



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 13

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении департамента муниципального заказа администрации города Красноярск

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 16.08.2024

Дата изготовления решения: 16.08.2024

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство о контрактной системе) в отношении департамента муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 07.08.2024 № 75-об в связи с обнаружением контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обнаружение контрольным органом в сфере закупок

признаков нарушений законодательства о контрактной системе.

Цель проверки: выявление нарушений законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок.

Период проведения проверки: с 9 по 16 августа 2023 года.

Проверяемый период: 22.03.2023-12.03.2024

Предмет проверки: соблюдение департаментом муниципального заказа администрации города Красноярск требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок (извещения от 27.02.2024 № 0119300019824000180, от 22.03.2023 № 0119300019823000414).

Субъект контроля: уполномоченный орган - департамент муниципального заказа администрации города Красноярск (далее – Департамент, Уполномоченный орган).

Адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Лапшина Екатерина Александровна, ведущий специалист отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме без проведения заседания комиссии по местонахождению контрольного органа в сфере закупок, – департамента общественной безопасности администрации города Красноярск (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

## **I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.**

Контрольным органом в сфере закупок в период с 24 июня по 19 июля 2024 года проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в отношении заказчика – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 56».

В ходе указанной плановой проверки в действиях Уполномоченного органа, не являющегося субъектом плановой проверки, выявлены признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок (извещения от 27.02.2024 № 0119300019824000180, от 22.03.2023 № 0119300019823000414), послужившие основанием для проведения настоящей внеплановой проверки.

Департамент действует на основании Положения, утвержденного распоряжением администрации города Красноярск от 20.11.2019 № 378-р.

Департамент является органом, уполномоченным на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярск (далее - заказчики) в случаях и порядке, установленных действующим законодательством о контрактной системе.

Руководство деятельностью Департамента на основе единоначалия осу-

пеществляет заместитель Главы города - руководитель департамента муниципального заказа, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Главой города. Руководитель осуществляет руководство Департаментом и несет персональную ответственность за исполнение функций, возложенных на Департамент.

В проверяемый период руководство деятельностью Департамента осуществлял заместитель Главы города – руководитель департамента муниципального заказа Шадрин Ринат Русланович, замещающий должность в соответствии с распоряжением администрации города Красноярска от 16.07.2018 № 308-р л/с.

Постановлением администрации города Красноярска от 25.12.2013 № 750 «О наделении полномочиями» Департамент наделен полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков города Красноярска, а также для муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий города Красноярска в установленных федеральным законодательством случаях, и утвержден Порядок взаимодействия заказчиков города Красноярска и уполномоченного органа (далее – Порядок взаимодействия).

В соответствии с Порядком взаимодействия Уполномоченный орган:

определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков в соответствии с информацией, включенной в план-график закупок, реестр потребностей, заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

обеспечивает соблюдение процедуры осуществления закупок в порядке, установленном Законом о контрактной системе;

осуществляет методологическое сопровождение и координацию деятельности заказчиков по вопросам осуществления закупок;

разрабатывает в рамках методологического сопровождения и размещает в автоматизированной информационной системе «Муниципальный заказчик» (далее – АИС МЗ) примерные формы документов. Приводит примерные формы документов в соответствии с законодательством о контрактной системе;

в случае внесения изменений в отдельные законодательные акты о контрактной системе или вступления в силу нового законодательного акта, положения которых обязательны для включения в извещение об осуществлении закупки, план-график закупок, уполномоченный орган осуществляет контроль актуальности сервисов АИС МЗ;

осуществляет выбор оператора электронной площадки в целях размещения извещения об осуществлении закупки;

рассматривает поступившие от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе;

направляет заказчику на доработку с использованием АИС МЗ представленную заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений в случае:

1) предоставления заказчиком неполного пакета документов, указанного в пункте 11 или пункте 17 Порядка взаимодействия;

2) несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) сведениям, указанным в плане-графике закупок, реестре потребностей;

3) несоответствия представленной заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) или решения о внесении изменений требованиям

законодательства;

возвращает заказчику представленную заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), решение о внесении изменений в случае:

1) предоставления пакета документов для внесения изменений с нарушением сроков, предусмотренных Законом о контрактной системе;

2) превышения срока нахождения заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на доработке у заказчика в АИС МЗ, указанного в пункте 14 Порядка взаимодействия, или в случае возвращения заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) с доработки без устранения причин направления такой заявки на доработку;

на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, формирует и размещает в единой информационной системе (ЕИС) извещение об осуществлении закупки. Формирование извещения осуществляется путем автоматического переноса информации и документов (за исключением сроков проведения закупки), предусмотренных Законом о контрактной системе, из заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС посредством сервисов АИС МЗ;

размещает в единой информационной системе информацию об изменениях в извещении об осуществлении закупки в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе и Порядком взаимодействия;

размещает в единой информационной системе извещение об отмене закупки при условии направления заказчиком в уполномоченный орган копии приказа об отмене закупки в срок, установленный Законом о контрактной системе, Порядком взаимодействия;

размещает в единой информационной системе разъяснения положений извещения об осуществлении закупки по запросам о даче разъяснений положений извещения, поступившим от участников закупки в сроки, установленные Законом о контрактной системе;

формирует протоколы проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные Законом о контрактной системе для размещения в единой информационной системе;

обеспечивает конфиденциальность сведений, содержащихся в заявках на участие в закупках;

обеспечивает хранение не менее шести лет документов об осуществлении закупок в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях;

осуществляет прием и регистрацию заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных законодательством о контрактной системе;

в течение 15 рабочих дней со дня получения от заказчика заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) формирует и размещает извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе либо возвращает такую заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчику при наличии оснований, указанных в пункте 33 Порядка взаимодействия;

при проведении совместных закупок действует в соответствии с соглашением о проведении совместной закупки, заключенным в порядке,

установленном законодательством о контрактной системе;

обеспечивает корректную передачу информации из АИС МЗ в единую информационную систему, на электронную площадку путем информационного взаимодействия в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В соответствии с пунктами 9, 10 Порядка взаимодействия формирование электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки, а также направление в Уполномоченный орган с использованием АИС МЗ заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащей все необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе сведения и информацию для формирования извещения об осуществлении закупки, осуществляется заказчиком.

1. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом требований законодательства о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 27.02.2024 № 0119300019824000180) установлено следующее.

1.1. Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 56», являющимся заказчиком, в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка взаимодействия 08.02.2024 совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлен пакет документов для осуществления открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков, содержащий, в том числе, электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 34 Порядка взаимодействия на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, Уполномоченным органом сформировано и размещено в ЕИС извещение об осуществлении закупки – открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 27.02.2024 № 0119300019824000180).

По результатам проверки размещенного в единой информационной системе извещения от 27.02.2024 № 0119300019824000180 установлено, что извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе содержит проект контракта в форме электронного документа.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) (далее – Правила № 1042).

Разделом 7 проекта контракта извещения № 0119300019824000180 (далее – проект контракта) установлена ответственность сторон.

В частности, пунктами 7.5, 7.6 проекта контракта определено:

«7.5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа рассчитывается в соответствии с Правилами и устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

7.6. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Законом о контрактной системе), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в соответствии с Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

- 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей.».

Размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, а также размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, устанавливается в контракте в соответствии с пунктами 5 и 6 Правил № 1042 соответственно:

«5. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки предложившим наиболее высокую цену за

право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

б. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.»

Соответственно, установленные в пунктах 7.5, 7.6 проекта контракта размеры штрафов не соответствуют требованиям пунктов 5, 6 Правил № 1042.

Частью 23 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации, в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 775 установлена начальная (максимальная) цена контракта, при превышении которой в контракте должна быть указана обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта, в размере 100 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд.

Пунктом 4.1 проекта контракта на подрядчика возложена обязанность «предоставить Заказчику информацию о всех субподрядчиках, соисполнителях, заключивших договор/контракт или договоры/контракты с Подрядчиком, цена которого или общая цена которых составляет более чем 10 процентов цены контракта в течении десяти дней с момента заключения такого договора/контракта с субподрядчиком, соисполнителем».

Вместе с тем извещением № 0119300019824000180 начальная (максимальная) цена контракта определена в размере 1 258 955,88 рублей.

С учетом размера начальной (максимальной) цены контракта включение вышеуказанной обязанности подрядчика в проект контракта неправомерно.

Согласно пунктам 31, 32 Порядка взаимодействия Уполномоченный орган рассматривает поступившую от заказчика заявку на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на соответствие законодательству в целях размещения извещения об осуществлении закупки в единой информационной системе, а при установлении несоответствия представленной заявки требованиям законодательства, направляет ее заказчику на доработку (с использованием АИС МЗ).

На основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом для включения в состав извещения, Уполномоченный орган формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Таким образом, формируемое и размещаемое уполномоченным органом в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки должно соответствовать требованиям законодательства.

Согласно предоставленной Департаментом информации документы, направленные муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 56» для включения в состав извещения об осуществлении закупки (включая проект контракта), направлялись Уполномоченным органом заказчику на доработку 13.02.2024, 16.02.2024, 19.02.2024, 21.02.2024, 22.02.2024.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки установлено, что сформированное и размещенное Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение № 0119300019824000180 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Извещение № 0119300019824000180 размещено в единой информационной системе 27.02.2024 с использованием электронной подписи Алдошиной С.Н., период действия сертификата с 02.06.2023 по 25.08.2024.

На основании приказа Департамента от 29.07.2009 № 77 л/с Алдошина Светлана Николаевна с 29.07.2009 занимает должность консультанта отдела организации муниципального заказа.

В соответствии с пунктом 2.2 раздела 2 «Должностные обязанности» должностной инструкции консультанта отдела организации муниципального заказа Департамента, утвержденной руководителем Департамента 09.01.2024, с которой Алдошина С.Н. ознакомлена, консультант на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, документации о закупке

в соответствии с Законом о закупках отдельными видами юридических лиц, осуществляет формирование и размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки.

Учитывая вышеизложенное, консультантом отдела организации муниципального заказа Департамента Алдошиной С.Н. 27.02.2024 в единой информационной системе с использованием усиленной электронной подписи размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0119300019824000180, в состав которого входят документы, сформированные с нарушением требований частей 8 и 23 статьи 34 Закона о контрактной системе, пунктов 5 и 6 Правил № 1042.

Указанные действия Алдошиной С.Н. содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), – размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ.

Иных нарушений при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона на выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 27.02.2024 № 0119300019824000180) не выявлено.

Вместе с тем, принимая во внимание, что в соответствии с Порядком взаимодействия разработка примерных форм документов осуществляется Уполномоченным органом, комиссия по проведению внеплановой проверки считает необходимым отметить следующее.

1.2. Пунктом 2.3 проекта контракта определено: «В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени)».

В соответствии с частью 14 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие об удержании суммы неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе, из суммы, подлежащей оплате поставщику (подрядчику, исполнителю).

Соответственно, заказчик вправе удержать из суммы, подлежащей оплате подрядчику, неустойку, предъявленную последнему в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Однако пункт 2.3 проекта контракта не транслирует данное условие части 14 статьи 34 Закона о контрактной системе, соответственно, изложен не в полном соответствии с требованиями указанной нормы Закона о контрактной системе.

Раздел 3 проекта контракта «Срок выполнения работ» содержит пункт 3.1, изложенный в следующей редакции: «Срок завершения выполнения работ: с 04.05.2024 в течение 50 календарных дней.».

Приведенное изложение пункта 3.1 проекта контракта является некорректным, не в полной мере соответствующим наименованию раздела 3 «Срок выполнения работ».

В соответствии с пунктом 1 части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Закона о контрактной системе, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения гарантийных обязательств.

Согласно пункту 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе при исполнении контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, в случае создания приемочной комиссии не позднее двадцати рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику документа о приемке:

а) члены приемочной комиссии подписывают усиленными электронными подписями поступивший документ о приемке или формируют с использованием единой информационной системы, подписывают усиленными электронными подписями мотивированный отказ от подписания документа о приемке с указанием причин такого отказа. При этом, если приемочная комиссия включает членов, не являющихся работниками заказчика, допускается осуществлять подписание документа о приемке, составление мотивированного отказа от подписания документа о приемке, подписание такого отказа без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

б) после подписания членами приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе документа о приемке или мотивированного отказа от подписания документа о приемке заказчик подписывает документ о приемке или мотивированный отказ от подписания документа о приемке усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает их в единой информационной системе. Если члены приемочной комиссии в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе не использовали усиленные электронные подписи и единую информационную систему, заказчик прилагает подписанные ими документы в форме электронных образов бумажных документов.

Пунктом 5.2.9 проекта контракта определено, что в случае создания заказчиком приемочной комиссии для приемки выполненных работ документ о приемке подписывается и размещается в единой информационной системе заказчиком в сроки и в соответствии с требованиями пункта 5 части 13 статьи 94 Закона о контрактной системе.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки указанный пункт проекта контракта изложен некорректно, поскольку не транслирует право приемочной комиссии на подписание мотивированного отказа.

1.3. В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

По результатам изучения электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019824000180 установлено следующее.

В соответствии с извещением № 0119300019824000180 к участникам закупки предъявлено дополнительное требование в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и позицией 15 приложения к постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 2571).

Согласно позиции 15 приложения к Постановлению № 2571 документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям, является исполненный договор и акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Указанное требование отражено в экранной форме извещения № 0119300019824000180 и в электронном документе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

Вместе с тем электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019824000180 содержит следующие положения.

«Опытом исполнения договора считается опыт участника закупки за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке с учетом правопреемства (в случае наличия подтверждающего документа). Акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ и являющийся последним актом, составленным при исполнении такого договора, акт приемки объекта капитального строительства, акт приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должны быть подписаны не ранее чем за 5 лет до дня окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

К акту приемки объекта капитального строительства относятся в том числе акт приемки законченного строительством объекта по типовым межотраслевым формам № КС-11, № КС-14 и акт приемки объекта капитального строительства по формам, предусмотренным сводом правил, содержащим порядок приемки в эксплуатацию законченных строительством и реконструированных объектов капитального строительства производственного и непроизводственного назначения. Допускается направление в соответствии с Законом о контрактной системе таких актов без приложений. Ценой выполненных работ по договору является указанная в актах, предусмотренных настоящим абзацем, стоимость принимаемых основных фондов, в том числе стоимость строительно-монтажных работ, стоимость оборудования, инструмента, инвентаря либо (если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ) указанная в акте (актах) выполненных работ цена выполненных работ.»

Принимая во внимание предмет закупки, а также предъявленные к участникам дополнительные требования в соответствии с позицией 15 приложения к Постановлению № 2571, комиссия по проведению внеплановой проверки полагает, что включение в электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019824000180 пояснений относительно предоставления

участником закупки в качестве подтверждения опыта акта приемки объекта капитального строительства, акта приемки выполненных работ по сохранению объекта культурного наследия и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию безосновательно.

2. В ходе проверки соблюдения Уполномоченным органом законодательства о контрактной системе при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) способом открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 22.03.2023 № 0119300019823000414) установлено следующее.

2.1. Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 56», являющимся заказчиком, в соответствии с требованиями пункта 11 Порядка взаимодействия 03.03.2023 совместно с заявкой на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) направлен пакет документов для осуществления открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков, содержащий, в том числе, электронные документы, необходимые в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 34 Порядка взаимодействия на основании составленных и подписанных усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, заявки на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), электронных документов, необходимых в соответствии с Законом о контрактной системе для включения в состав извещения, Уполномоченным органом сформировано и размещено в ЕИС извещение об осуществлении закупки – открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 22.03.2023 № 0119300019823000414).

По результатам проверки размещенного в единой информационной системе извещения от 22.03.2023 № 0119300019823000414 установлено, что извещение об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе содержит электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению».

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее, в том числе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

Согласно пункту 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на уча-

стие в закупке в соответствии Законом о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Извещением № 0119300019823000414 к участникам закупки предъявлено дополнительное требование в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе и позицией 15 приложения к Постановлению № 2571 и указан исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Согласно позиции 15 приложения к Постановлению № 2571 соответствие участника закупки дополнительным требованиям подтверждается:

1) опытом исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опытом исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом «б» части 3 Постановления № 2571 соответствующим требованием о наличии опыта выполнения работ является участник закупки, обладающий хотя бы одним из таких видов опыта.

Подпунктом «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе определено, что заявка на участие в закупке должна содержать, в частности, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

По результатам изучения электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019823000414 установлено, что указанный документ не содержит сведений о возможности подтверждения соответствия участника закупки дополнительному требованию в случае наличия у него опыта выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства, что является нарушением подпункта «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, позиции 15 приложения к Постановлению № 2571.

В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 42 закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию о преимуществах участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Извещение № 0119300019823000414 содержит информацию о предоставлении участникам закупки преимущества в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе.

По результатам анализа электронного документа «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019823000414 установлено, что указанный документ не содержит требования о наличии в составе заявки документов, предусмотренных подпунктом «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Таким образом, электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения

№ 0119300019823000414 сформирован с нарушением положений подпунктов «н» и «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

Согласно предоставленной Департаментом информации документы, направленные муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 56» для включения в состав извещения об осуществлении закупки (включая электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению»), направлялись Уполномоченным органом заказчику на доработку 20.03.2023, 21.03.2023.

Вместе с тем, в ходе внеплановой проверки установлено, что сформированное и размещенное Уполномоченным органом в единой информационной системе извещение № 0119300019823000414 не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60 утверждено Положение о порядке формирования и размещения информации и документов в единой информационной системе в сфере закупок, о требованиях к их формам (далее – Положение № 60).

Пунктом 3 Положения № 60 предусмотрено, что формирование информации и документов с использованием единой информационной системы осуществляется путем заполнения экранных форм веб-интерфейса единой информационной системы или путем представления в единую информационную систему электронного документа, содержащего сформированную информацию, посредством информационного взаимодействия единой информационной системы с иными информационными системами, используемыми субъектами единой информационной системы.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Положения № 60 документы, сформированные без использования единой информационной системы, размещаются в единой информационной системе в форме электронного документа или образа бумажного документа, при этом, если информация, содержащаяся в таких электронных документах и (или) образах, не соответствует информации, сформированной с использованием единой информационной системы, приоритет имеет информация, сформированная с использованием единой информационной системы.

При указанных обстоятельствах, участникам закупки необходимо руководствоваться информацией, размещенной в извещении, сформированном с использованием единой информационной системы.

Извещение № 0119300019823000414 размещено в единой информационной системе 22.03.2023 с использованием электронной подписи Алдошиной С.Н., период действия сертификата с 07.04.2022 - 01.07.2023.

Размещение должностным лицом уполномоченного органа в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 статьи 7.30 КоАП РФ, является нарушением, содержащим признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении за нарушение законодательства о контрактной системе не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Иных нарушений при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона на выполнение работ по замене оконных блоков (извещение от 22.03.2023 № 0119300019823000414) не выявлено.

Одновременно комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

Общие требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке установлены статьей 43 Закона о контрактной системе.

Пунктами 2, 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе определены информация и документы, не включаемые участником в состав заявки, а направляемые заказчику оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Часть 1 статьи 49 Закона о контрактной системе устанавливает, какие информация и документы включаются в состав заявки участником электронного аукциона.

Таким образом, заявка состоит из информации и документов, направляемых оператором электронной площадки и участником закупки самостоятельно.

Электронный документ «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкция по ее заполнению» извещения № 0119300019823000414 не содержит требования о наличии в составе заявки информации и документов, предусмотренных подпунктами «а» - «з» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» указанной статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой.

Учитывая, что заявка состоит из информации и документов, направляемых оператором электронной площадки и участником закупки самостоятельно, и подлежит отклонению в случае непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе (направляемых заказчику оператором электронной площадки), целесообразно отражать в требованиях к содержанию, составу заявки на участие в закупке всю информацию и документы, которые должна содержать заявка.

2.2. По результатам анализа проекта контракта извещения № 0119300019823000414 выявлены несоответствия, аналогичные описанным в пункте 1.2 настоящего решения.

**II. По результатам проведения внеплановой проверки установлено наличие в действиях должностного лица Уполномоченного органа – консультанта отдела организации муниципального заказа департамента муниципального заказа**

администрации города Красноярска Алдошиной Светланы Николаевны признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, при размещении в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе.

**III. По результатам проведения внеплановой проверки комиссией принято решение** рекомендовать контрольному органу в сфере закупок направить копии настоящего решения и материалов, полученных в ходе проведения внеплановой проверки, в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе – Службу финансово-экономического контроля и контроля в сфере закупок Красноярского края, для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:



Е.А. Лапшина



Н.А. Лекомцева