

**Экспертная комиссия
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам**

**Заключение
на проект решения Красноярского городского Совета депутатов
«Об исполнении бюджета города за 2023 год»**

от 06 мая 2024 г. № 66

Присутствовали

председатель комиссии:

Бухарова Е.Б., канд. экон. наук, профессор, заслуженный экономист России, директор Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;

члены комиссии:

Гриб С.Н., канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»;

Ерыгин Ю.В., доктор экон. наук, профессор кафедры учета, финансов и экономической безопасности Института инженерной экономики ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнева»

Макарова С.Н., канд. экон. наук, доцент, зам. заведующего кафедрой финансов и управления рисками Института экономики, государственного управления и финансов ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Экспертной комиссией по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам рассмотрен проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2023 год».

Экспертиза проведена на предмет оценки качества проекта решения.

Выводы экспертной комиссии

Представленный на рассмотрение экспертной комиссии проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2023 год» подготовлен департаментом финансов администрации города Красноярска в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Уставом города Красноярска и решением Красноярского городского Совета депутатов «О бюджетном процессе в городе Красноярске».

Все нормативные ограничения, налагаемые Бюджетным кодексом РФ на бюджетные показатели: предельный объем муниципального долга, расходы местного бюджета на обслуживание муниципального долга и другие показатели по итогам исполнения бюджета города Красноярска соблюдены.

1. Основные характеристики исполнения бюджета города за 2023 год

- исполнение по доходам составило 56 151 876,08 тыс. рублей (или 99,2 % к уточненному плану года);
- исполнение по расходам составило 55 587 168,67 тыс. рублей, что составляет 96,7 % от уточненной бюджетной росписи;
- по факту исполнения бюджета сложился профицит (превышение доходов над расходами) в сумме 564 707,41 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом доходы и расходы бюджета города показали абсолютный рост на более чем 4 млрд рублей.

2. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям налоговой политики города в области доходов

Бюджет города Красноярска в 2023 году показывает общий рост собственных доходов и таким образом продолжает положительную динамику экономического развития. По сравнению с предшествующим 2022 годом доходы бюджета города выросли на 4,049 млрд рублей (или на 7,8 %).

Можно отметить, что темп роста доходов практически равен индексу потребительских цен (7,42% по итогам 2023 года).

При этом, объем налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2023 году составил 29 968, 02 млн рублей и увеличился по сравнению с 2022 годом на 2 897,66 млн рублей или на 10,7 %, что опережает уровень инфляции и позитивно характеризует развитие экономики.

Объем безвозмездных поступлений в 2023 году составил 26 183,85 млн рублей и увеличился по сравнению с 2022 годом на 1 151,66 млн рублей или на 4,6 %.

Анализ исполнения плана показывает, что фактически налоговые и неналоговые доходы были выполнены очень близко к плановым назначениям (100,4 %), а небольшое невыполнение общей величины доходов бюджета города (99,2 %) произошло из-за исполнения безвозмездных поступлений на уровне 97,8 % к плановым назначениям.

Налоговая политика города Красноярска на 2023 год в общем была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета города в условиях международных ограничений и санкций. Направления налоговой политики города предусматривали решение следующих задач:

- содействие восстановлению рынка труда, сокращение задолженности по заработной плате;
- расширение налоговой базы, мобилизация собственных доходов бюджета города;

- проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- создание благоприятного инвестиционного климата на территории города.

Содействие восстановлению рынка труда, сокращению задолженности по заработной плате в ориентирах налоговой политики нашего города имеет первый приоритет в силу значимости поступлений НДФЛ в доходах бюджета Красноярска (доля НДФЛ в 2023 году составила 52,4 % от общей величины налоговых доходов бюджета города Красноярска, абсолютная величина превысила 14,7 млрд рублей).

Для выполнения первой задачи налоговой политики г. Красноярска – в администрации успешно работают городская межведомственная и районные комиссии по вопросам легализации заработной платы, обеспечения своевременности выплат, повышения и погашения задолженности заработной платы работников, снижения неформальной занятости.

В результате проведенных мероприятий фонд оплаты труда увеличен на 600,9 млн рублей, сумма дополнительно исчисленного НДФЛ составила 78,1 млн рублей, в том числе в бюджет города – 23,4 млн рублей.

Для выполнения второй задачи налоговой политики г. Красноярска – ***расширение налоговой базы, мобилизация собственных доходов бюджета города*** администрация города успешно взаимодействовала с налоговыми, правоохранительными органами и органами Росреестра по вопросам:

- актуализации информации об объектах недвижимости и земельных участках в Государственном адресном реестре и Едином государственном реестре недвижимости (за 2023 год присвоены или уточнены адреса по 47 267 объектам недвижимости);
- выявления и регистрации в органах Росреестра и постановке на учет в налоговых органах незарегистрированных объектов имущества их владельцами (в 2023 году выявлено 205 незарегистрированных объектов гаражного строительства и овощехранилищ);
- анализа фактического использования муниципального имущества, с целью выявления излишнего, неиспользуемого, задействованного не по назначению имущества, и принятию решений по его рациональному использованию;
- контроля за уплатой налогов по специальным налоговым режимам (УСН и патентной системы налогообложения) и НДФЛ,
- выявления и сбора доказательной базы о жилых помещениях, сдаваемых в аренду, в целях привлечения собственников к уплате НДФЛ или покупке патента (за 2023 год выявлено 368 квартир, сведения о которых переданы в налоговые органы для осуществления контрольных мероприятий) и др.

Благодаря комплексу мероприятий по укреплению налогового потенциала бюджета города и повышению эффективности системы администрирования доходов общий прирост налоговых и неналоговых доходов в 2023 году по отношению к предыдущему году составил 10,7 %.

При этом относительно 2022 года наблюдается одновременно увеличение и налоговых доходов на 11 %, и неналоговых доходов на 5,8 %.

Ключевые факторы, повлиявшие на исполнение налоговых доходов в бюджет города, были рост поступлений НДС (план исполнен на 100,7 %) благодаря росту фонда заработной платы работникам крупных и средних организаций за 2023 год на 13,5 % и увеличение поступлений налога на прибыль (рост 115,2 % к плану года) за счет увеличения финансового результата организаций из отраслей добычи полезных ископаемых; обеспечения электрической энергией, газом и паром; транспортировки и хранения; строительства; финансовой и страховой деятельности.

Негативная ситуация в 2023 году сложилась по подгруппе Налоги на совокупный доход, невыполнение по ней составило 11 % к плановым назначениям. В том числе, по спец режиму Упрощенная система налогообложения невыполнение 7,1 %, по патентной системе налогообложения исполнение к плану составило менее 50 %.

В целом, в 2023 году неналоговые доходы бюджета города получены в сумме 1,847 млрд рублей (103,1 % к плану года). Преобладающую долю этих доходов составляют поступления от использования и продажи муниципального имущества и земли (77 % или 1,423 млрд рублей), что выше, чем аналогичные поступления в 2022 году.

К сожалению, 2023 год продемонстрировал рост недоимки неналоговых доходов в бюджет города Красноярск на 232,9 млн рублей (по состоянию на 01.01.2024 ее величина составила 1,352 млрд рублей).

По итогам работы, проделанной с должниками администрацией города в рамках межведомственного взаимодействия было взыскано в бюджет города в 2023 году неналоговых платежей на сумму 115,6 млн рублей, списано безнадежной к взысканию задолженности по неналоговым платежам на сумму 25,8 млн рублей.

Третья задача налоговой политики г. Красноярск – ***проведение политики установления и продления действия налоговых льгот по результатам оценки эффективности налоговых расходов.***

Политика установления и продления действия налоговых льгот в городе Красноярске базируется на ежегодной оценке кураторами налоговых расходов оценки их целесообразности и результативности согласно установленным критериям. Экспертная комиссия по проведению публичной независимой экспертизы проектов решений Красноярского городского Совета депутатов по бюджетным и налоговым вопросам также привлекается к оценке эффективности налоговых расходов.

По результатам проведенной в 2023 году оценки налоговые расходы города Красноярск соответствуют целям Стратегии социально-экономического развития города Красноярск до 2030 года и целям муниципальных программ, реализуемых на территории города, в связи с чем признаны эффективными и не требующими корректировки.

Четвертое направление налоговой политики города ***поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства.***

Для сохранения стабильного экономического состояния субъектов малого и среднего предпринимательства в г. Красноярске в 2023 году реализованы следующие мероприятия: продление на 12 месяцев организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в наиболее пострадавших отраслях экономики, срока уплаты страховых взносов за 2 и 3 кварталы 2022 года, а также предоставление рассрочки по их уплате; продление по УСН до 2026 года действия пониженных налоговых ставок для социально ориентированных некоммерческих организаций; минимальных налоговых ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус социального предприятия; для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН и ПСН, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной сферах и сфере бытовых услуг населению, на период 2023–2024 годов продлены «налоговые каникулы».

По результатам реализации мер поддержки количество субъектов малого и среднего предпринимательства в 2023 году увеличилось на более чем 2 тыс. единиц, и составило 63,95 тыс. субъектов по данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Последнее направление налоговой политики города *создание благоприятного инвестиционного климата на территории города Красноярска* реализовывалось в условиях введенных санкций против экономики России, осложнивших деятельность как крупного, так и малого бизнеса.

Администрацией города Красноярска совместно с Правительством Красноярского края сформирован и утвержден перечень продукции, необходимой для обеспечения импортозамещения в условиях введенных ограничительных мер со стороны иностранных государств и международных организаций, для предоставления в 2023 году в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, российским юридическим и физическим лицам в целях осуществления деятельности по ее производству.

Развитию инвестиционной деятельности способствует активное участие города Красноярска в реализации крупных социальных и экологических, транспортных инфраструктурных проектов в рамках достижения целей национального развития, а также успешная реализация проектов в рамках механизма муниципально-частного партнерства (концессии), так в 2023 году рассмотрено 5 проектов с применением механизма концессии, из них заключено в отчетном году 2 соглашения.

В целом можно отметить, что налоговая политика города в 2023 году реализовывалась весьма успешно.

3. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям бюджетной политики города в области расходов

Отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета города Красноярска за 2023 финансовый год утверждены показатели расходов бюджета по ведомственной структуре расходов (Приложение 2) и функциональной классификации расходов бюджета города (Приложение 3 по разделам и подразделам) – в сумме 55 587,17 млн рублей.

Общее исполнение расходов бюджета города в 2023 году составило 96,7 % от уточненной бюджетной росписи, программные расходы исполнены на 96,9 %, а не программные расходы исполнены на 92,3 %. Уровень исполнения программных расходов соответствует исполнению в предшествующем году, а непрограммных расходов снизился.

Неполное исполнение плановых назначений по расходам обусловлено как положительными, так и отрицательными факторами, такими как экономия бюджетных средств по результатам проведения конкурсных процедур и от расторжения муниципальных контрактов (договоров) с недобросовестными подрядчиками, уточнение объемов и стоимости работ (услуг) в меньшую сторону, неисполнение подрядчиком обязательств по муниципальному контракту; сокращение расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения бюджетного кредита по ставке 0,1 % годовых; снижение аварийных ситуаций на сетях электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения; экономия по фонду оплаты труда за счет больничных, вакантных ставок и за счет регрессивной шкалы страховых взносов, пересмотр подходов к применению механизма комплексного развития территорий и возложением обязанности по строительству социальной инфраструктуры на потенциальных инвесторов; уменьшение интенсивности пассажиропотоков в 2023 году; заявительный характер предоставления мер социальной поддержки и др.

Хочется положительно отметить открытость информации, предоставляемой департаментом финансов по причинам неисполнения расходных обязательств в разрезе каждой муниципальной программы и по непрограммным расходам (приложение 3 к пояснительной записке).

Основные цели и задачи бюджетной политики Красноярска в 2023 году сохранили преемственность направлений предшествующего периода, и включали в себя:

- взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;
- участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;
- безопасность жизнедеятельности;
- формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;

– повышение эффективности бюджетных расходов.

1. Взаимодействие с органами государственной власти по привлечению средств из вышестоящих бюджетов;

В обеспечении сбалансированности бюджета города существенную роль играет финансовая поддержка вышестоящих бюджетов.

По результатам проведенной работы и взаимодействия с органами государственной власти в бюджет города в течение 2023 года было дополнительно привлечено 2,36 млрд рублей средств вышестоящих бюджетов, что почти в 2 раза меньше, чем было привлечено в 2022 году (5,42 млрд рублей). Объем целевых средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов в 2023 году составил 10,07 млрд рублей, что примерно соответствует сумме 2022 года (10,34 млрд рублей) и как и в предшествующем году обусловлено участием Красноярска в реализации национальных проектов и государственных программ Красноярского края.

2. Участие в реализации национальных проектов с учетом приоритетного развития социальной сферы и экономики;

В 2023 году город Красноярск принимал участие в софинансировании расходов на реализацию мероприятий 6 из 14 национальных проектов: безопасные качественные дороги; экология; образование; демография; культура; жилье и городская среда. Кроме софинансирования расходов на реализацию национальных проектов город Красноярск предусматривает значительный объем собственных средств на достижение целей национальных проектов. Также, в 2023 году из бюджета Красноярска освоены собственные средства, направленные на достижение целей еще двух национальных проектов: цифровая экономика, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы.

Всего на реализацию национальных проектов в 2023 году было потрачено 8,19 млрд рублей, или около 15 % средств бюджета, из которых средства вышестоящих бюджетов составили 6,61 млрд рублей. Уровень исполнения составил 95,8 % от утвержденных назначений. В предшествующем году проектные расходы составляли 9,76 млрд рублей, что составляло примерно 19 % всех расходов бюджета.

Привлеченные средства были направлены преимущественно на капитальные расходы по созданию социальной и экономической инфраструктуры: на проектирование, строительство новых, а также на капитальный ремонт уже существующих автодорог, детских садов и школ; на переселение граждан из аварийного жилья; мероприятия по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий, связанные с формированием современной городской среды; комплексное развитие транспортной инфраструктуры, приобретение экологически чистых видов транспорта, и другие цели.

Самый крупный по объему финансирования национальный проект - *«Безопасные качественные дороги»*, по которому освоено 94,9 % плановых назначений на сумму 4,07 млрд рублей.

В рамках реализации данного национального проекта для развития транспортной инфраструктуры и обеспечения безопасности дорожного движения в 2023 году в г. Красноярске завершено строительство двух автомобильных дорог общей протяженностью 1,77 километров и одного надземного пешеходного перехода, проведен масштабный ремонт 82,65 км автомобильных дорог, разработана проектная документация и получено положительное заключение государственной экспертизы на строительство и реконструкцию новых автомобильных дорог на обоих берегах Красноярска.

Для обеспечения безопасности дорожного движения обустроены участки улично-дорожной сети рядом с 2 школами и 1 детским садом, а также реализованы мероприятия по «умной» автоматизации процессов управления дорожным движением.

На втором месте по величине освоенных на 100 % объемов финансирования (более 1,55 млрд рублей), находится национальный проект *«Образование»*.

Участие в реализации национального проекта *«Образование»* позволило городу в 2023 году продолжить работу по строительству двух школ, ввод которых ожидается в 2024 году (общеобразовательной школы в 3 микрорайоне жилого района *«Солнечный»* на 1 100 мест и общеобразовательной школы в микрорайоне *«Метростроитель»* на 1 280 мест.

Также начато строительство двух школ на 1 100 мест каждая, ввод которых запланирован на 2025 год (в VII микрорайоне *«Аэропорт»* в Советском районе и по ул. Омская в Железнодорожном районе.

Кроме того, завершено проектирование общеобразовательных школ в микрорайоне *«Тихие Зори»* на 1 550 мест и в жилом районе *«Мичуринский»* на 1 280 мест.

Третьим по величине финансирования является проект *«Экология»* расходы в 2023 году составили более 1,37 млрд рублей (100,0 % к плану года). В том числе в рамках федерального проекта *«Чистый воздух»* в целях улучшения экологической обстановки в городе в 2023 году было приобретено 11 электробусов и 3 зарядные станции, а также осуществлен перевод 170-ти частных домовладений с угольного отопления на газовое.

Расходы в рамках национального проекта *«Жилье и городская среда»*, составили более 854,9 млн рублей, освоено 86 % плановых назначений.

Благодаря действию этого проекта произведен физический снос 54 аварийных жилых домов, всего в 2023 году смогли переехать из аварийного жилья 351 гражданин, в том числе благодаря завершению строительства и

введению в эксплуатацию жилого дома по ул. Крайняя, 216 гражданам из аварийного жилья предоставлены в нем квартиры.

Также в рамках этого проекта предоставлено 336 квартир детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, из которых 264 квартиры приобретены в муниципальную собственность и 72 – предоставлены в жилом доме по ул. Крайняя.

Реализация нацпроекта позволила в рамках подготовки к грядущему 400-летию Красноярска осуществить значительные работы по благоустройству мест массового отдыха и общих придомовых территорий.

В 2023 году обустроены общественные пространства сквер «Цветочный квартал» на пересечении улиц Диктатуры Пролетариата и Республики, сквер «Зеленый берег», расположенный по пр. Ульяновский, а также сквер, расположенный на пересечении ул. Водопьянова и ул. 9 Мая, благоустроен парк «Сибсталь», променады по пр. им. газеты «Красноярский рабочий» и др. Благоустроено 29 дворовых территорий во всех районах города.

Расходы в рамках национального проекта «Демография» в 2023 году составили 318,8 млн рублей, освоение составило 100 % к плану.

Для создания дополнительных мест в дошкольных учреждениях в 2023 году введены в эксплуатацию 2 детских сада в жилом районе «Медицинский городок» на 300 мест и по ул. Крайняя на 190 мест. Начато строительство детского сада в IV микрорайоне жилого района «Бугач» на 300 мест (ввод запланирован на 2024 год), разработана проектная документация для строительства детского сада в VI микрорайоне «Покровский» на 190 мест, строительство которого планируется в 2024-2025 годах.

В 2023 году с 34 частными дошкольными учреждениями заключены договоры на оказание услуги по присмотру и уходу за 3 486 детьми дошкольного возраста.

Количество получателей ежемесячной денежной выплаты родителям детей, не посещающих детский сад в 2023 году составило 1 688 человек (это почти на 1000 человек меньше, чем в 2022 году - 2 648 человек), что свидетельствует о динамике роста удовлетворения потребности горожан в дошкольных местах.

Для достижения целей, установленных федеральным проектом «Спорт – норма жизни» в Красноярске обновлено 20 плоскостных сооружений, модернизировано 5 аварийных спортивных сооружений, обустроено новое поле для игры в футбол по ул. Суворова, проводятся работы по обустройству стадиона технических видов спорта «Сибирь» на ул. Рейдовая, 43а. Разработана ПСД на обустройство нового спортивного зала для занятий видами единоборств по ул. Смоленская, начато строительство многофункционального комплекса спортивного и культурного назначения на территории бывшего рынка «Казачий».

Для развития инфраструктуры школьного спорта обустроено 8 спортивных площадок на территории школ №№ 5, 27, 30, 86, 108, 143,

гимназии № 1 «Универс», лицея № 10, выполнены работы по разработке ПСД на обустройство спортивных площадок на территориях школ №№ 73, 86, 129, гимназии № 6; проведена экспертиза ПСД на обустройство спортивных площадок школ №№ 44, 85.

В рамках национального проекта «Культура» - 33,69 млн рублей (освоено 100 % средств).

В 2023 году в Красноярске проведен комплексный капитальный ремонт детской музыкальной школы № 12, выполнено техническое оснащение арт-галереи музея «Мемориал Победы», модернизированы 1 взрослая и 2 детские библиотеки, открыта новая библиотека – Центр семейного чтения им. Игнатия Дмитриевича Рождественского, разработаны проекты на модернизацию в 2024 году еще двух библиотек.

3. Безопасность жизнедеятельности

Данное направление предусматривает обеспечение безопасного функционирования муниципальных учреждений социальной сферы для оказания качественных муниципальных услуг, в том числе устранение аварийности зданий образовательных учреждений; организацию питания учащихся школ; обеспечение антитеррористической безопасности; поддержку лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей.

В г. Красноярске еще не преодолена проблема аварийности и ограниченно-работоспособного состояния муниципальных образовательных организаций, эта проблема в 2023 году решалась путем реконструкции, капитального ремонта и возведения модульных зданий.

На реконструкцию и устранение аварийной ситуации в школах №86, № 47 и № 21 израсходовано более 520 млн рублей.

В 2023 году завершены работы по капитальному ремонту 3 зданий общеобразовательных организаций (школы №№ 5, 27, 108), начаты работы по капитальному ремонту лицея № 11, разработаны сметная документация с прохождением экспертизы на ремонт школы № 66 и на капитальный ремонт зданий школы «Комплекс Покровский» по ул. Степана Разина, 39, школ № 18, 31, 62, 76, 129, детского сада № 110, по детальному (инструментальному) обследованию технического состояния зданий детских садов №№ 102, 278, по капитальному ремонту кровли детских садов №№ 18, 272, 235 и ряда учреждений дополнительного образования.

За счет средств бюджета города в 2023 году производились расходы на организацию питания учащихся 1-4 классов общеобразовательных учреждений Красноярска, посещающих группы продленного дня, из семей со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума.

В 2023 году выполнен ремонт в пищеблоках 6 общеобразовательных учреждений, приобретено технологическое оборудование для столовых 34 общеобразовательных учреждений, еще для 6 школ разработана ПСД для капитального ремонта школьных столовых.

По вопросам обеспечения антитеррористической безопасности в 2023 году за счет средств бюджета города, а также при финансовой поддержке края осуществлялась работа по оборудованию учреждений социальной сферы системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией, системой оповещения и управления эвакуацией, контрольно-пропускными пунктами, средствами передачи тревожных сообщений, оснащению въезда на объект воротами, ремонту ограждений.

Отдельная задача данного направления - поддержка лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей. В 2023 году перечень получателей таких мер социальной поддержки расширен, они предоставляются не только членам семей тех, кто сейчас находится на СВО, но и тех, кто получил ранение или травму, участвуя в СВО, и вернулся домой, а также семьям погибших защитников, участвовавших в СВО, и пропавших без вести.

В дополнение к федеральным и краевым мерам поддержки Администрацией города установлен ряд дополнительных мер: единовременная выплата в размере 100 тыс. рублей гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы на срок не менее чем 3 месяца и убывшим для участия в СВО. Семьям лиц, принимающих участие в СВО, в 2023 году за счет средств бюджета города оказывались уже ранее действующие, так и введены новые меры поддержки, такие как единовременная адресная материальная помощь в связи с трудной жизненной ситуацией, бесплатное посещение муниципальных объектов спортивной инфраструктуры и муниципальных учреждений культуры, кинопоказов и иных мероприятий, проводимых (организуемых) указанными учреждениями, предоставления места во внеочередном порядке в муниципальные дошкольные учреждения, обеспечения бесплатным горячим питанием в муниципальных общеобразовательных организациях города, обеспечение детей, обучающихся в 5-11 классах муниципальных образовательных организаций новогодними подарками, услуги по бесплатному обеспечению молочными продуктами питания отдельных категорий детей и др.

4. Формирование современного облика города, в том числе в рамках подготовки к празднованию 400-летия основания Красноярска;

Данное направление включает следующие элементы: благоустройство общественных пространств и формирование современного образа города; повышение качества жизни маломобильных жителей города.

В 2023 году для цели *Благоустройство общественных пространств и формирование современного образа города* продолжены работы по обустройству озеро-парка «Октябрьский», береговой линии островов Отдыха и Молокова, завершены работы по благоустройству и модернизации острова Татышев (обустройство территории пляжной зоны, прилегающей к водоемам в западной части, в районе Вантового моста возле Визит-центра; устройство

зоны тихого отдыха рядом с озером «Зеркальное», строительство сценического комплекса, обустройство спортивной аллеи, капитальный ремонт конькобежного стадиона), обновлено благоустройство сквера «Красфарма», сквера по ул. Водяникова, 2а и др.

В 2023 году продолжено благоустройство на кладбище «Бадалыкское», касающееся Аллеи почетных захоронений.

В 2023 году в рамках инициативного бюджетирования реализовано 9 проектов жителей Красноярска, благодаря чему в городе появились новые детские, спортивные площадки, и новые скверы.

Важным аспектом благоустройства города является его адаптация для людей с ограниченными возможностями здоровья. Так, в 2023 году в сквере Космонавтов обустроена инклюзивная площадка, установлены системы освещения и видеонаблюдения на Ярыгинской набережной.

Создание доступной среды для маломобильных граждан - важный аспект подготовки к 400-летию Красноярска. В 2023 году в рамках повышения доступности общеобразовательных учреждений выполнены работы в 20 образовательных учреждениях города Красноярска по обеспечению доступной безбарьерной среды для инвалидов и маломобильных групп населения. Функционирует городская служба «Социальное такси», которая оказывает услуги по доставке и по сопровождению инвалидов, и лиц, имеющих ограничения способности к передвижению, специализированным транспортом к социально-значимым объектам, местам проведения досуга и обратно.

Продолжающаяся комплексная программа благоустройства общественных пространств и территорий (в том числе в преддверии празднования 400-летия Красноярска) создает для горожан комфортную и уютную городскую среду и формирует позитивный облик Красноярска, привлекательного не только для ведения бизнеса, но и для личной жизни.

5. Содержание улично-дорожной сети и объектов внешнего благоустройства;

Содержание дорог и объектов внешнего благоустройства, сетей наружного освещения, 10 кладбищ на территории города, обслуживание 29 фонтанов; монтаж, обслуживание и демонтаж 7 новогодних елок; выкос травы (в том числе сухостойной) на площади 2 442 120,20 кв. м; выкос наркосодержащих растений на площади 45 370 кв. м; содержание 26 гидротехнических сооружений; содержание более 250 парков, скверов и общественных территорий, площадью более 2,0 млн кв. м (уборка, выкашивание газонов, уход за зелеными насаждениями) работа по ликвидации несанкционированных свалок, восстановительные посадки деревьев, поддержку 7 частных приютов для безнадзорных животных, и др. занимают значимую часть расходов бюджета города.

В 2023 году по муниципальной программе «Повышение

эффективности деятельности городского самоуправления по формированию современной городской среды» расходы составили 402,84 млн рублей (что составило 100 % к плану года).

б. Повышение эффективности бюджетных расходов;

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, принятой Правительством РФ в 2019 году основными инструментами повышения эффективности бюджетных расходов выступают:

1. применение принципов программно-целевого и проектного планирования бюджетных расходов,
2. повышение эффективности деятельности бюджетной сети,
3. повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения,
4. реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы.

Первый вектор позволяет обеспечить более четкую взаимосвязь распределения расходов с результатами от реализации программ, повысить качество контроля за использованием бюджетных ресурсов и уровень ответственности главных распорядителей бюджетных средств. В 2023 году исполнение бюджета города по расходам осуществлялось на основе 14 муниципальных программ, разработанных на основе стратегических целей социально-экономического развития города. Выдерживается доля программных расходов в бюджете города (95,2 %), что составляет не менее ориентира 94,0 %, освоение расходов по муниципальным программам в 2023 году сложилось на уровне 96,9 % от плановых назначений.

Повышение эффективности деятельности бюджетной сети и качества оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями города достигалось путем использования инструмента муниципального задания, обеспечения взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий.

Для повышения эффективности бюджетной сети проводилась работа по укрупнению бюджетной сети муниципальных учреждений социальной сферы (в 2023 году путем реорганизации 9 учреждений создано 4 учреждения), по инвентаризации бюджетных ассигнований с целью выявления экономии по результатам торгов и невостребованных средств; привлечению средств из вышестоящих бюджетов, в том числе в целях замещения собственных средств бюджета города; по передаче на аутсорсинг несвойственных для муниципальных учреждений функций, использования типовой проектной документации для строительства новых объектов и др.

Повышение открытости и прозрачности бюджета города, вовлечение жителей в решение вопросов местного значения является важнейшим направлением деятельности администрации города Красноярска.

В 2023 году на сайте «Открытый бюджет города Красноярска», помимо традиционно размещаемой информации о параметрах бюджета

города и его исполнении по доходам и расходам, об основных направлениях и результатах расходования бюджетных средств в разрезе муниципальных программ, об объеме и структуре муниципального долга, об инициативном бюджетировании, добавлены страницы, посвященные финансовой грамотности со ссылками на полезные интернет-ресурсы, онлайн-калькуляторы и тренажеры, а также опрос, позволяющий определить состав информации для размещения в путеводителе по бюджету г. Красноярска для граждан.

В условиях высокой инфляции 2023 года очень важным направлением является реализация политики в области оплаты труда работников бюджетной сферы, позволяющая обеспечить достижение целевых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы с учетом роста показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности, а также с учетом увеличения с 1 января 2023 года минимального размера оплаты труда на 6,3 % с 24 447 рублей до 25 988 рублей.

Было реализовано решение о досрочном начале индексации заработной платы работников бюджетной сферы с 1 июля 2023 года на 6,3 %, (взамен запланированного ранее с 1 октября 2023 года на 5,5 %), на мероприятия по повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, в 2023 году направлено 1,41 млрд рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета 0,92 млрд рублей, средства бюджета города 0,49 млрд рублей.

В целом политика в области расходов бюджета города в 2023 году продолжала преемственность бюджетной политики проводимой в предыдущие годы и была направлена на сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета города, а также на содействие социально-экономическому развитию г. Красноярска, в условиях высокой инфляции и продолжающихся внешних вызовов и рисков, из-за западных экономических санкций, введенных в ответ на специальную военную операцию.

4. Соответствие проекта отчета об исполнении бюджета города основным направлениям долговой политики

Основные ориентиры долговой политики города на 2023 год были выполнены в рамках всех существующих нормативных ограничений с позитивной динамикой их развития.

Все три показателя долговой устойчивости в 2023 году соответствуют категории А - высокая, что позволило сохранить для города Красноярска высокий итоговый уровень долговой устойчивости.

Продолжается положительная тенденция на снижение объема муниципального долга, так по состоянию на 01.01.2024 года объем муниципального долга составил 6 100,00 млн рублей, что на 450,00 млн рублей ниже, чем его величина на 01.01.2023 (6 550,00 млн рублей).

На 01.01.2024 года показатель долговой нагрузки составил 20,4 % от предельной величины, что соответствует *интервалу от 0 до 50 % для*

высокой (категории А) долговой устойчивости, это на 3,8 % меньше аналогичного показателя на 01.01.2023 года (24,2 %). Долговая нагрузка на бюджет города снижается шестой год подряд.

Второй показатель долговой устойчивости – «Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета города, за исключением субвенций из вышестоящих бюджетов», согласно бюджетному законодательству не должен превышать 5 %.

По состоянию на 01.01.2024 указанный показатель составил 1,07%, что отражает положительную динамику последних лет (указанный показатель составил 1,15 % на 01.01.2023; 1,92 % на 01.01.2022; 2,99 % на 01.01.2021; 3,48 % на 01.01.2020). Показатель попадает в интервал от 0 до 5 % и также соответствует категории А - высокой долговой устойчивости.

Расходы на обслуживание муниципального долга в 2023 году составили 416,82 млн рублей или 69,8 % от утвержденного объема указанных расходов. По сравнению с предыдущим годом расходы на обслуживание муниципального долга уменьшились на 2,35 млн рублей (в 2022 году эта величина составляла 419,17 млн рублей), что в условиях высокой инфляции, роста ключевой ставки Банка России и опосредованного этим роста процентных ставок коммерческих банков, является несомненным финансовым подвигом.

Доля платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и дотаций составила 11,73 %, что также не превышает ограничения, установленного для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости (не более 13 %).

В структуре муниципального долга на 01.01.2024 преобладали кредиты кредитных организаций на сумму 4,6 млрд рублей (или 75,4 %), муниципальные облигации составляли 1,5 млрд рублей, занимая долю 24,6%.

Кредиторская задолженность по расходам бюджета города Красноярска на 01.01.2024 составила 404,65 млн рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года она выросла на 154,74 млн рублей.

Основной причиной кредиторской задолженности является переходящая на 2024 год оплата выполненных в 2023 году работ (услуг), по заключенным муниципальным контрактам и договорам.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» 14.07.2023 подтвердило рейтинг кредитоспособности города Красноярска и муниципальных облигаций на уровне ruA с «позитивным» прогнозом, а 27 декабря 2023 года повысило рейтинг кредитоспособности города Красноярска до уровня «ruA+» со стабильным прогнозом, что отражает эффективность долговой политики и высокую устойчивость бюджета города.

5. Соответствие проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2023 год» долгосрочным целям и задачам социально-экономического развития города Красноярска

Бюджет города Красноярска в условиях продолжающихся в 2023 году неопределенности и риска, продемонстрировал свое благополучное исполнение по доходам и расходам, а также успешное обеспечение сбалансированности, включая снижение муниципального долга на 450 млн рублей.

По согласованному мнению Экспертной комиссии предлагаемый к рассмотрению проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2023 год» рекомендуется к принятию, поскольку в достаточно сложных политических и экономических условиях, все основные задачи бюджетной и налоговой политики города Красноярска на 2023 год были выполнены.

Благодаря реализованным в 2023 году мероприятиям, Красноярск полноценно исполнил муниципальные расходные обязательства в части создания базовых условий для развития экономики города, предоставления бюджетных услуг надлежащего качества и улучшения качества жизни всех горожан, включая поддержку участников специальной военной операции и членов их семей.

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»

Е.Б. Бухарова

Члены комиссии:

Гриб С.Н.,
канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и управления
рисками ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» _____

Ерыгин Ю.В.,
доктор экон. наук, профессор кафедры учета, финансов и
экономической безопасности ФГБОУ ВО «Сибирский
государственный университет науки и технологий имени
академика М.Ф. Решетнева» _____

Макарова С.Н.,
канд. экон. наук, доцент, зам. заведующего кафедрой
финансов и управления рисками ФГАОУ ВО «Сибирский
федеральный университет» _____

Протокол №1
заседания Экспертной комиссии
по проведению публичной независимой экспертизы
проектов решений Красноярского городского Совета депутатов
по бюджетным и налоговым вопросам
от 06 мая 2024 г.

Присутствовали: Е.Б. Бухарова – председатель комиссии, члены комиссии: Гриб С.Н., Макарова С.Н., Ерыгин Ю.В.

Повестка дня: Проведение публичной независимой экспертизы проекта решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2023 год».

Слушали:

Председателя экспертной комиссии Е.Б. Бухарову, членов комиссии Гриб С.Н., Макарову С.Н., Ерыгина Ю.В.

Постановили: Рекомендовать принять проект решения Красноярского городского Совета депутатов «Об исполнении бюджета города за 2023 год».

Председатель экспертной комиссии,
кандидат экономических наук, профессор,
заслуженный экономист РФ
директор Института экономики,
государственного управления и финансов
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный
университет»

Е.Б. Бухарова

Секретарь комиссии

С.Н. Гриб

06 мая 2024 г.