



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 18

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения
законодательства о контрактной системе
(извещение от 05.09.2024 № 0119300019824001622)

г. Красноярск

04.10.2024

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, извещение от 05.09.2024 № 0119300019824001622 (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 30.09.2024 № 82-об в связи с поступившим с использованием единой информационной системы в сфере закупок обращением муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Проверка проведена в соответствии с частью 2, пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 11 Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 (далее – Правила согласования заключения контракта), постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярска, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярска (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обращение муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), поступившее с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

Цель проверки: выявление и предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, извещение от 05.09.2024 № 0119300019824001622, идентификационный код закупки: 243245100043024660100101260044211414, начальная (максимальная) цена контракта 5 530 210,46 руб.

Период проведения проверки: в течение 8 рабочих дней с даты, следующей за днем поступления информации и документов, направленных в соответствии с подпунктом «е» пункта 9 Правил согласования заключения контракта.

Предмет проверки:

1) соответствие действий (бездействия) муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление капитального строительства», уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, требованиям законодательства о контрактной системе, в части:

определения условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

описания объекта закупки;

установления требований к участникам закупки;

определения срока подачи заявок на участие в закупке;

2) соответствие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Муниципальное казенное учреждение города Красноярска «Управление капитального строительства» является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях наделен департамент муниципального заказа администрации города Красноярска (далее – Уполномоченный орган).

Субъекты контроля: муниципальное казенное учреждение города Краснояр-

ска «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС», Заказчик), Уполномоченный орган.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Ляйхнер Любовь Леонидовна, главный специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме, без проведения заседания комиссии, по местонахождению органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярска (г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

По результатам рассмотрения обращения Заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) установлено следующее.

В контрольный орган в сфере закупок в соответствии с пунктом 9 Правил согласования заключения контракта 23.09.2024 поступило обращение МКУ «УКС» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0119300019824001622, размещенному в единой информационной системе 17.09.2024, объявленный 05.09.2024 электронный аукцион на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске признан несостоявшимся на основании пункта 3 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не подано ни одной заявки на участие в нем.

Согласно пункту 4 части 5 статьи 93 Закона о контрактной системе в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 961) контракт заключается в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

по согласованию с контрольным органом в сфере закупок.

Постановлением № 961 установлен предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися на основании пунктов 3-6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Правил согласования заключения контракта, при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение, сформированное по форме согласно приложению к Правилам согласования заключения контракта, направляется в срок, предусмотренный частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе, в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, не позднее чем через пять рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, содержащего информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся.

Согласно подпункту «а» пункта 9 Правил согласования заключения контракта при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение с использованием единой информационной системы в сфере закупок и подписывает его усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При проверке извещения № 0119300019824001622 установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, начальная (максимальная) цена контракта 5 530 210,46 руб., что превышает 1 000,00 руб., следовательно, обращение о согласовании заключения контракта на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске Заказчиком направлено в орган местного самоуправления городского округа, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, правомерно. Обращение направлено лицом, имеющим право действовать от имени Заказчика, с соблюдением срока, предусмотренного частью 6 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Письмом контрольного органа от 24.09.2024 № 1453-доб Заказчик уведомлен о выявленном несоответствии направленного обращения положениям подпункта «б» пункта 8 Правил согласования заключения контракта.

Недостающие документы предоставлены Заказчиком в срок, установленный подпунктом «е» пункта 9 Правил согласования заключения контракта, – 24.09.2024.

В соответствии с пунктом 12 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), за исключением случаев, предусмотренных пунктом 13 Правил согласования заключения контракта.

При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в части

условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 13 Правил согласования заключения контракта контрольный орган в сфере закупок принимает решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 2 статьи 72 Закона о контрактной системе на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Законом о контрактной системе срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования заключения контракта, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам согласования

заключения контракта, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Законом о контрактной системе предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Законом о контрактной системе предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

I. В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. По результатам анализа положений проекта муниципального контракта, который является неотъемлемой частью извещения № 0119300019824001622 (далее – проект контракта), установлено следующее.

Проект контракта в соответствии с требованиями части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе содержит условия, предусмотренные извещением № 0119300019824001622, а также содержит все обязательные условия в соответствии со статьями 34, 35, 94, 96 Закона о контрактной системе с учетом особенностей, предусмотренных статьей 110.2 Закона о контрактной системе.

Заказчиком в извещении № 0119300019824001622 применен код ОКПД2 42.11.20.100 «Работы строительные по строительству автомобильных дорог», объектом закупки является строительство объекта капитального строительства.

Согласно извещению № 0119300019824001622 к участнику закупки, не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе предъявлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

Проект контракта сформирован с применением Типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2023 № 1066, и Типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466 (далее – Типовые условия контракта № 1466).

Пунктом 5 Типовых условий контракта № 1466 предусмотрена обязанность подрядчика оплачивать поставленные субподрядчиком, соисполнителем товары, выполненные работы (ее результаты), оказанные услуги, отдельные этапы исполнения договора, заключенного с таким субподрядчиком, соисполнителем, в течение 7 рабочих дней с даты подписания поставщиком (подрядчиком, исполнителем) документа о приемке товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения договора.

Подпунктом «д» пункта 4.1.37 проекта контракта предусмотрен иной срок оплаты выполненных субподрядчиком работ – 15 рабочих дней с даты подписания подрядчиком документа о приемке выполненной работы, что является нарушением требований части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе и Типовых условий контракта № 1466.

В соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 6 Типовых условий контракта № 1466 проектом контракта предусмотрена ответственность подрядчика:

- «За представление документов, указанных подпунктах «б», «в», «г» пункта 4.1.39 настоящего контракта, содержащих недостоверные сведения, либо их непредставление Подрядчик уплачивает Заказчику штраф в размере, установленном п. 8.6 контракта.» (пункт 8.8 проекта контракта);

- «За представление документов, указанных подпунктах «б», «в», «г» пункта 4.1.39 настоящего контракта с нарушением установленных сроков Подрядчик уплачивает Заказчику штраф в размере 5 процентов объема привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установленного контрактом.» (пункт 8.9 проекта контракта).

При этом пунктом 8.6 проекта контракта установлена ответственность в виде штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки условия применения ответственности, предусмотренной пунктом 8.6 проекта контракта, не применимы при представлении подрядчиком документов, содержащих недостоверные сведения, либо при их непредставлении.

Кроме того, ссылка в пунктах 8.8, 8.9 на пункт 4.1.39 проекта контракта некорректна, так как пункт 4.1.39 проекта контракта не содержит подпункты «б», «в», «г».

В пункте 4.1.39 проекта контракта содержится следующая информация «В случае замены субподрядчика, соисполнителя на этапе исполнения контракта на другого субподрядчика, соисполнителя из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций представлять заказчику документы, указанные в 4.1.39 настоящего контракта, в течение 5 дней со дня заключения договора с новым субподрядчиком, соисполнителем.».

Пунктом 8.10 проекта контракта предусмотрено что, «В случае, если Подрядчик является субъектом малого предпринимательства, то требования согласно пункту 4.1.39 настоящего контракта на него не распространяется.».

При этом, в случае если в извещении об осуществлении закупки установлено указанное требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, но победителем данной закупки становится субъект малого предпринимательства, социально ориентированная некоммерческая организация, требование, предусмотренное частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, к нему не предъявляется.

Пункт 4.1.39 проекта контракта не содержит требований, предусмотренных частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В пункте 4.1.39 проекта контракта содержит ссылку на пункт 4.1.39.

Пунктом 8.11 проекта контракта предусмотрено, что «В случае если Подрядчик непосредственно является субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, штрафные санкции,

установленные п. 8.6; п. 8.7; п. 8.8 настоящего контракта к нему не предъявляются.». При этом пункт 8.6 проекта контракта не содержит условий об ответственности в связи с не привлечением к исполнению контракта субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки, в случае если подрядчик непосредственно является субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, штрафные санкции, установленные пунктом 8.9 проекта контракта к нему также не предъявляются. Однако пункт 8.11 проекта контракта данное условие не содержит.

Комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым также отметить следующее.

Пунктом 2.5 проекта контракта определено: «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).».

В соответствии с частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Соответственно, заказчик вправе удержать из суммы, подлежащей оплате подрядчику, неустойку, предъявленную последнему в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Однако пункт 2.5 проекта контракта не транслирует данное условие части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе, соответственно, изложен не в полном соответствии с требованиями указанной нормы Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчиком при формировании проекта контракта, входящего в состав извещения № 0119300019824001622, допущены нарушения требований законодательства о контрактной системе.

Постановлением администрации города Красноярск от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» департамент муниципального заказа в целях реализации Закона о контрактной системе наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярск, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярск в установленных федеральным законодательством случаях, и утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярск и уполномоченного органа (далее – Порядок взаимодействия), который регулирует отношения, направленные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных нужд заказчиков города Красноярск при осуществлении централизованных закупок.

В соответствии с Порядком взаимодействия формирование электронных документов, необходимых для включения в состав извещения об осуществлении закупки, осуществляется заказчиком.

В целях осуществления закупки заказчик направляет в Уполномоченный орган с использованием АИС МЗ заявку на определение поставщика (подрядчика,

исполнителя), содержащую все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки.

Как указано выше, Заказчиком при формировании проекта контракта, входящего в состав извещения № 0119300019824001622, допущены нарушения требований статьи 34 Закона о контрактной системе, Типовых условий контракта № 1466.

Заявка на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлена Заказчиком с использованием усиленной электронной подписи Энегель Д.К.

В соответствии с приказом МКУ «УКС» от 04.09.2023 № 182-лс Анистратенко (в дальнейшем Энегель) Дарья Константиновна переведена на должность специалиста 1 категории в отдел контрактной службы.

Согласно должностной инструкции специалиста 1 категории отдела контрактной службы МКУ «УКС», утвержденной руководителем МКУ «УКС» 05.09.2023, указанный специалист формирует и направляет утвержденные документы, входящие в состав извещения и закупке, в уполномоченный орган по осуществлению закупок. С должностной инструкцией Анистратенко Д.К. (в дальнейшем Энегель Д.К.) ознакомлена 05.09.2023.

Формирование и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки отнесены к полномочиям Уполномоченного органа.

В соответствии с пунктами 31, 32, 34 Порядка взаимодействия Уполномоченный орган рассматривает поступившую от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе, а при установлении несоответствия представленной заявки требованиям законодательства, направляет ее заказчику на доработку.

На основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых для включения в состав извещения, Уполномоченный орган формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Формируемое и размещаемое Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно соответствовать требованиям действующего законодательства.

Размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), является нарушением, содержащим признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно сведениям единой информационной системы извещение № 0119300019824001622 размещено в единой информационной системе

05.09.2024 Уполномоченным органом с использованием электронной подписи Козырской В.В., период действия сертификата 22.02.2024 - 17.05.2025.

В соответствии с приказом департамента муниципального заказа от 06.09.2021 № 101 л/с Козырская Валерия Владимировна принята на работу в отдел организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск на должность главного специалиста.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции главного специалиста отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа администрации города Красноярск, утвержденной 09.01.2024, с которой Козырская В.В. ознакомлена, главный специалист на основании документов и информации, направленных заказчиком, осуществляет формирование и размещение в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что размещение извещения № 0119300019824001622 в единой информационной системе осуществлено Козырской В.В. с нарушением требований законодательства о контрактной системе.

В действиях главного специалиста отдела организации муниципального заказа администрации города Красноярск Козырской В.В. содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно выписке из табеля использования учета рабочего времени 05.09.2024 Козырская В.В. находилась на рабочем месте.

2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

В извещении № 0119300019824001622 указан объект закупки, соответствующий коду ОКПД2 42.11.20.100 «Работы строительные по строительству автомобильных дорог» и выбран открытый конкурентный способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а именно: аукцион в электронной форме.

Указанный код ОКПД2 относится к классу ОКПД2: 42 «Сооружения и строительные работы в области гражданского строительства», который не включен в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.03.2016 № 471-р Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме.

При этом согласно части 7 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, не включенных в перечни, предусмотренные частью 6 данной статьи, путем проведения аукционов.

Учитывая изложенное, выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона правомерен.

3. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при описании объекта закупки установлено следующее.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,

подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее наименование объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную Правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила использования КТРУ).

Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в единой информационной системе в сфере закупок не содержит позицию, соответствующую характеру работ, являющихся объектом закупки.

Электронный документ «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001622 составлен в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе, содержит информацию об объекте закупки: выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, код ОКПД2 42.11.20.100 «Работы строительные по строительству автомобильных дорог».

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе электронный документ «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001622 содержит проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

Включение проектной документации в описание объекта закупки является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – постановление № 570) в пункте 1 Приложения № 1 к электронному документу «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001622 установлены возможные виды и объемы работ по строительству объекта капитального строительства из числа видов работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту.

МКУ «УКС» является муниципальным заказчиком в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе и заключает муниципальные контракты.

Исходя из этого, в соответствии с частью 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе, постановлением № 570 Заказчиком правомерно установлена обязанность подрядчика выполнить часть работ самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по муниципальному контракту (не менее 25 процентов цены муниципального контракта).

В пункте 2 Приложения № 1 к электронному документу «Описание объекта закупки» извещения № 0119300019824001622 Заказчиком установлены требования к гарантии качества выполненных работ, а также требования к гарантийному сроку нормальной эксплуатации объекта и входящих в него инженерных систем, оборудования, материалов.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при установлении требований к участникам закупки нарушений не установлено.

В разделе «Преимущества, требования к участникам» извещения № 0119300019824001622 ограничения не установлены, установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, а также установлены требования, предусмотренные частями 1, 1.1, 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе участники закупки на выполнение работ по строительству должны соответствовать требованиям части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), согласно которой, работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено указанной статьей. Работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с иными лицами, могут выполняться индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, не являющимися членами таких саморегулируемых организаций.

В соответствии с частью 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает десяти миллионов рублей.

Исходя из указанного в извещении № 0119300019824001622 объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта требования в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не предъявлены правомерно.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе к участникам закупки установлено требование, предусмотренное позицией 17 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Позицией 17 приложения к Постановлению № 2571 определены такие виды работ, как работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги.

Позиция 17 приложения к Постановлению № 2571 применяется при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения муниципальных нужд превышает 5 млн. руб.

Учитывая предмет закупки, начальную (максимальную) цену контракта к участникам указанной закупки дополнительные требования, предусмотренные позицией 17 приложения к Постановлению № 2571, установлены правомерно.

В соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчиком в извещении № 0119300019824001622 установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки.

5. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Заказчика, Уполномоченного органа требованиям законодательства о контрактной системе при определении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе установлено следующее.

В соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

При этом такая дата не может приходиться на нерабочий день.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно извещению № 0119300019824001622 датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе определено 17 сентября 2024 года в 9 часов 00 минут (вторник).

Извещение № 0119300019824001622 размещено в единой информационной системе 05.09.2024 - более чем за 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Изменения в извещение № 0119300019824001622 Заказчик не вносил. Запросы о даче разъяснений положений данного извещения не поступали.

6. По результатам контроля на предмет выявления несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 обращения МКУ «УКС», требованиям извещения № 0119300019824001622 установлено следующее.

В соответствии с пунктом 8 Правил согласования заключения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 статьи 52 Закона о контрактной системе, заказчик направляет обращение в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе и прилагает к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта.

Согласно информации, указанной в разделе 4 обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), единственным подрядчиком на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске, определено общество с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «Доринвестстрой», ИНН: 2465247710, адрес: 660016, г. Красноярск, ул. Анатолия Гладкова, д. 4, кабинет 3-06 (далее – ООО ПКФ «Доринвестстрой»).

По результатам контроля на предмет соответствия предоставленной информации и документов, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта, требованиям извещения об осуществлении закупки, соответствия ООО ПКФ «Доринвестстрой» требованиям, установленным извещением № 0119300019824001622 к участникам закупки, нарушений не установлено (Приложение к решению).

К обращению МКУ «УКС» о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с подпунктом «ж» пункта 7 Правил согласования заключения контракта приложено письмо ООО ПКФ «Доринвестстрой» от 20.09.2024 № 62, содержащее предложение о цене контракта – 5 530 210,46 руб., равное начальной (максимальной) цене контракта, определенной в извещении № 0119300019824001622.

II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено:

1. Несоблюдение Заказчиком требований части 11 статьи 34 Закона о контрактной системе, пункта 5 Типовых условий контракта № 1466 при определении условий проекта контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Размещение должностным лицом Уполномоченного органа в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято следующее решение:


Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок:

- выдать МКУ «УКС» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

- согласовать МКУ «УКС» заключение муниципального контракта на выполнение работ по завершению строительства объекта капитального строительства «Строительство автодороги в створе ул. Волочаевской от ул. Дубровинского до ул. Копылова» в г. Красноярске ввиду отсутствия нарушений законодательства о контрактной системе, являющихся в силу требований пункта 13 Правил согласования заключения контракта основанием для отказа в согласовании;

- направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии

 Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:

 С.М. Козырева

 Л.Л. Ляйхнер

Контроль соответствия информации и документов, предусмотренных подпунктами «е» и «ж» пункта 7
Правил согласования заключения контракта, единственного подрядчика требованиям извещения от 05.09.2024 № 0119300019824001622

Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе	Информация и документы, входящие в состав заявки на участие в закупке, поданной участником закупки	Результат контроля
Решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки, если требование о наличии такого решения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключение контракта на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, являющихся объектом закупки, либо внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой	Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 30.09.2024 № ЮЭ9965-24-132803043 директором и единственным учредителем ООО ПКФ «Доринвестстрой» является одно и то же лицо – Арутюнян А.И., в таком случае решение о согласии на совершение или о последующем одобрении крупной сделки не требуется, вместе с тем такое решение предоставлено (Решение № 7 единственного учредителя (участника) ООО ПКФ «Доринвестстрой» от 01.11.2022)	Решение не требуется
Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктами 3 - 5, 7 - 11 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе	Соответствует требованиям извещения
Реквизиты счета участника закупки, на который в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется перечисление денежных средств в качестве оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта, за исключением случаев, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такой счет открывается после заключения контракта	Анкета участника содержит банковские реквизиты	Соответствует требованиям извещения
Документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений	Договор строительного подряда от 01.03.2022 № 1/04-22СМР на выполнение работ по строительству автомобильных дорог V категории на территории коттеджного поселка «Свое место», находящихся по адресу: Российская федерация, Томская область, г. Томск, Академический район, цена контракта 38 163 757,20 руб. (копия).	Соответствует требованиям извещения

актов Правительства Российской Федерации», установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, а именно:

при наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги;

Предоставляется:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт (акты) выполненных работ, подтверждающий (подтверждающие) цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;

3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту автомобильной дороги;

Предоставляется:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильной дороги;

Предоставляется:

1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;

2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренным

Акт приемочной комиссии о готовности к приемке в эксплуатацию выполненных строительством, реконструкцией или капитальным ремонтом автомобильных дорог и дорожных сооружений от 06.05.2022 на сумму 38 163 757,20 руб. (копия).

Акт о приемке выполненных работ за март 2022 г. № 1 от 31.03.2022 (КС-2), Акт о приемке выполненных работ за апрель 2022 г. № 2 от 15.04.2022 (КС-2), Акт о приемке выполненных работ за апрель-май 2022 г. № 3 от 06.05.2022 (КС-2) на общую сумму 38 163 757,20 руб. (копии).

Справка о стоимости выполненных работ и затрат № 1 от 31.03.2022 (КС-3), Справка о стоимости выполненных работ и затрат № 2 от 15.04.2022 (КС-3), Справка о стоимости выполненных работ и затрат № 3 от 06.05.2022 (КС-3) на общую сумму 38 163 757,20 руб. (копии).

Согласно части 15 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на ввод объекта в эксплуатацию не требуется в случае, если в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации для строительства или реконструкции объекта не требуется выдача разрешения на строительство.

Договор строительного подряда от 01.03.2022 № 1/04-22СМР, предоставленный в качестве подтверждения опыта в соответствии с позицией 17 приложения к Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571, относится к случаям, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не требуется

<p>пунктами 1, 2, 3 должна составлять:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (2 765 105,23 руб.), заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей; - не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей; - не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей. <p>Опытom исполнения договора считается опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.</p> <p>Ценой выполненных работ по договору считается общая цена (сумма цен) работ, указанная в акте (актах) приемки выполненных работ. Если при исполнении такого договора составлено несколько актов приемки выполненных работ, участниками закупки направляются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе все такие акты</p>		
Предложение о цене контракта	Письмо ООО ПКФ «Доринвестстрой» от 20.09.2024 № 62 содержит предложение о цене контракта – 5 530 210,464 руб.	Соответствует требованиям извещения

Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона контрактной системе	Информация об ООО ПКФ «Доринвестстрой» в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) отсутствует	Соответствует требованиям извещения
--	---	-------------------------------------