и среднего предпринимательства. На эти средства предприниматели смогли провести необходимые работы для получения лицензии на право ведения образовательной деятельности. Еще одним эффективным инструментом экономии бюджетных средств стала выплата дополнительной меры соц. поддержки родителям детей в возрасте от 3 до 5 лет, не посещающих дошкольные учреждения. Благодаря этой выплате родители 4-х тысяч детей самостоятельно обеспечивают услугу по присмотру и уходу. В общей сложности, 7 тысяч детей дошкольного возраста получают присмотр и уход в частных детских садах, либо на дому. Эти подходы к оказанию услуг экономически выгодны для бюджета города и поддержаны жителями. Чтобы создать такое количество мест для дошколят традиционным способом, потребовалось бы построить 24 детских сада и затраты составили бы свыше 6 млрд. рублей.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики администрации города в 2016 году являлось обеспечение учащихся местами в общеобразовательных учреждениях. Решение этой задачи осуществлялось различными способами. В первую очередь был проведён анализ использования имеющихся площадей в связи с тем, что школы города наполняются неравномерно и в районах новостроек количество первоклассников, как правило, выше, чем в других районах. Также создание мест для школьников осуществлялось посредством проведения комплексного капитального ремонта, в котором особенно нуждаются школы 60-70-х годов постройки. За 2016 год был проведён ремонт 5-ти школ. Это обеспечило более равномерную наполняемость школ города. Такой вариант является более экономичным по сравнению со строительством. Расходы на указанные цели освоены в объеме 190 млн. рублей.

Помимо общеобразовательной деятельности в 2016 году уделялось внимание мероприятиям в области культуры, развитию в городе библиотечного дела. Уже не первый год в Красноярске реализуется проект «Городская библиотека». Начиная с 2015 года, в рамках этого проекта мы модернизируем, при помощи края, по две библиотеки в год. Следует отметить единогласную поддержку красноярцами этого проекта. Более подробно о модернизации библиотек в своем докладе вам расскажет Рукша Геннадий Леонидович.

Важным этапом обеспечения комплексного развития города является последовательная реализация этапов Генерального плана территориального развития. В прошлом году работа в этом направлении продолжена. Заключены муниципальные контракты на разработку проектов планировки и межевания территорий жилых микрорайонов «Солнечный», северо-западной, северо-восточной и центральной левобережной части города. Основные этапы разработки выполнены в 2016 году и будут полностью завершены в 2017. Их утверждение позволит упорядочить жилищную застройку, строительство автомобильных дорог, социальных объектов и прокладку инженерных сетей, а если говорить в целом - обеспечить устойчивое развитие территорий города.

Развитие территорий города приобретает особое значение в преддверии Всемирной зимней Универсиады 2019 года. Это проект объединяющий сообщество и меняющий городскую среду. Он предусматривает не только строительство спортивных и инфраструктурных объектов, но и создание городской среды, соответствующей уровню города «миллионника». Важным шагом при подготовке к Универсиаде является ремонт и развитие улично-дорожной сети. Одним из ключевых проектов в 2016 году стало начало строительства автомобильной дороги в створе ул. Волочаевской.

За счет средств бюджета города и благодаря участию спонсоров продолжена работа по благоустройству Красноярска. Высажено 18 тысяч 600 деревьев, благоустроены и отремонтированы скверы, парки и другие общественные пространства. С участием частных инвесторов в Красноярске реализуется проект «АРТ-берег». В 2016 году на набережной левого берега р. Енисей создано 2 новые площадки для чтения книг, проведения творческих и интеллектуальных вечеров. Посетителями этих площадок стали более 25 тысяч горожан.

Особое внимание в городе уделяется обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан. Действенным инструментом решения этой задачи является сайт «Открытый бюджет города Красноярска». В сети Интернет он функционирует уже не первый год. Работа по расширению возможностей сайта ведется постоянно. В 2016 году на сайте «Открытый бюджет» впервые размещена электронная версия Путеводителя по бюджету города Красноярска. Он позволяет в доступной и информативной форме ознакомить граждан с бюджетом. Также на сайте реализована возможность обратной связи с населением. Любой гражданин может задать вопрос по бюджетной тематике и получить компетентный ответ. Уважаемые участники публичных слушаний! В завершение своего доклада хочу отметить, что даже в самые трудные времена мы всегда находили средства на развитие инфраструктуры города. И 2016 год не был исключением. За прошедший год был создан неплохой задел. Мы построили несколько важнейших социальных объектов. И наша задача на будущий период – сохранить бюджет развития.

Спасибо за внимание!

1. **Доклад Бучацкой О.В.**

Добрый день участники публичных слушаний!

В 2016 году налоговые органы Красноярского края, динамично развивались не только в направлении внедрения новых технологий работы с налогоплательщиками, но и повышения эффективности контрольной работы.

В части доходов бюджетной системы, администрируемых налоговыми органами в 2016 году обеспечено поступление 9,7 млрд. рублей налогов и сборов бюджет города.

Действительно, динамика поступлений налоговых доходов не так хороша, как всем нам хотелось. Однако для достоверности ее оценки необходимо вспомнить, что из поступившего в 2015 году большая часть налога на прибыль поступило от разовой сделки по реализации крупного имущественного комплекса, кроме того значительные суммы поступили досрочно, преобразовавшись в переплату на начало 2016 года, и создав дополнительные риски для бюджета города. Отчетный год начинался с переплатой по налогу на прибыль в 320 млн. рублей, а завершился с переплатой 265 млн. рублей.

Налоговыми органами реализуются все имеющиеся механизмы по увеличению сборов. На заседаниях Комиссий по рассмотрению финансово-хозяйственной деятельности убыточных организаций и организаций «нулевиков» при территориальных налоговых инспекциях города Красноярска в 2016 году было заслушано более 2 тысяч налогоплательщиков. После заседания Комиссии организации изменили показатели деклараций по налогу на прибыль представив, уточненные налоговые декларации на уменьшение суммы убытка за прошлые (отчетные) налоговые периоды, на общую сумму почти 500 млн. рублей и доначисление налога на прибыль на 33 млн. рублей.

С другой стороны, следует отметить, что в 2016 году налоговыми органами обеспечен рост поступлений по налогу на доходы физических лиц, темп которого опередил темпы роста фонда оплаты труда на 2,5 процентных пункта. Источником роста поступлений налога на доходы физических лиц был не только рост фонда оплаты труда, но и проводимая налоговыми органами работа по легализации «теневой» заработной платы, по выявлению фактов выплат неучтенной заработной платы, а также выявлению схем ухода от налогообложения.

В 2016 году 2 000 работодателей, заслушаны на комиссиях. Повышение заработной платы произвели более половины заслушанных, дополнительные поступления НДФЛ составили 25 млн. рублей. В отношении плательщиков, не представивших обоснованные пояснения и не предпринявших меры к повышению уровня заработной платы в 2016 году, подготовлены материалы для выездных налоговых проверок. По результатам выездных налоговых проверок, завершенных в 2016 году, дополнительно начислено 337 млн. рублей.

В ходе декларационной кампании 2016 года инспекциями края принято свыше 84 000 налоговых деклараций за 2015 год, исчислен налог на доходы в сумме 2,2 млрд. рублей, или 120% к прошлогоднему показателю. Сумма НДФЛ, подлежащая возврату по итогам декларационной кампании, по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 0,8% и составила 2 млрд. рублей.

В ходе организации и проведения мероприятий по дополнительному привлечению физических лиц к декларированию полученных доходов на основании статьи 228 Налогового кодекса РФ, инспекциями края получено более 37 тысяч сведений из внешних и внутренних источников. В результате их обработки выявлено почти 23 000 физических лиц – потенциальных декларантов доходов от продажи различных видов имущества, ценных бумаг, долей в уставном капитале, от сдачи имущества в аренду, иных не обложенных налогом доходов. Сумма исчисленного НДФЛ по указанным декларациям составила 525 млн. рублей, что почти в 2 больше чем в 2015 году.

Введение добровольности применения специального налогового режима в форме ЕНВД приводит к ежегодному уменьшению числа налогоплательщиков, использующих данную форму, следовательно, уменьшается налоговая база и поступления, потери 2016 года составили 88 млн. рублей.

По многим доходным источникам, формирующим бюджет города, поступления относительно предыдущего года также увеличились, в том числе: по налогу имущество физических лиц – на 127%, единому сельскохозяйственному налогу – 109%, по налогу, взимаемаемому в связи с применением патентной системы налогообложения - 123%.

Однако по земельному налогу платежи уменьшились на 23%, и причиной этому явилось вступление в законную силу решений судебных органов в связи с оспариванием кадастровой стоимости и решений комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости. Налогоплательщиками представлены уточненные налоговые декларации к уменьшению начислений по земельному налогу за предыдущие налоговые периоды, произведены возвраты образовавшихся переплат, и сокращены размеры текущих платежей. По сравнению с 2015 годом увеличение сумм возврата налога составило 126,2 млн. рублей, в том числе по уточненным налоговым декларациям за 2012-2014 годы по АО «Красмаш» в размере 111,6 млн. рублей и по ОАО «ЦКБ «Геофизика» - 9,3 млн. рублей.

Одним из резервов роста поступлений является задолженность. Налоговые органы, исполняя полномочия администраторов доходов бюджетной системы, в соответствии с нормами, установленными Налоговым Кодексом, применяют меры взыскания в отношении налогоплательщиков, допускающих несвоевременную уплату обязательных платежей в бюджет. В отличие от практики, складывавшейся еще 3-4 года назад, сегодня на первом плане в данном направлении работы стоит привлечение к своевременной уплате налогов, зачисляемых в местные бюджеты. Однако задолженность продолжает расти.

Значительный размер задолженности обусловлен низкой платежной дисциплиной граждан, невозможностью взыскания задолженности за счет имущества по причине отсутствия должника или его имущества на дату осуществления исполнительных действий и накопительным порядком определения суммы для взыскания через суд.

Налоговыми органами края активно ведется работа по привлечению несознательных налогоплательщиков к исполнению своих обязанностей. И в первую очередь, налоговые органы начинают свою работу с руководителей и сотрудников организаций, финансируемых из бюджета. Так как сотрудники органов государственного управления должны показывать пример населению по своевременному и полному исполнению обязательств по уплате налогов. Однако по состоянию на 01.01.2017 отдельные руководители органов государственного и муниципального управления имели суммы неуплаченных налогов.

И это при том, как много на сегодня сделано, чтобы ответственному налогоплательщику было комфортно и просто исполнять свои налоговые обязательства. Это и личные кабинеты физических лиц, это сервисы, позволяющие записаться на прием в инспекцию в удобное для налогоплательщиков время, и обратиться в режиме он-лайн в любой налоговый орган.

Мы понимаем, что большая часть граждан – добросовестные налогоплательщики и совершенствуем работу в области информационной политики.

В рамках проведения декларационной кампании по имущественным налогам было изготовлены и распространены среди налогоплательщиков памятки, буклеты, на территории Красноярского края налоговыми органами были размещены 120 баннеров, в том числе на территории г. Красноярска - 20 баннеров. На основе договоренности с администрацией города на муниципальных транспортных средствах Управлением были размещены 4000 стикеров. Ежемесячно на телеканале «Енисей» выходит тематическая программа «Налоговый блокнот».

Но информированность наших граждан еще далека от идеала. Необходимо совершенствовать наши совместные мероприятия в этом направлении, формировать негативное отношение в обществе к должникам. Мы готовы поддержать любые ваши предложения.

Спасибо за внимание! Желаю успехов в дальнейшей работе!

1. **Доклад Титенкова И.П.**

Добрый день, уважаемый Эдхам Шукриевич, уважаемые коллеги!

Жилищно-коммунальное хозяйство представляет собой комплекс направлений, призванных обеспечивать условия нормальной жизнедеятельности населения и функционирования городских структур.

Более подробно сегодня хотелось бы остановиться на дорожном хозяйстве, так как доступность рынка транспортных услуг является ключевым условием повышения мобильности населения, инструментом обеспечения социальной стабильности. Потребность в развитии автотранспортной инфраструктуры и интенсивность эксплуатации автомобильно-дорожной сети неуклонно повышается. Это в совокупности с постоянным ростом нагрузки на дорожное покрытие заставляет уделять повышенное внимание вопросам содержания и ремонта автомобильных дорог в городе Красноярске.

По состоянию на 01.01.2017 сеть автомобильных дорог составляет 1174,9 км. На автомобильных дорогах находятся 58 мостов, путепроводов протяженностью 12,3 километров.

Среднегодовой прирост интенсивности движения составляет 4%.

Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в 2016 году составила 816,7 км или 69,5%.

В 2016 году достигнуты запланированные показатели годовых «ключевых событий» в части строительства и реконструкции. В прошедшем году на строительство, реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог в бюджете города были предусмотрены средства в сумме 2 миллиардов 960 миллионов рублей, исполнение составило 2 миллиарда 875 миллионов рублей.

В 2016 году администрацией города Красноярска введено в эксплуатацию 7 объектов строительства и реконструкции общей протяженностью 6,7 км проведена масштабная работа в отношении объектов дорожного хозяйства – были введены в эксплуатацию следующие объекты:

«Автодорога в микрорайоне «Утиный плес», «Строительство автодороги в мкрн. «Слобода Весны», «Строительство отнесенного левого поворота от ул. 9 Мая на ул. Авиаторов», «Автодорога по ул. Мужества от ул. Чернышевского до ул. Шевцовой», «Реконструкция автодороги по ул. Дубровинского от развязки в районе 4-го мостового перехода через р. Енисей до ул. Горького (2 пусковой комплекс I-го этапа)», «Реконструкция пр. Свободный от ул. Ладо Кецховели до ул. Маерчака», «Реконструкция ул. 2-я Брянская до ул. Калинина», отметим, что этот объект должны были сдать еще 2 года назад, но сроки несколько раз переносились. В середине прошлого года ход строительства был взят на ежедневный контроль. До наступления отрицательных температур завершили возведение эстакад и транспортных съездов с ул. 2-я Брянская, ул. Калинина и ул. Маерчака. Часть работ, не влияющих на характеристики надежности и безопасности развязки, была перенесена на весенне-летний период 2017 года. Данные работы зафиксированы в акте приемочной комиссии как гарантийные обязательства подрядчика. Все работы подрядчик должен завершить до 15 июля текущего года в рамках гарантийных обязательств.

Строительство объектов осуществлялось с учетом всех действующих норм и правил. Выполнение работ сопровождалось устройством ливневой канализации, освещения, общим благоустройством. Для организации безопасности дорожного движения были предусмотрены светофоры, знаковая информация, наземные пешеходные переходы.

Кроме того, в течение года велась работа по разработке проектной документации. Проектная документация для строительства получила положительное заключение Краевого государственного автономного учреждения «Красноярская краевая государственная экспертиза». Заключения получены по следующим объектам: «Строительство автодороги ул. Байкитская в границах от ул. Юбилейная до ул. Дачная»; «Строительство автомобильной дороги по ул. Карамзина от пересечения с Ярыгинским проездом до жилого дома по ул. Карамзина, 13».

Также получены положительные заключения по объектам: «Переезд через Северное шоссе в жилом районе «Солонцы-2» в Центральном районе г. Красноярска»; «Строительство автомобильного проезда в районе домов по ул. Ястынская, 3 «а», 3, 1 ул. Мате Залки, 41, 39 в г. Красноярске»; «Строительство улицы между III и V микрорайонами жилого района «Солнечный»; «Строительство подъездного пути к Ледовому дворцу в микрорайоне «Тихие Зори» в г. Красноярске».

Знаковым событием прошедшего года стал старт работ по строительству автомобильной дороги в створе ул. Волочаевской. Реализация этого проекта позволит соединить четвертый мост с ул. Копылова и обеспечить бесперебойное распределение транспортных потоков при движении с правого берега на левый. Хочу отметить, что для оперативного решения поставленных задач первому этапу строительства дороги присвоен статус регионального значения. В рамках строительства проводится работа по изъятию более 600 объектов недвижимости. Взамен изымаемых жилых помещений в Октябрьском районе было построено 133 квартиры. Помимо этого, собственникам выплачена компенсация на общую сумму более чем 940,0 млн. рублей.

Кроме того, в 2016 году выполнен ремонт дорог протяженностью порядка 15 километров.

Одним из проблемных участков являются улицы и дороги в направлении микрорайона Пашенный. В администрацию города на протяжении нескольких лет поступали обращения о необходимости ремонта данных дорог и устройстве регулируемого пешеходного перехода. При планировании работ на 2016 год было учтено данное направление. Выполнен ремонт Ярыгинского проезда и ремонт дороги от дамбы на Ярыгинском проезде до ул. Судостроительная, обустроен регулируемый пешеходный переход.

Выполнен ремонт улиц в Октябрьском, Центральном, Свердловском, Железнодорожном районах.

Выполнена работа, направленная на обустройство подъездных и пешеходных путей в районе социально-значимых объектов.

В рамках обеспечения подъездных путей к дошкольным учреждениям выполнен ремонт в Советском районе, в квартале ул. Алексеева – ул. Авиаторов – ул. Молокова – ул. 78 Добровольческой Бригады.

Выполнены работы по ремонту тротуаров, в том числе в районе общеобразовательных учреждений (по 27 адресам).

Продолжен ремонт лестниц. По данному вопросу также поступает много обращений, на протяжении нескольких лет поступали обращения о необходимости ремонта лестницы с ул. Вильского на ул. Е. Стасовой. В прошедшем году сооружение приведено в надлежащее состояние, обеспечена пешеходная доступность на сложном участке улично-дорожной сети, где имеет значительную величину перепад высот и интенсивное движение пешеходов (всего отремонтировано 5 лестниц).

Уделено внимание мостовым сооружениям. Ранее проведено обследование состояния моста через р. Кача по ул. Вейнбаума, в 2016 году выполнены работы по его ремонту.

В г. Красноярске на содержании находится 780 остановочных пунктов общественного транспорта.

Следует отметить, что не всегда имеется возможность выполнить заездной карман на остановке и посадочную площадку по причине стесненности условий и существующей застройки. Тем не менее, ежегодно выполняется обустройство остановок, так в 2016 году выполнены работы по обустройству 15 остановочных пунктов.

Также в 2016 году на выполнение ямочного ремонта городских дорог направлено порядка 300,0 млн. рублей, выполнен ямочный ремонт общей площадью порядка 439,6 тыс. кв. метров.

Кроме того, выполнены ремонтные работы по асфальтированию 94 проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

В 2017 году администрация города продолжает реализацию комплексной региональной программы «Благоустройство и инфраструктурное развитие города Красноярска в период подготовки к проведению XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года». Одним из блоков программы является строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог.

В рамках программы в 2017 году запланировано 46 объектов, в том числе 3 объекта по строительству и реконструкции дорог.

В 2017 году планируется выполнить работы по капитальному ремонту, ремонту, оптимизации дорожного движения на 43 участках улично-дорожной сети, протяженностью порядка 73,6 км: капитальный ремонт на 4 объектах (ул. Карла Маркса, пр. Мира, ул. Е. Стасовой, ул. Северная); ремонт на 33 объектах, в том числе ремонт Коммунального моста; оптимизация дорожного движения на 6 участках (ул. Шахтеров-Мужества, ул. Краснодарская-Воронова, ул. Перенсона-Республики, ул. Тотмина от ул. Юшкова до ул. Гусарова, ул. Тотмина-Попова).

Одним из необходимых условий реализации программы по ремонту дорог является контроль качества работ.

В текущем году по каждому объекту капитального ремонта и ремонта дорог создана рабочая группа, отвечающая за координацию выполнения комплекса работ. Также за каждым объектом закреплены ответственные лица от департамента городского хозяйства, администраций районов, МКУ «Управление дорог, инфраструктуры и благоустройства». (Состав рабочих групп, ответственные лица утверждены распоряжением администрации города (№ 27-р от 14.02.2017).

Кроме того, на базе МКУ «УДИБ» действует дорожная лаборатория, которая является основной структурой, осуществляющей контроль качества дорожно-ремонтных работ.

В рамках подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» муниципальной программы будут выполнены работы:

по установке пешеходных ограждений в зоне пешеходных переходов порядка 2078 погонных метров, установке светофорных объектов типа Т.7. по 1 адресу (ул. Свободная, 9), установке 609 дорожных знаков «Дети», оборудованию искусственных дорожных неровностей – по 21 адресу, модернизации светофорных объектов – по 120 адресам для реализации мероприятий, направленных на развитие автоматизированной системы управления дорожным движением города.

В рамках проекта «Безопасные и качественные дороги» на 2017 год заявлена сумма 31,2 млн. рублей, в рамках которой планируем завершить мероприятия, направленные на ликвидацию аварийно-опасных участков на территории города.

Кроме того, для реализации мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения администрацией города подготовлена заявка для участия в федеральной целевой программе «Повышение безопасности дорожного движения» на сумму 74,26 млн. рублей, в которой заявлены следующие мероприятия: оснащение участков улично-дорожной сети пешеходными ограждениями в зоне пешеходных переходов; модернизация нерегулируемых пешеходных переходов на 64 объектах; модернизация 56 светофорных объектов.

Всего на выполнение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности дорожного движения в 2017 году, администрацией города планируются затраты в сумме 147,2 млн. рублей (в том числе 74,3 млн. рублей – федеральный бюджет, 31,2 млн. рублей – краевой бюджет, 38,7 млн. рублей – бюджет города).

В заключение хочу сказать, что бюджет 2016 года в рамках отрасли «дорожное хозяйство» позволил реализовать мероприятия направленные в первую очередь на развитие города, становление его, как места удобного и комфортного проживания. В 2016 году как никогда много объектов было включено в план работ на основании пожеланий жителей города, в 2017 году практика вовлечения жителей в общественную жизнь города будет продолжена.

Спасибо за внимание!

1. **Доклад Рукши Г.Л.**

Добрый день Эдхам Шукриевич, добрый день участники слушаний!

По стечению обстоятельств, рассмотрение этого вопроса совпало с происходящим в городе крупнейшим событием в социально-культурной жизни нашей страны.

Вчера в Красноярске открылся Всероссийский библиотечный конгресс. На нем Красноярск был объявлен библиотечной столицей Российской Федерации.

С точки зрения культуры, знаковости это событие заслуженно, почетно и в то же время очень ответственно.

Прежде всего, хотелось бы отметить, что мы с детства знаем и разделяем библейское утверждение, что в начале было Слово.

Однако, свою подлинную мощь, оно обрело лишь с появлением книги. Накопленная за века надежная память человечества находится в книгах. Менялся материал и способ изготовления книг, но неизменным оставалось ее назначение: хранить и предовать знания, опыт, художественую ценность, и самое главное разнообразную информацию.

Библиотеки остаются самым доступным местом получения информации для населения практически на всех этапах жизни человека.

Красноярская библиотечная сеть достаточно масштабна. Муниципальная сеть представлена 44 муниципальными библиотеками, объединенными в две очень авторитетные библиотечные системы: централизованную библиотечную систему для взрослых (25 библиотек-филиалов) и Централизованную библиотечную систему для детей, объединяющую 19 библиотек-филиалов.

Внушительным является и совокупный муниципальный книжный фонд, вместе с государственными библиотеками (в крае 4 большие краевые библиотеки) и библиотеками учебных заведений. Им регулярно пользуются свыше 300 тысяч человек.

Казалось бы, сформирована сеть, достаточно рационально расположенная, обеспечена доступность к работе библиотек и все это не должно вызывать особых волнений.

Однако нет особого секрета, что общество постоянно находится в дискуссии на тему о том, что читать стали меньше и не только дети, но и взрослые.

Общество серьезно озабочено проблемой чтения. Известное, старшему поколению утверждение о том, что мы живем в самой читающей стране мира, как совсем недавно это было в Советстком Союзе, утратило свою актуальность и мы настороженно наблюдаем за процессом как сегодня возвращается интерес к книге.

Вчера было заявлено и отмечено статистикой, что Красноярск к нашей большой общей радости занимает пятое место в России по уровню читателей.

Но факт остается фактом, что мир находится в сложном процессе измения не только источников грамотности, но и поиска новых технологий получения знаний, организации просвещения и, что не менее важно, организации культурно-досуговой деятельности посредством библиотечных практик.

Происходит постоянное перемещение и переосмысление функций библиотек в эпоху информатизации общества – переход от управления книжными потоками и массами к управлению информацией и способом ее получения.

Социально-культурный анализ библиотечной практики в городе, осуществленный культурологами, выявил ряд противоречий в организации библиотечной практики: между темпами развития города и диспропорцией в местах расположения имеющихся библиотек; между запросами жителей микрорайонов города на пространство для межличностного и интеллектуального развития; между представлениями о комфортности среды, особенно в отдаленных районах города.

Происходящие трансформации влияют на библиотеки столь решительно, что работники культуры и работники библиотек вынуждены на сегодняшний день менять не только всю систему библиотечных ресурсов и практик, но и впервые ставят вопрос о «границах» библиотечного пространства и самих принципов существования традиционных библиотек.

Теоретически предполагается, что муниципальные библиотеки становятся многофункциональными мультикультурными социально ориентированными центрами, в которых можно не только читать, но и обеспечивать межличностное взаимодействие, заниматься в кружках и так далее.

Совершенствование библиотечных практик стало программой деятельности администрации города под руководством Главы администрации города Э.Ш. Акбулатова и при поддержке администрации края, Законодательного собрания, депутатов Красноярского городского Совета.

Само понятие «модернизация», заимствовано из лексикона исторических и технических наук в последние годы активно вошло в лексикон общественно-политической жизни нашей страны и приемлемо для социальных процессов. Для специалистов библиотечных практик, прежде всего, оно означает многообразие форм, которые есть.

Весь процесс модернизации очень сложный. Красноярск пошел по пути первого пространственного решения библиотек, которые охватывают в первую очередь доступность, открытость и клиентоориентированность.

Первая библиотека, которая была модернизирована находится не в центре города, а на правом берегу, в районе кинотеатра «Родина» - библиотека им. Н.А. Добролюбова, была масштабным пилотным проектом и стала сегодня одним из самых любимых мест молодежи.

Реализованы принципы клиентодоступности, многофункциональности, изменены функции работы этой библиотеки.

Средства, которые были выделены из городского бюджета (более 7,0 млн. рублей, в том числе спонсорские средства), дали возможность организовать пространство, увеличить наполняемость библиотеки, то есть читательский контингент на 63,7%, увеличилась книговыдача, количество посещений и мероприятий.

Думаю, что мы на пороге того, что в ближайшее время будем докладывать сообществу, что, как и в Москве, ряд библиотек, такие как библиотека им. Н.А. Добролюбова, могут перейти, как это существует в европейских странах, на круглосуточную работу.

Перспектива и потребность в этом есть.

Вторая библиотека, которая была модернизирована и которая была представлена гостям нашего форума - библиотека им С.В. Михалкова в Кировском районе.

Одним из ключевых направлений в работе этой библиотеки стало развитие языковой культуры читателей.

После модернизации количество читателей возросло на 44%, число посещений на 67%.

Важнейшим вопросом для администрации города является организация мест для людей с ограниченными возможностями.

В третьей библиотеке, в которой завершен этап модернизации - библиотеке им. Н. Островского на ул. Сурикова, лежит идея создания информационно-ресурсного центра по оказанию услуг доступности для читателей с инвалидностью, включению детей с ограниченными возможностями в живую среду - инклюзии в библиотеке.

Думаю, мы одни из первых в стране. Убежден, что библиотеку с таким направлением найти достаточно сложно.

Последний объект, который был модернизирован тоже находится на правом берегу в Свердловском районе - библиотека им. В.Ю. Драгунского, в которой сегодня введены технологии инженерии либо ранней профессиональной ориентации детей к точным наукам, робототехнике.

Представленный анализ библиотек показывает насколько широка динамика их возможностей. Кроме того к работе подключены различные структуры, в том числе организации образования и социальной защиты населения, которые вместе с главным управлением культуры решают весь комплекс вопросов.

Все программное обеспечение – это средства городского бюджета, но и без выделения средств из краевого бюджета не обойтись.

Мы активно участвуем в конкурсах, и уже сейчас главным управлением культуры подготовлены две программы на текущий год, по которым еще две библиотеки будут запущены в процесс. Одна библиотека в мкрн. Черемушки, другая - в мкрн. Солнечный (две библиотеки объединены общей крышей на ул. Микуцкого).

Подводя итог работы процесс которой уже завершен, культурологи, педагоги, с которыми мы постоянно работаем, отмечают, прежде всего, одно - библиотека изменила свой статус, является открытым пространством, в котором убраны перегородки.

Доступность фондов**,** автоматизация целого ряда процессов, которая обеспечивает беспроблемный вход в информационное пространство посредством информационных технологий, увеличивает не только количество пользователей, но и прежде всего, меняет среду обитания, дает основы развития для дальнейшей процесса гармонизации общественного сознания и понимания, что наш город может считаться городом интеллектуальным.

1. **Выступление Гриб С.Н.**

Добрый день уважаемые коллеги!

На протяжении последних семи-восьми лет мы с вами регулярно встречаемся весной и осенью при подготовке проекта бюджета и отчета для того, чтобы донести мнение экспертной комиссии.

Мы анализируем два направления.

Первое – соблюдаются ли бюджетные и налоговые нормативы, закладываемые в проекте бюджета и в проекте решения по исполнению бюджета. Здесь я всегда хвалю органы администрации города, так как все нормативы по ходу составления и исполнения бюджетов, по муниципальному долгу, и по дефициту бюджета, исполняются в пределах нормативов.

Конечно, в последние годы динамика по доходам не настолько позитивная как нам бы хотелось, но на это есть объективные причины. Все мы знаем, что последствия экономического кризиса до конца ещё не преодолены.

Второе – определить насколько представленный проект решения об исполнении бюджета отражает интересы жителей города. Это касается и доходов и расходов бюджета.

Как я уже говорила, доходы в 2016 году поступали в меньшем объеме, чем мы ожидали. Этому есть объективные причины.

Недопоступление платежей от аренды имущества связано с тем, что у предпринимателей нет возможности платить аренду в сложившихся условиях, когда они ещё только восстанавливаются после кризиса.

Что касается расходов, здесь правильно сказала Ирина Николаевна – потребность в расходах есть всегда. Конечно, можно построить ещё детские сады, но мы все прекрасно понимаем, что это накладывает на нас дополнительные обязательства. Чтобы создать больше мест для дошколят традиционным способом потребовалось бы свыше 6 млрд. рублей, а бюджетные средства не безграничны.

Поэтому поддерживаю инициативу администрации города по развитию муниципально-частного партнерства. Используя закупку услуги по присмотру и уходу за детьми у частных дошкольных учреждений и выплату родителям, дети которых не посещают детские сады, в городе решаются проблемы по доступности дошкольного образования.

В данном контексте, отчет об исполнении бюджета у нашей комиссии вызвал одобрение, поскольку мы видим, что и социальные обязательства, которые были запланировали в бюджете – исполнены в том объеме, в котором требуется, и продолжается развитие города.

Я всегда делаю акцент на том, что нельзя вкладывать бюджетные средства только в социальные обязательства, их надо направлять и на инвестиции в экономику.

Подводя итог, хочу сказать - этим проектом отчета мы удовлетворены и рекомендуем его к принятию Красноярским городским Советом депутатов.

1. **Обсуждения**

**Вопрос Гриб С.Н.:** Красноярск город хороший, город замечательный. По сравнению с другими городами – жителям есть, где работать, где лечиться и учиться. Возводятся жилые дома. Мы лидируем по количеству введенных жилых домов и дорог. Но горожан беспокоят, на мой взгляд, пробки на дорогах. В городе много сделано в этом направлении - скоро в полную нагрузку заработает новый мост, хорошая дорога по проспекту Свободный, построена развязка на ул. Брянской.

Но пробки на дорогах «упираются» в пробки во дворах.

Строится много жилых домов, а машины парковать негде. Я проживаю в 16-ти этажном панельном доме, где на 96 квартир всего 20 парковочных мест. Скоро рядом будут построены ещё два дома, и я думаю, что в радиусе километра нет ни одной платной парковки.

Необходимо понять - сколько парковочных мест в городе не хватает и как можно решить эту проблему в текущих условиях. Этот вопрос касается не только новостроек, но и уже сложившейся застройки города.

**Акбулатов Э.Ш.:** Коллеги, я прошу тех, у кого есть вопросы подготовиться для того, чтобы их задать.

Светлана Николаевна, я постараюсь ответить на Ваш вопрос, касающийся парковочных мест. Вы уже правильно сказали, что принята градостроительная документация и генеральный план, правила землепользования и застройки, разрабатываются проекты планировки. Следующим этапом является этап введения муниципальных нормативов градостроительного проектирования. Проект такого документа подготовлен и внесен в городской Совет депутатов. Мы рассчитываем с Казановой Т.И., что в течение этого года этот документ будет принят. Все строительные проекты, которые в городе будут реализовываться, должны будут реализовываться с соблюдением данных градостроительных нормативов проектирования. В них предусмотрено, что на каждую квартиру должно быть не менее одного парковочного места. Это приведет к осложнениям в деятельности строительных организаций, поскольку эти нормативы придется соблюдать. За их соблюдением будут следить не только органы администрации, но и органы охраны правопорядка и надзора. После введения в действие данных нормативов они станут обязательными для применения на территории города Красноярска, обязательными для всех застройщиков, независимо от их статуса, масштаба, объема и условий, в которых они реализуют свои проекты.

Подчеркиваю, что это приведет к изменению подходов, которые существуют сейчас на строительном рынке. И к этому надо готовиться всем: и потребителям и тем, кто является застройщиком.

Какие будут вопросы к докладчикам? Поступили письменные вопросы. Я их зачитаю и попрошу дать ответы на эти вопросы.

**Вопрос:** Мой сын - человек с ограниченными возможностями здоровья. Я слышала, что на стадионе «Рассвет» проходят занятия по адаптивной физической культуре для инвалидов-колясочников. Очень хотелось бы посещать такие занятия, но нет возможности самостоятельно добираться на эти занятия. Организована ли доставка таких граждан до места проведения занятий?

**Кочан С.В.:** Да, занятия по адаптивной физической культуре для инвалидов-колясочников организованы на стадионе «Рассвет» и спортивном комплексе на ул. Говорова. Для получения услуги по доставке таких граждан необходимо обратиться в управление социальной защиты населения.

**Акбулатов Э.Ш.:** Я хотел бы дополнить, что эта работа будет продолжаться и в дальнейшем. Необходимо создать условия для того, чтобы люди с ограниченными физическими возможностями здоровья могли бы пользоваться услугой, которая позволяла бы им добраться до места проведения занятий. Должен сказать, что 10 мая принято решение о выделении дополнительных средств городу Красноярску на приобретение дополнительных специализированных автомобилей, которые будут обеспечивать услугу по перевозке для людей с ограниченными возможностями здоровья. Это, конечно, потребует предусмотреть дополнительные средства на оплату эксплуатации данного транспорта, на привлечение дополнительных специалистов. Мы хотим сделать так, чтобы данные машины заканчивали свою работу не в 17 часов, а работали, как минимум, до 23-х часов ежесуточно для того, чтобы люди с ограниченными возможностями здоровья могли бы не только посещать какие-то занятия и посещать социальные учреждения, но и посещать театры, спортивные соревнования, поэтому практика такой работы будет расширяться. Мы видим в этом большую задачу, связанную с созданием реальной безбарьерной среды в городе Красноярске.

**Вопрос:** Часто бывали на о. Татышев. Заметила, что там с 2016 года обустраивается какой-то объект. Подскажите, пожалуйста, что это за проект? Сколько и каких средств необходимо для его реализации?

**Кочан С.В.:** В связи с тем, что у школы конькобежного спорта нет своей базы, было принято решение строительства многофункционального стадиона. Его строительство началось в 2016 году и планируется к завершению в текущем году. На стадионе будет тренироваться конькобежная школа, а горожане могут приходить и сдавать нормы ГТО.

**Вопрос:** У меня в собственности находится земельный участок. Я хочу увеличить его площадь за счет находящегося рядом свободного земельного участка. Скажите, пожалуйста, с чего мне нужно начать, куда обратиться и какой будет размер платы?

**Парыгин Ю.П.:** Во-первых, необходимо определить в чьей собственности находится участок. Если он находится в муниципальной собственности или государственная собственность на него не разграничена необходимо обращаться в департамент муниципального имущества и земельных отношений.

Во-вторых, необходимо учитывать цель использования данного участка. Если земельный участок будет использоваться в качестве садового участка, ведения дачного хозяйства или для жилищного строительства, то надо обращаться в департамент муниципального имущества и земельных отношений для принятия решения по вопросу утверждения схемы расположения на кадастровом плане территории.

Если же владелец земельного участка будет использовать его для иных целей, то тогда ему необходимо обращаться в управление архитектуры города для внесения изменений в план межевания территорий.

При этом для дачного и жилищного строительства существует ограничение по величине земельных участков от 6 до 15 соток.

**Акбулатов Э.Ш.:** Обращаться нужно в департамент муниципального имущества, там Вы можете проконсультироваться как дальше действовать, но возникает вопрос: какой будет размер платы?

**Парыгин Ю.П.:** Размер платы за увеличение площади земельного участка составит 15% от кадастровой стоимости, рассчитанной пропорционально площади части участка, подлежащей перераспределению. Данные средства поступают в городской бюджет.

**Акбулатов Э.Ш.:** Прошу представителя рабочей группы огласить количество присутствующих, чтобы мы могли оформить протокол.

**Вихрова А.В.:** Сегодня на публичный слушаниях по проекту отчета об исполнении бюджета города за 2016 год приняло участие 104 человека, в ходе проведения слушаний было задано 4 вопроса, предложений по проекту отчета не поступало.

**Акбулатов Э.Ш.:** Уважаемые коллеги, несмотря на непростую экономическую ситуацию, влияние внешних экономических факторов на экономику города, бюджет 2016 года был исполнен в полном объеме по основным параметрам, которые были заложены при формировании бюджета и последующей его корректировке.

К проекту отчета об исполнении бюджета города за 2016 год подготовлен проект рекомендаций. Я прошу проголосовать членов комиссии за подготовленный проект рекомендаций по итогам публичных слушаний.

Все присутствующие члены комиссии проголосовали единогласно.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Мы рассмотрели итоги исполнения бюджета за 2016 год. Результаты публичных слушаний и рассмотренные материалы будут размещены в открытом доступе для того, чтобы любой красноярец мог ознакомиться с тем, как проходили публичные слушания. Такая практика в нашем городе уже давно сформировалась и она позволяет всем заинтересованным красноярцам оценивать деятельность органов власти при исполнении городского бюджета.

Я благодарю всех участников за то, что вы нашли время и приняли участие в публичных слушаниях.

Глава города, председатель

комиссии по проведению

публичных слушаний Э.Ш. Акбулатов

Приложение № 1

к протоколу проведения публичных слушаний по проекту решения об исполнении бюджета города Красноярска за 2016 год

**Проект рекомендаций**

**к проекту решения «Об исполнении бюджета города за 2016 год»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады об итогах социально-экономического развития города за 2016 год и об исполнении бюджета города за 2016 год, отмечают, что деятельность органов местного самоуправления в прошедшем году была направлена на повышение финансовой дисциплины, обеспечение стабильной работы систем жизнеобеспечения жителей города, бесперебойное функционирование учреждений, повышение эффективности бюджетных расходов и снижение объема кредиторской задолженности.

По данным годового отчёта доходы исполнены в сумме 26,1 млрд. рублей *(план - 27,3 млрд. рублей)*, расходы – 27,6 млрд. рублей *(план – 29,1 млрд. рублей),* дефицит – 1,5 млрд. рублей *(план – 1,8 млрд. рублей)*.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета города в 2016 году, как и в предыдущие годы, был утверждён план мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города.

На поступление доходов оказывали влияние:

- возвраты из бюджета ранее уплаченных налогов;

- пересмотр кадастровой стоимости земельных участков;

- снижение деловой активности, и как следствие, низкий спрос на муниципальные объекты и земельные участки.

Принимая во внимание ограниченность полномочий органов местного самоуправления по увеличению налоговых поступлений, одним из основных направлений деятельности администрации города стала мобилизация доходов от использования муниципального имущества и земли, в том числе за счет масштабного расширения прогнозного плана приватизации.

В течение 2016 года в него вносились изменения пять раз, в результате чего он был увеличен более чем на 700 млн. рублей.

Доходы от продажи объектов и земельных участков на торгах в рамках 178-ФЗ увеличились в 2,6 раза.

Доходы от продажи права аренды земельных участков для строительства по сравнению с 2015 годом увеличились на 310 млн. рублей.

Положительные результаты в прошедшем году дала реализация мер, направленных на взыскание задолженности в бюджет города. Количество должников снизилось на 2,8% по аренде земли и на 7,9% по аренде имущества.

В 2016 году органами администрации города постоянно проводилась работа по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов, путем активного участия в федеральных и краевых проектах. Благодаря проделанной работе объем средств, выделенных из вышестоящих бюджетов, по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 2,3 млрд. рублей.

Финансовая помощь была предоставлена на переселение семей из зоны строительства ул. Волочаевской, строительство, реконструкцию и ремонт дорог, капитальный ремонт и модернизацию учреждений социальной сферы, организацию летнего отдыха детей.

В рамках мероприятий по оптимизации расходов в 2016 году осуществлялись инвентаризация и анализ действующих обязательств.

В результате были изысканы дополнительные средства в сумме 1,4 млрд. рублей за счет:

- экономии, возникшей по результатам проведения торгов;

- уточнения видов и стоимости проектных и строительных работ;

- замещения собственных средств бюджета города средствами краевого бюджета;

- экономии по расходам на обслуживание муниципального долга;

- оптимизации расходов по оплате труда в результате сокращения штатной численности муниципальных служащих.

Эти средства были перераспределены при корректировках бюджета и направлены на решение первоочередных социально-значимых для города задач, включая устранение предписаний надзорных органов и погашение просроченной кредиторской задолженности.

В рамках мероприятий по совершенствованию долговой политики в 2016 году администрацией города была продолжена работа с Правительством Красноярского края и Федеральным казначейством по максимальному замещению банковских кредитов бюджетными, преимуществом которых являются низкие процентные ставки, под 0,1% годовых.

«Казначейские» кредиты позволили восполнить возникающие кассовые разрывы в течение финансового года, тем самым обеспечивая дополнительную устойчивость бюджета города.

Кроме того, в целях уменьшения долговой нагрузки на бюджет, администрацией города проведена работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Благодаря мерам, предпринятым для обеспечения сбалансированности и сохранения финансовой устойчивости бюджета, 2016 год удалось завершить с незначительным объёмом просроченной кредиторской задолженности. По сравнению с прошлым годом она сократилась в 6 раз, ее размер на 01.01.2017 составил 180 млн. рублей (на 01.01.2016 – 1 039,9 млн. рублей).

Основной объем задолженности был полностью погашен в январе 2017 года.

Исполнение бюджета города в прошлом году проходило в рамках 12 муниципальных программ.

Доля программных расходов в бюджете города составила 95,6%, освоение расходов по муниципальным программам сложилось на уровне 95,1% от плановых назначений.

Более 60,0% программных расходов составили расходы социальной сферы, бюджет традиционно сохраняет свою социальную направленность.

В 2016 году продолжено выполнение задач, поставленных в рамках Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года.

В части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы достигнуты целевые показатели, установленные на 2016 год Правительством Красноярского края.

Важным направлением в 2016 году оставался вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Он решается в Красноярске планомерно, и не только в рамках реализации Указов Президента 2012 года, но и за счет сотрудничества с частными инвесторами в рамках реализации проекта развития застроенных территорий.

Для переселения горожан из зоны строительства дороги по ул. Волочаевской был построен жилой дом в Октябрьском районе города.

Помимо этого, инвесторы, приобретая на аукционе право освоения земельных участков, берут на себя обязательства по расселению граждан из аварийного жилья и благоустройству территории.

Осуществление указанных мероприятий позволило в 2016 году:

– переселить 116 семей из аварийных домов,

– снести 74 дома, признанных в установленном порядке непригодными для проживания.

В отчетном периоде продолжено обеспечение жильем детей-сирот. Жилые помещения получили 118 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Еще в 2015 году в Красноярске завершена реализация «майских» Указов по обеспечению 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Однако работа по созданию дополнительных мест для дошкольников продолжена и в 2016 году.

Так, в отчетном периоде завершено строительство 2 зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 540 мест.

Благодаря развитию муниципально-частного партнёрства с 2014 года, в Красноярске в области дошкольного образования успешно применяется механизм закупки услуги по присмотру и уходу за детьми у негосударственных дошкольных учреждений.

Кроме того, с 2015 года родителям детей в возрасте от 3 до 5 лет, не посещающих детский сад, предоставляется ежемесячная денежная выплата. Благодаря этой выплате родители почти 4-х тысяч детей самостоятельно обеспечивают услугу по присмотру и уходу.

Помимо задач, закрепленных «майскими» Указами Президента, в 2016 году решались и другие, значимые для города, вопросы.

С целью решения проблемы обеспечения учащихся местами в общеобразовательных учреждениях, был проведён анализ использования имеющихся площадей с целью их заполнения до нормативной мощности.

Также для создания мест для школьников был проведен комплексный капитальный ремонт 5 школ 60-70 годов постройки.

Важным этапом обеспечения комплексного развития города является последовательная реализация этапов Генерального плана территориального развития г. Красноярска.

В прошлом году работа в этом направлении продолжена. Заключены муниципальные контракты на разработку проектов планировки и межевания территорий жилых микрорайонов «Солнечный», северо-западной, северо-восточной и центральной левобережной части города.

Основные этапы разработки выполнены в 2016 году и будут полностью завершены в 2017 году.

Их утверждение позволит упорядочить жилищную застройку, строительство автомобильных дорог, социальных объектов и прокладку инженерных сетей, а если говорить в целом - обеспечить устойчивое развитие территорий города.

Развитие территорий города приобретает особое значение в преддверии Всемирной зимней универсиады 2019 года.

Это проект объединяющий сообщество и меняющий городскую среду. Он предусматривает не только строительство спортивных и инфраструктурных объектов, но и создание городской среды, соответствующей уровню города «миллионника».

Важным шагом при подготовке к Универсиаде является ремонт и развитие улично-дорожной сети.

Так, в 2016 году начато строительство автомобильной дороги в створе ул.Волочаевской (от ул. Дубровинского до ул. Копылова, протяженностью 2 км.). Реализация этого проекта позволит соединить четвертый мост с ул. Копылова и обеспечить бесперебойное распределение транспортных потоков при движении с правого берега на левый.

Так же в рамках подготовки к Универсиаде в 2016 году:

- ведены в эксплуатацию после проведения реконструкции завершающие этапы автомобильных дорог по пр. Свободный (от ул. Ладо Кецховели до ул. Маерчака и ул. Дубровинского от развязки в районе 4-го мостового перехода через р. Енисей до ул. Горького);

- разработана проектно-сметная документация для строительства подъездного пути к ледовому дворцу в микрорайоне "Тихие Зори";

- проведен капитальный ремонт мостового перехода через реку Кача по ул. Вейнбаума и дорог в Центральном районе города (Ярыгинский проезд)).

С целью повышения популярности библиотек среди горожан с 2015 года в городе реализуется проект по модернизации городских библиотек «Городская библиотека».

Благодаря этому проекту библиотеки преобразуются в центры просвещения и досуга: расширяется традиционный перечень библиотечных услуг, внедряются новые информационные технологии, полностью меняется внешнее и внутреннее оформление помещений.

Продолжена работа города по повышению открытости и прозрачности бюджета. Сайт «Открытый бюджет города Красноярска», позволяющий гражданам, не обладающим специальными познаниями в области финансов и бюджета, получить понятную и наглядную информацию о бюджетном процессе. В 2016 году он дополнен Путеводителями по бюджету на 2016 и 2017 год.

Следует отметить, что основные цели, поставленные при формировании бюджета 2016 года, были достигнуты. Вместе с тем остаётся ряд вопросов, которые нашли отражение в бюджете на 2017 год.

Участники публичных слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

**1. Красноярскому городскому Совету депутатов:**

- принять решение Красноярского городского Совета депутатов об утверждении отчета об исполнении бюджета города за 2016 год;

**2. Администрации города Красноярска:**

* продолжить работу по:

- выполнению плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики;

- наращиванию собственной доходной базы города, сокращению недоимки в бюджет;

- повышению качества администрирования неналоговых доходов органами администрации города;

- привлечению дополнительных средств из федерального и краевого бюджетов в рамках государственных программ на реализацию важнейших общегосударственных приоритетов;

- получению бюджетных кредитов в целях замещения заимствований в коммерческих банках;

- развитию механизма муниципально-частного партнерства на территории города и расширению межведомственного взаимодействия;

- обеспечению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан;

- стабилизации экономического положения на территории города, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности;

- созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличению занятости населения, созданию новых рабочих мест.

* проводить систематический мониторинг размера муниципального долга, принимать меры по стабилизации доли муниципального долга в собственных доходах и сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;
* проводить анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, усилить контроль за их целевым использованием;
* осуществлять систематический мониторинг исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, индикаторов и целевых показателей муниципальных программ;
* осуществлять контроль за работой муниципальных учреждений, повышать эффективность их деятельности.

Приложение № 2

к протоколу проведения публичных слушаний по проекту решения об исполнении бюджета города Красноярска за 2016 год

**Рекомендации**

**к проекту решения «Об исполнении бюджета города за 2016 год»**

Участники публичных слушаний, обсудив доклады об итогах социально-экономического развития города за 2016 год и об исполнении бюджета города за 2016 год, отмечают, что деятельность органов местного самоуправления в прошедшем году была направлена на повышение финансовой дисциплины, обеспечение стабильной работы систем жизнеобеспечения жителей города, бесперебойное функционирование учреждений, повышение эффективности бюджетных расходов и снижение объема кредиторской задолженности.

По данным годового отчёта доходы исполнены в сумме 26,1 млрд. рублей *(план - 27,3 млрд. рублей)*, расходы – 27,6 млрд. рублей *(план – 29,1 млрд. рублей),* дефицит – 1,5 млрд. рублей *(план – 1,8 млрд. рублей)*.

С целью обеспечения сбалансированности бюджета города в 2016 году, как и в предыдущие годы, был утверждён план мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города.

На поступление доходов оказывали влияние:

- возвраты из бюджета ранее уплаченных налогов;

- пересмотр кадастровой стоимости земельных участков;

- снижение деловой активности, и как следствие, низкий спрос на муниципальные объекты и земельные участки.

Принимая во внимание ограниченность полномочий органов местного самоуправления по увеличению налоговых поступлений, одним из основных направлений деятельности администрации города стала мобилизация доходов от использования муниципального имущества и земли, в том числе за счет масштабного расширения прогнозного плана приватизации.

В течение 2016 года в него вносились изменения пять раз, в результате чего он был увеличен более чем на 700 млн. рублей.

Доходы от продажи объектов и земельных участков на торгах в рамках 178-ФЗ увеличились в 2,6 раза.

Доходы от продажи права аренды земельных участков для строительства по сравнению с 2015 годом увеличились на 310 млн. рублей.

Положительные результаты в прошедшем году дала реализация мер, направленных на взыскание задолженности в бюджет города. Количество должников снизилось на 2,8% по аренде земли и на 7,9% по аренде имущества.

В 2016 году органами администрации города постоянно проводилась работа по привлечению дополнительных средств из вышестоящих бюджетов, путем активного участия в федеральных и краевых проектах. Благодаря проделанной работе объем средств, выделенных из вышестоящих бюджетов, по сравнению с первоначальной редакцией бюджета увеличился на 2,3 млрд. рублей.

Финансовая помощь была предоставлена на переселение семей из зоны строительства ул. Волочаевской, строительство, реконструкцию и ремонт дорог, капитальный ремонт и модернизацию учреждений социальной сферы, организацию летнего отдыха детей.

В рамках мероприятий по оптимизации расходов в 2016 году осуществлялись инвентаризация и анализ действующих обязательств.

В результате были изысканы дополнительные средства в сумме 1,4 млрд. рублей за счет:

- экономии, возникшей по результатам проведения торгов;

- уточнения видов и стоимости проектных и строительных работ;

- замещения собственных средств бюджета города средствами краевого бюджета;

- экономии по расходам на обслуживание муниципального долга;

- оптимизации расходов по оплате труда в результате сокращения штатной численности муниципальных служащих.

Эти средства были перераспределены при корректировках бюджета и направлены на решение первоочередных социально-значимых для города задач, включая устранение предписаний надзорных органов и погашение просроченной кредиторской задолженности.

В рамках мероприятий по совершенствованию долговой политики в 2016 году администрацией города была продолжена работа с Правительством Красноярского края и Федеральным казначейством по максимальному замещению банковских кредитов бюджетными, преимуществом которых являются низкие процентные ставки, под 0,1% годовых.

«Казначейские» кредиты позволили восполнить возникающие кассовые разрывы в течение финансового года, тем самым обеспечивая дополнительную устойчивость бюджета города.

Кроме того, в целях уменьшения долговой нагрузки на бюджет, администрацией города проведена работа с коммерческими банками по снижению процентных ставок в рамках заключенных муниципальных контрактов.

Благодаря мерам, предпринятым для обеспечения сбалансированности и сохранения финансовой устойчивости бюджета, 2016 год удалось завершить с незначительным объёмом просроченной кредиторской задолженности. По сравнению с прошлым годом она сократилась в 6 раз, ее размер на 01.01.2017 составил 180 млн. рублей (на 01.01.2016 – 1 039,9 млн. рублей).

Основной объем задолженности был полностью погашен в январе 2017 года.

Исполнение бюджета города в прошлом году проходило в рамках 12 муниципальных программ.

Доля программных расходов в бюджете города составила 95,6%, освоение расходов по муниципальным программам сложилось на уровне 95,1% от плановых назначений.

Более 60,0% программных расходов составили расходы социальной сферы, бюджет традиционно сохраняет свою социальную направленность.

В 2016 году продолжено выполнение задач, поставленных в рамках Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года.

В части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы достигнуты целевые показатели, установленные на 2016 год Правительством Красноярского края.

Важным направлением в 2016 году оставался вопрос переселения граждан из аварийного жилищного фонда. Он решается в Красноярске планомерно, и не только в рамках реализации Указов Президента 2012 года, но и за счет сотрудничества с частными инвесторами в рамках реализации проекта развития застроенных территорий.

Для переселения горожан из зоны строительства дороги по ул. Волочаевской был построен жилой дом в Октябрьском районе города.

Помимо этого, инвесторы, приобретая на аукционе право освоения земельных участков, берут на себя обязательства по расселению граждан из аварийного жилья и благоустройству территории.

Осуществление указанных мероприятий позволило в 2016 году:

– переселить 116 семей из аварийных домов,

– снести 74 дома, признанных в установленном порядке непригодными для проживания.

В отчетном периоде продолжено обеспечение жильем детей-сирот. Жилые помещения получили 118 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Еще в 2015 году в Красноярске завершена реализация «майских» Указов по обеспечению 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет.

Однако работа по созданию дополнительных мест для дошкольников продолжена и в 2016 году.

Так, в отчетном периоде завершено строительство 2 зданий муниципальных дошкольных образовательных учреждений на 540 мест.

Благодаря развитию муниципально-частного партнёрства с 2014 года, в Красноярске в области дошкольного образования успешно применяется механизм закупки услуги по присмотру и уходу за детьми у негосударственных дошкольных учреждений.

Кроме того, с 2015 года родителям детей в возрасте от 3 до 5 лет, не посещающих детский сад, предоставляется ежемесячная денежная выплата. Благодаря этой выплате родители почти 4-х тысяч детей самостоятельно обеспечивают услугу по присмотру и уходу.

Помимо задач, закрепленных «майскими» Указами Президента, в 2016 году решались и другие, значимые для города, вопросы.

С целью решения проблемы обеспечения учащихся местами в общеобразовательных учреждениях, был проведён анализ использования имеющихся площадей с целью их заполнения до нормативной мощности.

Также для создания мест для школьников был проведен комплексный капитальный ремонт 5 школ 60-70 годов постройки.

Важным этапом обеспечения комплексного развития города является последовательная реализация этапов Генерального плана территориального развития г. Красноярска.

В прошлом году работа в этом направлении продолжена. Заключены муниципальные контракты на разработку проектов планировки и межевания территорий жилых микрорайонов «Солнечный», северо-западной, северо-восточной и центральной левобережной части города.

Основные этапы разработки выполнены в 2016 году и будут полностью завершены в 2017 году.

Их утверждение позволит упорядочить жилищную застройку, строительство автомобильных дорог, социальных объектов и прокладку инженерных сетей, а если говорить в целом - обеспечить устойчивое развитие территорий города.

Развитие территорий города приобретает особое значение в преддверии Всемирной зимней универсиады 2019 года.

Это проект объединяющий сообщество и меняющий городскую среду. Он предусматривает не только строительство спортивных и инфраструктурных объектов, но и создание городской среды, соответствующей уровню города «миллионника».

Важным шагом при подготовке к Универсиаде является ремонт и развитие улично-дорожной сети.

Так, в 2016 году начато строительство автомобильной дороги в створе ул.Волочаевской (от ул. Дубровинского до ул. Копылова, протяженностью 2 км.). Реализация этого проекта позволит соединить четвертый мост с ул. Копылова и обеспечить бесперебойное распределение транспортных потоков при движении с правого берега на левый.

Так же в рамках подготовки к Универсиаде в 2016 году:

- ведены в эксплуатацию после проведения реконструкции завершающие этапы автомобильных дорог по пр. Свободный (от ул. Ладо Кецховели до ул. Маерчака и ул. Дубровинского от развязки в районе 4-го мостового перехода через р. Енисей до ул. Горького);

- разработана проектно-сметная документация для строительства подъездного пути к ледовому дворцу в микрорайоне "Тихие Зори";

- проведен капитальный ремонт мостового перехода через реку Кача по ул. Вейнбаума и дорог в Центральном районе города (Ярыгинский проезд)).

С целью повышения популярности библиотек среди горожан с 2015 года в городе реализуется проект по модернизации городских библиотек «Городская библиотека».

Благодаря этому проекту библиотеки преобразуются в центры просвещения и досуга: расширяется традиционный перечень библиотечных услуг, внедряются новые информационные технологии, полностью меняется внешнее и внутреннее оформление помещений.

Продолжена работа города по повышению открытости и прозрачности бюджета. Сайт «Открытый бюджет города Красноярска», позволяющий гражданам, не обладающим специальными познаниями в области финансов и бюджета, получить понятную и наглядную информацию о бюджетном процессе. В 2016 году он дополнен Путеводителями по бюджету на 2016 и 2017 год.

Следует отметить, что основные цели, поставленные при формировании бюджета 2016 года, были достигнуты. Вместе с тем остаётся ряд вопросов, которые нашли отражение в бюджете на 2017 год.

Участники публичных слушаний РЕКОМЕНДУЮТ:

**1. Красноярскому городскому Совету депутатов:**

- принять решение Красноярского городского Совета депутатов об утверждении отчета об исполнении бюджета города за 2016 год;

**2. Администрации города Красноярска:**

* продолжить работу по:

- выполнению плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики;

- наращиванию собственной доходной базы города, сокращению недоимки в бюджет;

- повышению качества администрирования неналоговых доходов органами администрации города;

- привлечению дополнительных средств из федерального и краевого бюджетов в рамках государственных программ на реализацию важнейших общегосударственных приоритетов;

- получению бюджетных кредитов в целях замещения заимствований в коммерческих банках;

- развитию механизма муниципально-частного партнерства на территории города и расширению межведомственного взаимодействия;

- обеспечению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для граждан;

- стабилизации экономического положения на территории города, созданию условий для эффективной работы предприятий всех форм собственности;

- созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличению занятости населения, созданию новых рабочих мест.

* проводить систематический мониторинг размера муниципального долга, принимать меры по стабилизации доли муниципального долга в собственных доходах и сокращению расходов на обслуживание муниципального долга;
* проводить анализ использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, усилить контроль за их целевым использованием;
* осуществлять систематический мониторинг исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, индикаторов и целевых показателей муниципальных программ;
* осуществлять контроль за работой муниципальных учреждений, повышать эффективность их деятельности.