



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76
e-mail: adm@admkrsk.ru, www.admkrsk.ru, ИНН/КПП 2451000840/246601001

РЕШЕНИЕ № 20

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении департамента городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 14.10.2024

Дата изготовления решения

в окончательной форме: 14.10.2024

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении департамента городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 30.09.2024 № 83-об в связи с обнаружением органом, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, признаков нарушения законодательства о контрактной системе.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обнаружение контрольным органом в сфере закупок

признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

Цель проверки: выявление нарушений законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта с единственным подрядчиком от 09.09.2024 № 395 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ).

Период проведения проверки: с 1 по 14 октября 2024 года.

Проверяемый период: с 3 по 10 сентября 2024 года.

Предмет проверки: соблюдение департаментом городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярска законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта с единственным подрядчиком от 09.09.2024 № 395 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ).

Субъект контроля: департамент городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярска (далее также Департамент, Заказчик).

Юридический адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме без проведения заседания комиссии по местонахождению контрольного органа в сфере закупок (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.

В контрольный орган в сфере закупок 10.09.2024 поступило уведомление Департамента (внутренний от 10.09.2024 № 05/39264-дгхт) о заключении с единственным подрядчиком муниципального контракта от 09.09.2024 № 395 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ) (далее также уведомление) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 данной статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных

нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

При проверке предоставленных Заказчиком документов установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярска, уведомление с приложением копии заключенного контракта и обоснования его заключения направлены Заказчиком в контрольный орган в сфере закупок 10.09.2024 правомерно, с соблюдением установленного срока.

По результатам рассмотрения контрольным органом в сфере закупок уведомления и приложенных к нему документов на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта от 09.09.2024 № 395 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ) (далее также контракт № 395), выявлены признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства о контрактной системе является основанием для проведения внеплановой проверки.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при:

- планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;
- выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- определении условий контракта;
- направлении указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

Департамент городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярска является органом администрации города Красноярска.

Положение о департаменте городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярска утверждено распоряжением администрации города от 01.07.2011 № 84-р.

Учредителем Департамента является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярска, полномочия учредителя Департамента осуществляет администрация города Красноярска.

Департамент возглавляет заместитель Главы города - руководитель департамента городского хозяйства и транспорта, который, в соответствии с предоставленными ему полномочиями, в частности, заключает муниципальные контракты

от имени муниципального образования город Красноярск в случаях когда Департамент выступает муниципальным заказчиком.

Руководство Департаментом в проверяемый период осуществлял Мухин Николай Валерьевич, назначенный на должность заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства и транспорта распоряжением администрации города от 03.06.2024 № 190-рл/с.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при внесении изменений в план-график, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений не установлено.

Пунктом 23 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, определено, что в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график осуществляется не позднее дня заключения контракта.

Сведения о рассматриваемой закупке внесены Департаментом 03.09.2024 в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (версия № 42, дата размещения в единой информационной системе 03.09.2024), идентификационный код закупки 243246609218424660100100750004120244.

2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

Приказом заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства и транспорта от 09.09.2024 № 339-гхт определено осуществить закупку у единственного подрядчика на выполнение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ), на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, утвержден соответствующий проект муниципального контракта.

Приказ подписан заместителем Главы города – руководителем департамента городского хозяйства и транспорта Мухиным Николаем Валерьевичем.

09.09.2024 Департаментом на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен муниципальный контракт № 395 с единственным подрядчиком – индивидуальным предпринимателем Первоушиным Алексеем Алексеевичем.

В качестве обоснования заключения контракта № 395 с единственным подрядчиком Департамент указывает следующее:

«19.05.2024 на чердаке жилого дома № 10 по ул. Паровозной произошел пожар...

20.05.2024 по данному вопросу состоялось заседание комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярск.

Постановлением администрации города от 20.05.2024 № 446 ситуация, сложившаяся вследствие пожара в жилом доме № 10 по ул. Паровозной, признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации. Органы управления городского звена территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края переведены в режим функционирования «Повышенная готовность»...

В связи с неотложностью проведения работ, на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) департаментом был заключен муниципальный контракт от 05.06.2024 № 265 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной с индивидуальным предпринимателем Первоушиным Алексеем Алексеевичем (далее - контракт от 05.06.2024 № 265) на сумму 16 730 953,15 рублей, срок выполнения работ - с 24.05.2024 до 01.10.2024.

Вместе с тем, в ходе выполнения работ были зафиксированы дефекты и недостатки, возникшие в результате пожара и его последствий, влияющие на несущую способность конструкций.

По результатам предварительного обследования строительных конструкций жилого дома, выполненного в июле 2024 г. специализированной организацией ООО «НТП», сделаны выводы, что вследствие тушения пожара и попадания атмосферных осадков на строительные конструкции наблюдается повышенная влажность, что служит фактором образования грибка и плесени на строительных конструкциях. Не допускается восстановление полов и перекрытий, в которых звукоизоляционная засыпка находится в увлажненном

состоянии.

Рекомендовано выполнить обследование перекрытия и полов, в связи с чем работы по устройству перегородок в квартирах второго этажа, предусмотренные контрактом от 05.06.2024 № 265, были приостановлены.

В целях определения необходимости (или отсутствия необходимости) в проведении на объекте дополнительных работ департамент заключил договор от 05.08.2024 № 378 с ИП Смирнова Е.И. на выполнение технического обследования строительных конструкций жилого дома на сумму 89 900,00 рублей.

По результатам обследования, проведенного ИП Смирнова Е.И., рекомендовано выполнить дополнительные работы, не предусмотренные контрактом от 05.06.2024 № 265, без проведения которых предупредить угрозу возникновения чрезвычайной ситуации не представляется возможным.

Протоколом рабочего совещания по вопросу проведения аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие пожара в жилом доме № 10 по ул. Паровозной от 20.08.2024, с участием представителей департамента, администрации Ленинского района, МКУ г. Красноярск «УРТСЖиМС», ИП Первоушин А.А. принято решение, в связи с невозможностью продолжить предусмотренные контрактом от 05.06.2024 № 265 работы, расторгнуть данный контракт. Фактическое выполнение работ составило 11 980 941,35 рублей.

Принимая во внимание приближающееся начало отопительного сезона, необходимо оперативно подготовить объект к сезонной эксплуатации: устранить неисправности стен, перекрытий чердачных и междуэтажных, полов, оконных и дверных заполнений, а также внутренних систем тепло-, водо-, электроснабжения и водоотведения. 28.08.2024 подрядчик приступил к работам по восстановлению теплового контура дома, завершить которые необходимо до наступления периода отрицательных температур наружного воздуха.

Постановлением администрации города от 30.08.2024 № 882 «О внесении изменений в постановление администрации города от 31.05.2024 № 503» из резервного фонда администрации города департаменту доведены дополнительные бюджетные ассигнования на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной, в размере 22 931 503,14 рублей.

На основании изложенного, для оперативного выполнения работ по восстановлению конструкций жилого дома после пожара, тепловой защиты здания, обеспечения безопасности и сохранения здоровья и жизни граждан, в связи с осуществлением закупки работ для предупреждения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принимая во внимание, что осуществление данной закупки конкурентными способами, требующими затрат времени, нецелесообразно, департаментом заключен муниципальный контракт на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ) с единственным подрядчиком - индивидуальным предпринимателем Первоушиным Алексеем Алексеевичем, ИНН 246313729499.

Основание для заключения контракта: пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.».

Комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

Согласно предоставленной информации, ситуация, сложившаяся вследствие пожара 19.05.2024 в жилом доме № 10 по ул. Паровозной, признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярска 20.05.2024, постановлением администрации города от 20.05.2024 № 446.

Департаменту в срок до 01.12.2024 предписано организовать проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий (далее – аварийные работы), связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации (далее – угроза ЧС).

Денежные средства на проведение аварийных работ выделены из резервного фонда администрации города постановлением администрации города от 31.05.2024 № 503 в размере 18 209 782,75 руб.

Во исполнение поручений, отраженных в протоколе заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города Красноярска от 20.05.2024 № 12/24, постановлении администрации города от 20.05.2024 № 446 Департаментом заключен муниципальный контракт от 05.06.2024 № 265 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (далее также контракт № 265). Окончание срока выполнения работ по контракту № 265 – 01.10.2024.

Приказ от 05.06.2024 № 238-гхт об осуществлении указанной закупки подписан заместителем Главы города – руководителем департамента городского хозяйства и транспорта Мухиным Н.В.

Первоначальный перечень работ, производство которых необходимо было осуществить для предупреждения угрозы возникновения чрезвычайной ситуации, определялся в соответствии с актом проведения плановых/внеплановых мероприятий по осмотру/проверке объектов, составленным 20.05.2024 специалистами муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление по работе с ТСЖ и развитию местного самоуправления» с участием представителей Департамента, районной администрации, управляющей компании (акт от 20.02.2024).

Согласно указанному акту оперативно требуется выполнить аварийно-восстановительные работы:

- восстановление крыши;
- восстановление чердачного перекрытия;

- восстановление кирпичной кладки капитальных стен за пределами 2 этажа и парапета;
- восстановление трубопровода отопления в чердачном помещении с установкой запорной арматуры;
- восстановление межкомнатных перегородок, в том числе, с дверными блоками, металлических входных дверей в жилые помещения;
- восстановление системы электроснабжения в местах общего пользования и жилых помещениях, замена вводно-распределительного устройства;
- замена трубопровода водоотведения в жилых помещениях с выводом за пределы подкровельного пространства;
- утепление чердачного перекрытия.

Из обоснования заключения контракта № 395 следует, что в ходе выполнения работ по контракту № 265 были выявлены дефекты и недостатки.

На основании поступивших в июне-июле 2024 года обращений жителей дома № 10 по ул. Паровозной о состоянии дома Департамент обратился в специализированную организацию общество с ограниченной ответственностью «Научно-технический прогресс» (далее – ООО «НТП») с целью оценки технического состояния строительных конструкций дома.

12.07.2024 по результатам выполненного обследования ООО «НТП» направил в Департамент соответствующее Заключение (далее – Заключение ООО «НТП»).

Согласно результатам и выводам, отраженным в Заключении ООО «НТП», в результате натурного осмотра строительных конструкций выявлены дефекты и недостатки, возникшие в ходе эксплуатации, а также некачественно выполненных ремонтных работ.

Техническое состояние перекрытий жилого дома № 10 по ул. Паровозной оценивается как ограничено-работоспособное с возможным переходом на аварийное.

Все конструкции дома при тушении пожара и попадании атмосферных осадков находятся в увлажненном и замоченном состоянии. В помещениях влажность значительно превышает нормативные значения и служит фактором интенсивного образования грибка и плесени на строительных конструкциях дома.

Согласно рекомендациям, изложенным в Заключении ООО «НТП», необходимо в кратчайшие сроки, в том числе, выполнить обследование перекрытия между первым и вторым этажами, выполнить обследование технического состояния полов первого этажа.

05.08.2024, то есть по истечении 3 недель с момента получения Заключения ООО «НТП», Департамент заключил договор с ИП Смирновой Е.И. на выполнение работ по техническому обследованию строительных конструкций жилого дома № 10 по ул. Паровозной в рамках иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

Согласно выводам, отраженным в Техническом заключении ИП Смирновой Е.И.:

- техническое состояние стен оценивается как ограничено-работоспособное;
- общее техническое состояние конструкций перекрытий оценивается как ограничено-работоспособное;

- замечаний, влияющих на несущую способность при обследовании чердачного перекрытия, не выявлено;
 - неудовлетворительное состояние у перегородок и у полов;
 - общее состояние здания оценивается как ограничено-работоспособное.
- Техническое заключение ИП Смирновой Е.И. поступило в Департамент 15.08.2024.

Согласно ГОСТ 31937-2011 «Здания сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», в соответствии с которым осуществлена оценка технического состояния строительных конструкций или здания и сооружений, результаты которой отражены в Заключении ООО «НТП» и Техническом заключении ИП Смирновой Е.И., **ограниченно-работоспособное техническое состояние** – это категория технического состояния строительной конструкции или здания и сооружения в целом, включая состояние грунтов основания, при которой имеются крены, дефекты и повреждение, приведшие к снижению несущей способности, **но отсутствует опасность внезапного разрушения, потери устойчивости или опрокидывания, и функционирование конструкций и эксплуатации здания или сооружения возможны** либо при контроле (мониторинге) технического состояния, либо при проведении необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций и (или) грунтов основания и последующем мониторинге технического состояния (при необходимости).

По результатам рабочего совещания, проведенного 20.08.2024 под председательством исполняющего обязанности заместителя руководителя департамента городского хозяйства и транспорта по управлению жилищным фондом – начальника отдела муниципального контроля, принято решение в связи с невозможностью продолжить аварийно-восстановительные работы по устройству межкомнатных перегородок 2 этажа расторгнуть контракт № 265.

Как следует из обоснования заключения контракта № 265, указанный контракт заключен для оперативного выполнения работ по восстановлению конструкций жилого дома после пожара с целью исключения дальнейшего обрушения поврежденного пожаром чердачного перекрытия.

Департаментом предоставлена информация, что в результате исполнения контракта № 265 выполнены следующие работы:

- восстановление крыши;
- восстановление чердачного перекрытия с устройством теплоизоляции;
- ремонт кирпичной кладки стен за пределами второго этажа и парапета;
- отбивка штукатурки со стен и перегородок второго этажа;
- демонтаж межкомнатных перегородок второго этажа;
- восстановление трубопровода отопления в чердачном помещении с установкой запорной арматуры;
- разводка системы электроснабжения по чердачному помещению, установка вводно-распределительного устройства;
- частичное восстановление системы водоотведения.

Контракт № 265 расторгнут 23.08.2024.

Как указано выше, согласно выводам, отраженным в Заключении ООО «НТП», Техническом заключении ИП Смирновой Е.И., техническое состояние дома № 10 по ул. Паровозной оценивается как ограничено-работоспособное, при котором отсутствует опасность внезапного разрушения, потери устойчивости или

опрокидывания, и функционирование конструкций и эксплуатации здания или сооружения возможны либо при контроле (мониторинге) технического состояния, либо при проведении необходимых мероприятий по восстановлению или усилению конструкций и (или) грунтов основания и последующем мониторинге технического состояния (при необходимости).

Постановлением администрации города от 30.09.2024 № 882 Департаменту доведены дополнительные бюджетные ассигнования на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной.

Контракт № 395 заключен 09.09.2024.

В обосновании заключения контракта № 365 Департамент указывает на необходимость оперативной подготовки объекта к сезонной эксплуатации, оперативного выполнения работ по восстановлению конструкций жилого дома после пожара, тепловой защиты здания.

Комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить, что начало отопительного сезона – сентябрь 2024 года, при этом срок выполнения работ контрактом № 395 установлен до 15 декабря 2024 года.

Согласно информации первого заместителя администрации Ленинского района Соловьева В.Н., озвученной в ходе рабочего совещания, проведенного 20.08.2024 под председательством исполняющего обязанности заместителя руководителя департамента городского хозяйства и транспорта по управлению жилищным фондом – начальника отдела муниципального контроля, жители всех квартир дома № 10 по ул. Паровозной полностью выехали на время проведения ремонтных работ.

Исходя из содержания положений пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, указанная норма предусматривает закрытый перечень условий закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых обязательным является нецелесообразность размещения закупки иными способами, с учетом, в том числе, временных затрат.

В этой связи комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее:

- обращения жителей дома № 10 по ул. Паровозной, послужившие основанием для проведения дополнительных обследований строительных конструкций дома, начали поступать в июне 2024 года;

- дата получения Департаментом Заключения ООО «НТП» - 12.07.2024

- дата заключения договора с ИП Смирновой Е.И. - 05.08.2024,

- дата получения Департаментом Технического заключения ИП Смирновой Е.И. - 15.08.2024;

- дата проведения рабочего совещания в Департаменте, на котором, в частности, заслушаны результаты обследований, отраженные в Заключении ООО «НТП» и Техническом заключении ИП Смирновой Е.И., - 20.08.2024;

- дата заключения контракта № 395 - 09.09.2024.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки указанное не свидетельствует об оперативности действий Департамента, направленных на заключение контракта в целях завершения аварийно-восстановительных работ в жилом доме № 10 по ул. Паровозной до наступления периода отрицательных температур, и не коррелирует с требованием безотлагательности и срочности, указанном в пункте 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

Доводы, указанные Департаментом в качестве обоснования заключения контракта, информация и пояснения, предоставленные Департаментом в ходе внеплановой проверки, не свидетельствуют о безусловной необходимости осуществления закупки у единственного подрядчика и отсутствии возможности применения конкурентных процедур.

Принимая во внимание вышеизложенное действия Заказчика нарушают требования пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Контракт от 09.09.2024 № 395 со стороны Заказчика подписан заместителем Главы города – руководителем департамента городского хозяйства и транспорта Мухиным Н.В.

Согласно выписке из табеля учета использования рабочего времени Мухин Н.В. 09.09.2024 находился на рабочем месте.

3. По результатам анализа положений контракта № 395 установлено следующее.

Контракт № 395 содержит все обязательные условия, предусмотренные статьями 34, 94 Закона о контрактной системе.

Контракт № 395 заключен 09.09.2024, пунктами 3.1, 10.1 контракта определено: срок выполнения работ по контракту – с 28.08.2024 по 15.12.2024, контракт распространяет свое действие на отношения, возникшие с даты начала выполнения работ и действует по 31.12.2024.

В этой связи отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотрено, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяет свое действие на правоотношения, возникшие ранее даты заключения контракта, по мнению комиссии по проведению внеплановой проверки противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе, нарушений не установлено.

Сведения о заключении контракта № 395 направлены Заказчиком для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, с соблюдением установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока, – 10.09.2024, номер реестровой записи контракта – 32466092184 24 000034.

II. По результатам проведения настоящей внеплановой проверки установлено несоблюдение Департаментом требований пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного подрядчика аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации в жилом доме № 10 по ул. Паровозной (окончание работ).

III. По результатам внеплановой проверки комиссия решила:

1. Основания для выдачи предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе отсутствуют.

2. Рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копию настоящего решения в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:

С.М. Козырева

Н.А. Лекомцева