Приложение №1

постановлению КДНиЗП

от 18.02.2015 №1

Информация

Об итогах работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города, направленных на обеспечение координации органов и учреждений системы профилактики и повышения эффективности работы комиссии в 2015 году

Координирующим органом системы профилактики безнадзорности и правонарушений на территории города является – является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - комиссия) администрации города.

Организация и последовательность действий комиссии в городе Красноярске, подчинена соблюдению требований законодательства в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, единой логике в реализации межведомственного подхода к реабилитационному процессу.

Исходя из основной задачи деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних которой является предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

Комиссией обеспечивались меры по разработке и утверждению единых планов и порядков межведомственного взаимодействия, контролировалось соблюдение исполнения принятых решений.

Субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних применялись меры (социальные, правовые, педагогические, другие) направленные на выявление и устранение причин и условий, способствующим безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям, осуществляемые в совокупности с проведением индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

Комиссией утвержден межведомственный план по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в городе Красноярске на текущий год, организована координация профилактических мер по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по защите прав несовершеннолетних, в организации профилактической деятельности и индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

Для осуществления этой деятельности на уровне городской комиссии были проведены заседания комиссии, совещания, семинары, круглых столы, проверки, разработаны совместные документы с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

На таблице 1 представлены некоторые показатели деятельности комиссий в городе.

*таблица 1*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Данные 2014 год | Жел | Кир | Лен | Окт | Св | Сов | Цен | ГОРОД |
| Количество несовершеннолетних от 0 до 18 лет | 19096 | 24070 | 28781 | 28866 | 25126 | 65363 | 16165 | 207467 |
| Количество проведенных заседаний КДН и ЗП: | 27 | 35 | 50 | 26 | 80 | 40 | 24 | 282+4\*=  286 |
| Поступило/рассмотрено материалов на заседаниях комиссий | 346  /302 | 574/  532 | 749/  710 | 451/  426 | 644/  628 | 859/  853 | 216/  223 | 3839/3674 |
| Количество несовершеннолетних/  семей, находящихся в социально опасном положении | 79/  50 | 102/  52 | 189/  114 | 49/  37 | 90/  60 | 64/  32 | 23/  17 | 596/365 |
| Количество семей поставленных в СОП повторно | 0/3 | 0/0 | 2/2 | 1/1 | 0/1 | 0/3 | 0/1 | **3/11** |
| Количество родителей лишенных родительских прав/*ограниченных в родительских правах* | 20/1 | 52/5 | 116/  11 | 47/1 | 63/4 | 104/8 | 18/1 | **420/*31*** |
| Количество несовершеннолетних состоящих на учете в ПДН УВД | 47 | 104 | 130 | 102 | 74 | 144 | 25 | 626/(-23) |
| Количество совершенных несовершеннолетними преступлений | 29 | 68 | 96 | 67 | 74 | 119 | 40 | 494/(+53)*уд. вес*  *+12,0%* |
| Количество насильственных преступлений совершенных в отношении несовершеннолетних | 33 | 52 | 88 | 43 | 42 | 130 | 39 | 344/(-3) |

В соответствии с планом работы комиссии и межведомственным планом работы субъектов системы профилактики района по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, на заседаниях комиссии рассматривались вопросы:

- выявление причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;

- формирование механизмов раннего выявления детского и семейного неблагополучия;

- по формированию «активного поведения» специалистов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений к несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации и ситуации социально опасного положения;

- координация деятельности всех служб в сфере реабилитации семьи и детей с использованием технологий межведомственного ведения случая;

- внедрение семейно-ориентированного подхода в организации комплексной реабилитационной работы с семьей и детьми, оказавшимися в ситуации кризиса, для предотвращения распада семьи и лишение родителей родительских прав;

- профилактика насилия в отношении несовершеннолетних внутри семьи, а также в обществе (участие субъектов системы профилактики в общенациональной акции по противодействию жестокому обращению с детьми);

-формирование здорового образа жизни среди школьников, профилактике наркомании, табакокурения, употребления слабоалкогольных и других спиртосодержащих напитков;

-анализ состояния преступности среди несовершеннолетних, и случаев насилия в отношении несовершеннолетних.

Ежеквартально комиссией города и комиссиями районов в городе проводится мониторинг выявления случаев семейного и детского неблагополучия.

*таблица 2*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | город | | | | | | | | | | | |
| Количество семей, не обеспечивающих надлежащих условий для содержания, воспитания, обучения и защиты прав детей | | | | | | | | | | | | |
|  | всего | | | | ранняя профилактика | | | | социально опасное положение | | | |
|  | I | II | III | IV | I | II | III | IV | I | II | III | IV |
| 2013 | 501 | 504 | 477 | 481 | 180 | 214 | 200 | 228 | 272 | 290 | 277 | 253 |
| 2014 | 526 | 538 | 558 | 469 | 180 | 213 | 220 | 203 | 280 | 325 | 322 | 266 |
| в них детей | | | | | | | | | | | | |
| 2013 | 698 | 800 | 751 | 758 | 254 | 322 | 292 | 328 | 444 | 478 | 466 | 430 |
| 2014 | 715 | 822 | 845 | 796 | 356 | 297 | 357 | 290 | 560 | 492 | 488 | 506 |
| Количество несовершеннолетних совершивших самовольные уходы из дому  (бродяжничество, попрошайничество) | | | | | | | | | | | | |
|  | всего | | | | единичные случаи | | | | состоящие в СОП | | | |
| I | II | III | IV | I | II | III | IV | I | II | III | IV |
| 2013 | 64 | 138 | 121 | 138 | 52 | 117 | 91 | 101 | 6 | 20 | 31 | 36 |
| 2014 | 92 | 135 | 189 | 219 | 118 | 106 | 119 | 160 | 14 | 31 | 39 | 69 |

Организация работы по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, осуществляется в городе по единому порядку взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска по раннему выявлению случаев «социального неблагополучия» семей и детей, а также детей, находящихся в обстановке представляющей угрозу их жизни и здоровью, чрезвычайных происшествий с участием детей.

Все семьи и несовершеннолетние при выявлении случаев семейного неблагополучия рассматриваются на заседаниях комиссий районов в городе и в случае, если сведения указывают на то, что семья (несовершеннолетний) имеют признаки социального неблагополучия, то семья (несовершеннолетний) ставятся на учет(списочный) в комиссии районов в городе, в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с ними проводиться индивидуальная профилактическая работа, если сведения указывают на то, что семья(несовершеннолетний) находятся в социально опасном положении, то действия комиссий и субъектов системы профилактики определяются Положением о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних города Красноярска в организации индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении.

Документы опубликованы на официальном сайте администрации города <http://www.admkrsk.ru/Администрация/Комиссия> по делам несовершеннолетних и защите их прав/, в разделе методические материалы.

Взаимодействие субъектов системы профилактики играет ключевую роль в деятельности системы профилактики детской безнадзорности, правонарушений, а также совершения противоправных действий в отношении несовершеннолетних. Оно способствует выработке общей стратегии и тактики, помогает максимально расширить профилактическое и реабилитационное пространство, позволяет оптимально решать вопросы защиты прав детей.

Несмотря на принимаемые меры, в 2014 году произошел рост преступности, несовершеннолетними и с их участием совершено 494 преступление (+53 или12%), что на 29 больше, чем в 2013 году (информация прилагается).

Произошло увеличение количества преступлений совершённых несовершеннолетними в группах на 27,4% (с 106 до 135), наблюдается рост повторной преступности несовершеннолетних во всех районах города на 44,7% (со 116 до 221).

Наибольшее количество повторных преступлений совершено подростками жителями Кировского района (19 лиц совершили 34 преступления, Октябрьского района (13 лиц совершили 36 преступлений), Свердловского района (13 лиц совершили 31 преступление).

Несовершеннолетними, освобожденными от наказания по не реабилитирующим основаниям (примирение сторон) совершено 53 повторных преступления, количество несовершеннолетних 41(+9 или 28%).

Увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших повторные преступления в период предварительного следствия, за 12 месяцев 2014 года 26(+18%) подростков совершили повторные преступления.

С 26 до 30 увеличилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, удельный вес составил 6,1%, 5(+2) преступлений совершены несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения.

По городу отмечается рост на 10 % (со 195 до 216) числа общественно-опасных деяний (ООД), совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности.

В отношении несовершеннолетних совершено 622 (-47 или -7,0%) преступления.

Из них 100 (-39 или -28,1%) несовершеннолетних является потерпевшими, не достигшими 14 летнего возраста, 281 потерпевший является несовершеннолетним школьного возраста (-6 или -2,1%); 72 учащимися профессиональных училищ (-2 или -2,7%).

По данным правоохранительных органов в отношении несовершеннолетних совершено 344 насильственное преступление, что на уровне аналогичного периода прошлого года.

В 2014 году в городе Красноярске зарегистрировано 27 суицидальных попыток несовершеннолетних (-9 или -25% к 2013 году), из них со смертельным исходом совершено 4.

В 2014 году в ПДН МУ МВД России «Красноярское» поступила 1538 информаций (+3 или +0,2 %) о неблагополучных родителях.

Не снижается численность семей, находящихся в социально опасном положении, количество родителей лишенных родительских прав.

*таблица 3*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 год | Жел | Кир | Лен | Окт | Св | Сов | Центр | ГОРОД |
| Количество несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении всего, из них: | 79 | 102 | 189 | 49 | 90 | 64 | 23 | 596 |
| от 0 до 6 (включительно) | 18 | 35 | 86 | 15 | 28 | 23 | 7 | 201 |
| Численность детей, выявленных и учтенных органами опеки и попечительства | 33 | 92 | 131 | 62 | 104 | 135 | 18 | 575 |
| Численность детей, родители которых лишены родительских прав | 23 | 66 | 130 | 49 | 52 | 109 | 20 | 449 |
| Численность родителей, лишенных родительских прав | 20 | 52 | 116 | 47 | 63 | 104 | 18 | 420 |
| Численность родителей, ограниченных род прав | 1 | 5 | 11 | 1 | 4 | 8 | 1 | 31 |

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 -1017 годы, среди основных проблем в сфере детства отмечается низкая эффективность профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, распространенность практики лишения родительских прав и социального сиротства.

Для стабилизации подростковой преступности, организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении, организации системы раннего выявления социального неблагополучия семей с детьми и комплексной работы с ними для предотвращения распада семьи и лишения родителей родительских прав.

Комиссией запланированы на 2015 год следующие мероприятия, исходя из того, что в городе организована межведомственная работа по организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями, находящимися в социально опасном положении, определены ресурсные центры на базе учреждений социальной защиты населения и межведомственная работа приносит результаты.

Но данные полиции показывают внушительную цифру зарегистрированных постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних, в связи с недостижением ими возраста уголовной ответственности зарегистрировано – 216, что позволяет констатировать достаточно большое количество преступлений, совершаемых малолетними правонарушителями.

Анализ повторной преступности показывает, что рост повторных преступлений возрос по категории несовершеннолетних, освобожденными от наказания по не реабилитирующим основаниям (примирение сторон) и составил +28%, также увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших повторные преступления в период предварительного следствия, +18%, тогда как такая категория несовершеннолетних как условно осужденные такого роста не дали.

Из этого следует, что комиссиями города не достаточно уделяется внимания по организации работы с этими категориями несовершеннолетних, не со всеми организовано проведение индивидуальной профилактической работы.

Для устранения этих дефицитов дополнительный ресурс заложен в создании школьных служб примирения. Медиация и восстановительный подход, являются реальным инструментами для решения задачи профилактики и коррекции в работе с детьми и подростками. Восстановительное правосудие предполагает активное вовлечение всех сторон, чьи интересы были затронуты событием асоциальными или противоправными действиями, в процесс заглаживания вины посредством примирения и восстановительной практики. Рассмотрение этого вопроса включено в план работы комиссии на 2015 год.

Кроме того, в целях профилактики совершения подростками правонарушений и преступлений, в план комиссии внесено проведение межведомственного семинара с учреждениями молодежной политики и другими субъектами системы профилактики о работе Ювенальной службы в городе Красноярске.

Ситуация распространенности наркотических расстройств, увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения, требует рассмотрения этого вопроса, он тоже внесен в перечень рассматриваемых вопросов.

Проблемы в сфере профилактики социального сиротства, в том числе организация раннего предупреждения социально опасного положения семей с детьми, опыт постинтернатного сопровождения выпускников государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей внесены в план работы комиссии, но разбиты во времени проведения, в этих формулировках предлагается корректировка плана работы комиссии.

Комиссией города ранее рассматривались вопросы о межведомственном взаимодействии с органами опеки и попечительства, но на примере одного двух районов в городе. На сегодня этот вопрос стоит в повестке заседания, но в силу того как стремительно меняется законодательство. Во второй половине 2015 года будет рассмотрен этот вопрос в продолжении и во взаимосвязи с деятельностью медицинских организаций.

Так как национальная стратегия в интересах детей предполагает принятие неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

Обеспечения повсеместного внедрения эффективных технологий реабилитации социально неблагополучных семей с детьми.

Внедрение системы профилактики отказов от детей при рождении и (или) помещении в медицинские организации, особенно в случаях выявления у ребенка нарушений развития и несовершеннолетия матерей.

Введение запрета на изъятие детей из семей без предварительного проведения социально-реабилитационной работы, включая возможность замены лишения родительских прав ограничением родительских прав с организацией в этот период реабилитационной работы с семьями.

Ответственный секретарь комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав И.В. Кочеткова