|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Программа**  **профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального жилищного контроля**  **на территории города Красноярска на 2025 год**  Раздел 1. Общие положения  Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального жилищного контроля, осуществляемого на территории города Красноярска на 2025 год (далее – Программа), разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.  Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Красноярска.  Раздел 2. Аналитическая часть Программы  2.1. Вид осуществляемого муниципального контроля.  Одним из важнейших направлений деятельности органов местного самоуправления в жилищно-коммунальной сфере является контроль за соблюдением требований к сохранности, надлежащему содержанию и ремонту муниципального жилищного фонда, общего имущества собственников помещений многоквартирных домов, доля в праве, на которое принадлежит органам местного самоуправления, а также обеспечению пользователей муниципальных жилых помещений коммунальными услугами в соответствии с требованиями к предоставлению коммунальных услуг пользователям жилых помещений в многоквартирных домах.  Данные полномочия реализуются органами местного самоуправления посредством исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля, предметом которого является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда.  Муниципальный жилищный контроль на территории города Красноярска осуществляется департаментом городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярска (далее – уполномоченный орган).  2.2. Обзор по виду муниципального контроля.  Муниципальный жилищный контроль - это деятельность органа местного самоуправления, уполномоченного на организацию и проведение на территории города Красноярска проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами.  2.3. Муниципальный контроль осуществляется посредством:  - организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области жилищных отношений;  - принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;  - организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.  2.4. Контролируемые лица:  - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие эксплуатацию жилищного фонда.  2.5. Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении уполномоченным органом мероприятий по муниципальному жилищному контролю:  - Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – ЖК РФ);  - Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  - Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;  - постановление Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170 «Об утверждении Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»;  - постановление Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»);  - постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность»;  - постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (вместе с «Правилами оказания услуг и выполнения работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме»);  - постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2013 № 416 «О порядке осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами» (вместе с «Правилами осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами»);  - приказ Минкомсвязи России № 74/Минстроя России № 114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;  - приказом Минстроя России от 28.08.2020 № 485/пр «Об утверждении критериев наличия (отсутствия) технической возможности установки индивидуального, общего (квартирного), коллективного (общедомового) приборов учета, а также формы акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки таких приборов учета и порядка ее заполнения»;  - приказ Минстроя России от 14.05.2021 № 292/пр «Об утверждении правил пользования жилыми помещениями».  2.6. Данные о проведенных мероприятиях.  Решением Красноярского городского совета депутатов от 21.12.2021 № 15-212 утверждено Положение о муниципальном жилищном контроле на территории города Красноярска (далее – Положение).  Положением предусмотрены следующие профилактические мероприятия:  - информирование;  - объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение);  - консультирование;  - профилактический визит.  В рамках проведения профилактических мероприятий Департамент осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Департаментом размещена и поддерживается в актуальном состоянии на официальном сайте администрации города Красноярска в сети «Интернет» (<http://www.admkrsk.ru/citytoday/municipal/Pages/MynKontrol.aspx>) следующая информация:  - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  - [перечень](consultantplus://offline/ref=8AB5E3890ABC43DC5E43AD948E75A11FCCBC2C96E73EE833B751F7189A8219E76474496E42071A0B40AA8A5BFAS1wFE) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;  - утвержденные проверочные листы;  - руководство по соблюдению обязательных требований;  - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;  - программа профилактики рисков причинения вреда;  - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом органом у контролируемого лица;  - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  - сведения о порядке досудебного обжалования решений Департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;  - доклады о муниципальном контроле;  - иные сведения.  При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований Департаментом в адрес контролируемых лиц (управляющие организации, товарищества собственников жилья, граждане) объявляются предостережения.  За истекший период 2024 года в адрес 21 контролируемого лица Департаментом объявлено 103 предостережения, в которых контролируемым лицам предложено принять меры по обеспечению соблюдения 309 обязательных требований.  В соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ Департаментом разработана программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля (далее – программа профилактики). Программа профилактики устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального контроля.  Департаментом за истекший период 2024 года запланировано 4 обязательных профилактических визита в отношении 4 контролируемых лиц: ООО УК «Тиун», ООО «УК «Дубрава», ОООО «УК «Светлый дом», ООО УК «Чистый дом».  ООО УК «Тиун» руководствуясь правом, предусмотренным частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, отказано Департаменту в проведении обязательного профилактического визита.  В соответствии с планом мероприятий по профилактике, утвержденным программой профилактики, Департамент осуществляет консультирование.  Консультирование осуществляется должностными лицами Департамента по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. В случае, если в течение календарного года поступило пять и более однотипных обращений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан (контролируемые лица), консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Департамента.  Консультирование осуществляется по следующим вопросам:  - организации и осуществления муниципального контроля;  -порядка осуществления профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;  - содержания обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю.  Так, за истекший период с 2024 года проведено 2 консультации в отношении контролируемых лиц, а именно:  - ООО УК «Дубрава»;  - ООО УК «Светлый путь».  В целях оценки сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, полученных  в ходе проведения профилактического мероприятия, и принятия решения  о необходимости проведения внепланового контрольного мероприятия, разделом 4 Положения предусмотрены индикаторы риска нарушения обязательных требований, отклонение от установленных параметров которых указывает на наличие нарушений обязательных требований (далее – индикаторы риска).  Департаментом при наличии сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявлении соответствия объекта контроля параметрам, или отклонения объекта контроля от таких параметров проводятся контрольные мероприятия:  - со взаимодействием с контролируемыми лицами (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка);  - без взаимодействия с контролируемыми лицами (выездное обследование).  Необходимо обратить особое внимание, что в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в целях установления мер поддержки экономик в условиях недружественных действий иностранных государств, принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336).  В соответствии с пунктом 3 постановления № 336 вводятся ограничения на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий, в том числе установлена необходимость согласования их с органами прокуратуры.  Согласование проведения контрольного мероприятия с органами прокуратуры возможно при следующих условиях:  - при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;  - при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;  - при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;  - при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований.  Ранее действовавшие индикаторы риска муниципального контроля, закрепленные разделом 4 Положения, позволяли Департаменту согласовывать контрольные мероприятия и проводить инспекционные визиты, по результатам которых выдавать контролируемым лицам предписания со сроками устранения выявленных нарушений обязательных требований (в 2023 году направлено на согласование 10 материалов предварительной проверки, согласовано органами прокуратуры – 2 инспекционных визита).  В декабре 2023 года на основании протеста прокуратуры города Красноярска Красноярским городским Советом депутатов принято решение от 19.12.2023 № 1-17 «О внесении изменений в решение Красноярского городского Совета депутатов от 21.12.2021 № 15-212 «О муниципальном жилищном контроле на территории города Красноярска»», признаны утратившими силу подпункты 4.1.1, 4.1.2 пункта 4.1 Положения, в связи с чем на сегодняшний день основания для направления материалов предварительной проверки для согласования проведения контрольных мероприятий в органы прокуратуры отсутствуют.  В соответствии с пунктом 4.2 Положения Департаментом на 2024 год разработан проект ежегодного плана контрольных мероприятий на 2024 год (далее – проект ежегодного плана) в отношении 3 контролируемых лиц. Проект ежегодного плана сформирован в машиночитаемом виде с использованием информационной системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ) и представлен на согласование в органы прокуратуры в срок до 1 октября года, предшествующего году реализации ежегодного плана. Вместе с тем органами прокуратуры проект ежегодного плана не был согласован, плановые контрольные мероприятия в 2024 году Департаментом не проводились.  Контрольным мероприятием без взаимодействия с контролируемыми лицами является выездное обследование.  Департаментом за истекший период 2024 года в отношении 11 контролируемых лиц проведено 7 выездных обследований, по результатам которых выявлены признаки 21 нарушения обязательных требований жилищного законодательства Российской Федерации. В адрес контролируемых лиц объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, принятии мер по недопущению нарушения таких требований.  Пунктом 11 (3) Постановления № 336 установлено, что до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок при осуществлении видов муниципального контроля, включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса.  Так, уполномоченным органом согласно Порядку формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденному постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428, до 1 октября 2024 года будет разработан и направлен для согласования в орган прокуратуры проект ежегодных планов контрольных мероприятий.  Объекты контрольных мероприятий будут включены уполномоченным органом в план контрольных мероприятий при наличии следующих условий:  - учет периодичности проведения плановых контрольных мероприятий, определяемой категорией риска;  - отнесение объектов контроля к определенной категории риска в зависимости от количества вступивших в законную силу за два календарных года постановлений о назначении контролируемому лицу административного наказания, предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных контролируемому лицу.  2.7. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  Мониторинг состояния контролируемых лиц в сфере жилищного законодательства выявил следующие основные группы нарушений, допускаемых контролируемыми лицами в ходе осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами:  - нарушения обязательных требований к содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;  - предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества пользователям муниципальных жилых помещений в многоквартирных домах.  Одной из причин вышеуказанных нарушений является различное толкование юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего жилищного законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований.  Наиболее значимым риском является факт причинения вреда объектам жилищного фонда вследствие нарушения жилищного законодательства контролируемым лицом, в том числе вследствие действий (бездействия) должностных лиц контролируемого лица, и (или) иных лиц, действующих на основании договорных отношений с контролируемым лицом.  Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований жилищного законодательства, на побуждение контролируемых лиц к добросовестности, будет способствовать повышению их ответственности, а также снижению количества совершаемых нарушений.  Раздел 3. Цели и задачи Программы  3.1. Цели Программы:  - предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;  - снижение административной нагрузки на контролируемые лица;  - создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;  - предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушения обязательных требований.  3.2. Задачи Программы:  - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований жилищного законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;  - установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;  - формирование единого понимания обязательных требований жилищного законодательства у всех участников контрольной деятельности;  - повышение прозрачности осуществляемой уполномоченным органом контрольной деятельности;  - создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;  - повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях жилищного законодательства и необходимых мерах по их исполнению.  Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений  Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения и ответственные структурные подразделения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений жилищного законодательства на 2025 год (приложение).  Раздел 5. Показатели результативности и эффективности Программы  Отчетные показатели Программы за 2024 год:  - доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц - 33 %.  Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;  - доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий- 94 %.  Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.  Экономический эффект от реализованных мероприятий:  - минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;  - повышение уровня доверия контролируемых лиц к уполномоченному органу.    Раздел 6. Порядок управления Программой  Перечень должностных лиц уполномоченного органа, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий при осуществлении муниципального жилищного контроля  на территории города Красноярска   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Должностные лица | Функции | Контакты | | 1 | Должностные лица уполномоченного органа администрации  города Красноярска | Организация и проведение мероприятий по реализации Программы | +7 (391) **265-31-93**  [dgh@admkrsk.ru](mailto:dgh@admkrsk.ru) |   Реализация Программы осуществляется путем исполнения организационных и профилактических мероприятий в соответствии с Планом мероприятий по профилактике нарушений при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Красноярска на 2025 год.  Результаты профилактической работы органов контроля включаются в Доклад об осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Красноярска на 2025 год.  Приложение к Программе профилактики рисков  причинения вреда (ущерба) охраняемым  законом ценностям на 2025 год  План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории города Красноярска на 2025 год, сроки (периодичность) их проведения   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование мероприятия | Сведения о мероприятии | Ответственный исполнитель | Срок исполнения | | 1. | Информирование | Уполномоченный орган контроля осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.  Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.  Уполномоченный орган размещает и поддерживает в актуальном состоянии на официальном сайте:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального жилищного контроля;  2) руководства по соблюдению обязательных требований;  3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;  4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  5) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. | Должностные лица уполномоченного органа | В течение года | | 2. | Объявление предостережения | При наличии у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уполномоченный орган объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.  Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в органы контроля возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается органами контроля в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. | Должностные лица уполномоченного органа | В течение года | | 3. | Консультирование | Консультирование осуществляется должностными лицами уполномоченного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия. Время консультирования не должно превышать пятнадцать минут.  Консультирование, осуществляется по следующим вопросам:  - организации и осуществления муниципального жилищного контроля;  -порядка осуществления профилактических мероприятий, контрольных мероприятий;  -содержания обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному жилищному контролю.  В случае если в течение календарного года поступило пять и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей, консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом уполномоченного органа. | Должностные лица уполномоченного органа | В течение года | | 4. | Профилактический визит | Обязательный профилактический визит осуществляется в отношении  объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.  О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется уполномоченным органом не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.  Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом уполномоченный орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения.  Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.  При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер. | Должностные лица уполномоченного органа | В течение года | |