



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КРАСНОЯРСКА

Карла Маркса ул., 93, г. Красноярск, 660049, тел. (8-391) 226-10-30, факс (8-391) 211-98-76  
e-mail: [adm@admkrsk.ru](mailto:adm@admkrsk.ru), [www.admkrsk.ru](http://www.admkrsk.ru), ИНН/КПП 2451000840/246601001

### РЕШЕНИЕ № 16

по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе в отношении департамента городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск

г. Красноярск

Дата окончания проверки: 16.09.2024

Дата изготовления решения

в окончательной форме: 16.09.2024

Внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении департамента городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск (далее – внеплановая проверка) проведена на основании распоряжения администрации города от 06.09.2024 № 79-об в связи с обнаружением органом администрации города Красноярск, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, признаков нарушения законодательства о контрактной системе.

Проверка проведена в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), подпунктом «а» пункта 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, постановлением администрации города от 07.09.2012 № 388 «О наделении полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок».

Наименование органа администрации города Красноярск, уполномоченного на осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: департамент общественной безопасности администрации города Красноярск (далее – контрольный орган в сфере закупок).

Основание проверки: обнаружение контрольным органом в сфере закупок

признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе).

Цель проверки: выявление нарушений законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта с единственным подрядчиком от 16.08.2024 № 383 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной.

Период проведения проверки: с 9 по 16 сентября 2024 года.

Проверяемый период: с 26.07.2024 по 06.09.2024.

Предмет проверки: соблюдение департаментом городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта с единственным подрядчиком от 16.08.2024 № 383 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной.

Субъект контроля: департамент городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск (далее также Департамент, Заказчик).

Юридический адрес Департамента: 660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, 93.

Состав комиссии по проведению внеплановой проверки:

Каринцева Любовь Геннадьевна, начальник отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города, руководитель комиссии;

Козырева Светлана Михайловна, консультант отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города;

Лекомцева Наталья Александровна, заместитель начальника отдела по контролю в сфере закупок департамента общественной безопасности администрации города.

Внеплановая проверка проведена в документальной форме без проведения заседания комиссии по местонахождению контрольного органа в сфере закупок (660049, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93).

## **I. Настоящей внеплановой проверкой установлено следующее.**

В контрольный орган в сфере закупок 19.08.2024 поступило уведомление Департамента (внутренний от 19.08.2024 № 05/3466-дгхт) о заключении с единственным подрядчиком муниципального контракта от 16.08.2024 № 383 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной (далее также уведомление) на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 данной статьи, заказчик обязан направить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта в контрольный орган в сфере закупок уведомление о такой закупке. Уведомление о

такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

При проверке предоставленных Заказчиком документов установлено, что закупка осуществляется за счет средств бюджета города Красноярск, уведомление с приложением копии заключенного контракта и обоснования его заключения направлены Заказчиком в контрольный орган в сфере закупок 19.08.2024 правомерно, с соблюдением установленного срока.

По результатам рассмотрения контрольным органом в сфере закупок уведомления и приложенных к нему документов на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при заключении муниципального контракта от 16.08.2024 № 383 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной (далее также контракт от 16.08.2024 № 383) выявлены признаки нарушения требований законодательства о контрактной системе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства о контрактной системе является основанием для проведения внеплановой проверки.

В ходе проведения настоящей внеплановой проверки на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при:

- планировании закупки и внесении соответствующих сведений о закупке в план-график закупок, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе;
- выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- определении условий контракта;
- направлении, указанной в части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, информации в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, установлено следующее.

Департамент городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск является органом администрации города Красноярск.

Положение о департаменте городского хозяйства и транспорта администрации города Красноярск утверждено распоряжением администрации города от 01.07.2011 № 84-р.

Учредителем Департамента является муниципальное образование город Красноярск в лице администрации города Красноярска, полномочия учредителя Департамента осуществляет администрация города Красноярска.

Департамент возглавляет заместитель Главы города - руководитель департамента городского хозяйства и транспорта, который, в соответствии с предоставленными ему полномочиями, в частности, заключает муниципальные контракты от имени муниципального образования город Красноярск в случаях, когда Департамент выступает муниципальным заказчиком.

Руководство Департаментом в проверяемый период осуществлял Мухин Николай Валерьевич, назначенный на должность заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства и транспорта распоряжением администрации города от 03.06.2024 № 190-рл/с.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

1. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям, предусмотренным законодательством о контрактной системе, при внесении изменений в план-график, предусмотренный статьей 16 Закона о контрактной системе, в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, нарушений не установлено.

Пунктом 23 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279, определено, что в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9

части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе внесение изменений в план-график осуществляется не позднее дня заключения контракта.

Сведения о рассматриваемой закупке 25.07.2024 внесены Департаментом в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов (версия № 33), дата размещения в единой информационной системе 26.07.2024, идентификационный код закупки 243246609218424660100100740014312244.

2. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям законодательства о контрактной системе при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее.

Приказом заместителя Главы города – руководителя департамента городского хозяйства и транспорта от 16.08.2024 № 318-гхт определено осуществить закупку у единственного подрядчика аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной, на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, утвержден соответствующий проект муниципального контракта.

Приказ подписан заместителем Главы города – руководителем департамента городского хозяйства и транспорта Мухиным Н.В.

16.08.2024 Департаментом на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключен муниципальный контракт № 383 с единственным подрядчиком – муниципальным предприятием города Красноярска «Специализированное автотранспортное предприятие».

В качестве обоснования заключения вышеуказанного контракта с единственным подрядчиком Департамент указывает, что ливень, прошедший 19.07.2024 в городе Красноярске, спровоцировал обильные потоки воды, которые, в том числе, повлекли размывы грунта, провалы на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной вдоль лестницы, ведущей от ул. Дачная до надземного пешеходного перехода через Николаевский проспект, и вдоль автомобильной дороги, расположенной по проспекту Николаевский.

Ситуация на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной угрожает безопасности населения, проживающего на близлежащих территориях, а также влияет на дальнейшую безопасную эксплуатацию пешеходной лестницы, автомобильных дорог и других сооружений дорожной инфраструктуры.

Комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно.

В соответствии с протоколом № 21/24 заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности города

Красноярска, состоявшегося 19.07.2024, постановлением администрации города Красноярска от 19.07.2024 № 706 сложившаяся ситуация признана представляющей угрозу возникновения чрезвычайной ситуации муниципального характера. Органы управления городского звена территориальной подсистемы РСЧС Красноярского края переведены в режим функционирования «Повышенная готовность».

В соответствии с постановлением администрации города Красноярска от 19.07.2024 № 706 Департаменту поручено организовать проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

Денежные средства на проведение аварийно-восстановительных работ выделены из резервного фонда администрации города постановлением администрации города от 23.07.2024 № 714 в размере 17 053 643,50 руб.

Департаменту предписано организовать проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

По мнению комиссии по проведению внеплановой проверки, указанное свидетельствует об оперативном характере действий Департамента, направленных на заключение контракта на проведение аварийно-восстановительных работ, осуществление закупки конкурентными способами, требующими временных затрат, нецелесообразно.

3. По результатам анализа положений контракта от 16.08.2024 № 383 установлено следующее.

В соответствии с частью 15 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1, пунктами 4 и 5 (за исключением контрактов, заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Закона о контрактной системе), пунктами 8, 15, 20, 21, 23, 26, 28, 29, 40, 41, 44, 45, 46, 51 - 53, 56, 63 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Следовательно, при заключении контракта в случаях, предусмотренных пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, заказчик обязан соблюдать требования частей 4 - 9, 11 - 13 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе определено, что штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом.

Размер штрафов, предусмотренных частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, устанавливается контрактом в соответствии с Правилами определения

размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила № 1042).

При проведении настоящей внеплановой проверки установлено, что контракт от 16.08.2024 № 383 содержит все обязательные условия, предусмотренные статьями 34, 94 Закона о контрактной системе.

При этом комиссия по проведению внеплановой проверки отмечает следующее.

Пунктами 7.2, 7.4, 7.5 контракта от 16.08.2024 № 383 определено:

за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, предусмотрен штраф в размере 1000 руб., если цена контракта не превышает 3 млн. руб. (пункт 7.2 контракта);

за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства) предусмотрен штраф в размере 10% цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. руб. (пункт 7.4 контракта);

за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, предусмотрен штраф в размере 1 000 руб., если цена контракта не превышает 3 млн. руб. (пункт 7.5 контракта).

В соответствии с пунктом 2.1 контракта от 16.08.2024 № 383 цена контракта составляет 14 427 427,12 руб.

Подпунктом «б» пункта 3, подпунктом «б» пункта 6, подпунктом «б» пункта 9 Правил № 1042 определены размеры штрафа в случае, если цена контракта находится в диапазоне от 3 млн. до 50 млн. рублей.

Таким образом, Заказчиком при формировании условий контракта не соблюдены требования вышеуказанных норм Правил № 1042.

Кроме того пунктами 3.1, 10.1 контракта № 383, заключенного 16.08.2024, определены: срок начала выполнения работ - 24.07.2024 и срок окончания выполнения работ - 01.10.2024 включительно, контракт действует с момента его подписания по 31.12.2024, и распространяет свое действие на отношения, возникшие с даты начала выполнения работ.

В этой связи отмечаем следующее.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотрено, закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Таким образом, включение в контракт условия о том, что действие контракта распространяется на правоотношения, возникшие ранее даты

заключения контракта, по мнению комиссии по проведению внеплановой проверки противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

4. По результатам контроля на предмет соответствия действий (бездействия) Департамента требованиям статьи 103 Закона о контрактной системе при направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации и документов для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, в единой информационной системе, нарушений не установлено.

Сведения о заключении контракта от 16.08.2024 № 383 направлены Департаментом для размещения в реестре контрактов, заключенных заказчиками, с соблюдением установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе срока, – 20.08.2024, номер реестровой записи контракта – 3246609218424000031.

**II. По результатам проведения настоящей внеплановой проверки установлено** несоблюдение Департаментом требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042 при осуществлении закупки у единственного подрядчика аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной.

### **III. По результатам внеплановой проверки комиссия решила:**

1. Признать наличие в действиях Департамента нарушений требований части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, Правил № 1042 при заключении контракта от 16.08.2024 № 383 на проведение аварийно-восстановительных работ, связанных с предупреждением угрозы возникновения чрезвычайной ситуации на склоне между Николаевским проспектом и жилым домом № 27 по ул. Дачной.

2. Основания для выдачи предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд отсутствуют.

Руководитель комиссии



Л.Г. Каринцева

Члены комиссии:



С.М. Козырева



Н.А. Лекомцева